

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY



Plan de la Exposición

Uruguay frente a la crisis internacional

El estado de las cuentas públicas: resultado fiscal y endeudamiento

Política de ingresos y gastos

Consideraciones finales

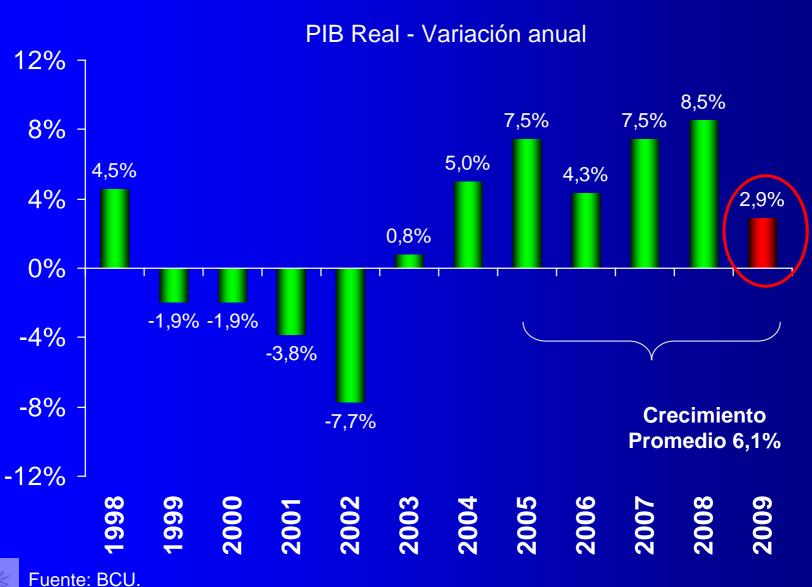


Uruguay y la crisis internacional

- Los buenos fundamentos económicos construidos en los últimos años permitieron sortear la crisis sin sufrir impactos significativos en los indicadores económicos y sociales, evitando repetir las trágicas experiencias del pasado (1982, 2002)
- La política fiscal llevada adelante contribuyó a amortiguar los efectos del shock externo, a través del sostenimiento de la red de protección social y del impulso de la inversión pública
- Uruguay sale fortalecido tras la crisis internacional



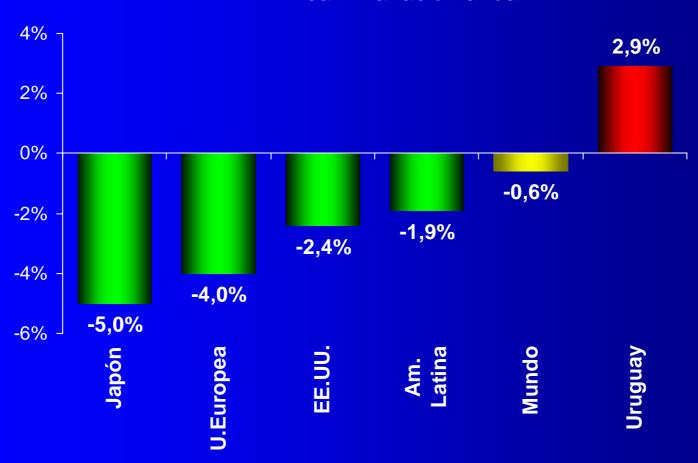
En 2009 continuó el crecimiento a pesar del contexto internacional adverso





El crecimiento de Uruguay contrasta con el comportamiento de la economía global

PIB Real - Variación anual





Fuente: FMI - World Economic Outlook.

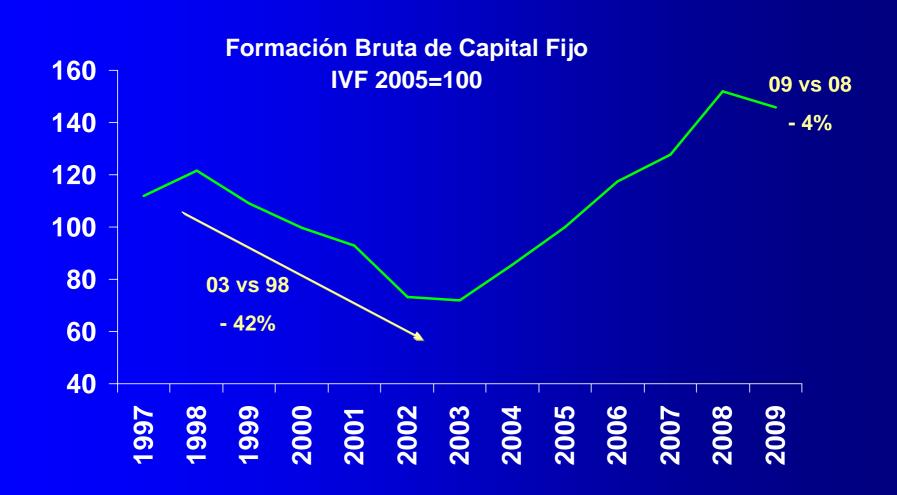
Uruguay tuvo un desempeño destacado en el contexto de América Latina

Producto Interno Bruto - Variación reales (%) 4% 3,3% 2,9% 0,9% 0,9% 0,1% 0,2% 0% -0,6% -0,4% -0,2% -1,7% -3,3% -4% -4,5% -6,6% -8% Perú Ecuador México Colombia Uruguay Brasil Paraguay /enezuela Chile A. Central Argentina*



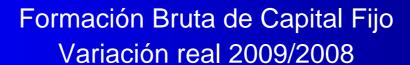
^{*} Dato oficial. Estimaciones privadas: -4.5%

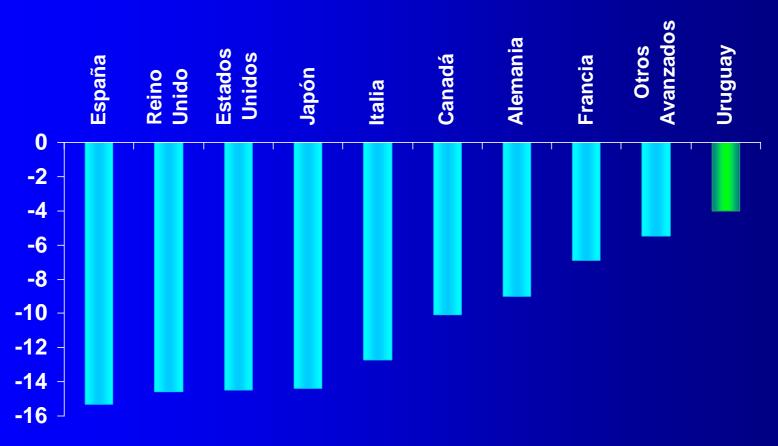
La inversión resultó fundamental para explicar el buen desempeño económico en 2009...

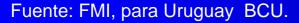




... cayendo bastante menos que en otros países



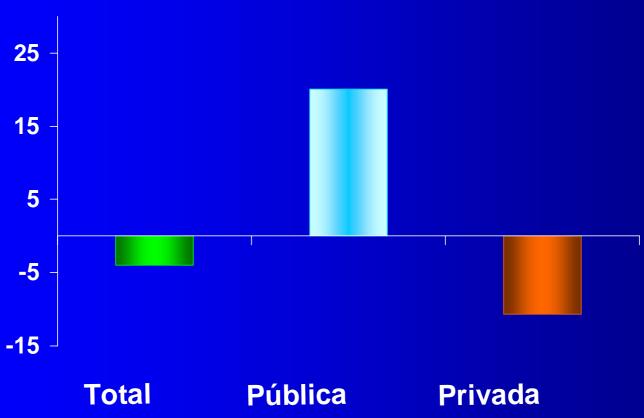


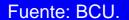




La inversión pública cumplió un claro papel anticíclico

Variación real 2009/2008 Formación Bruta de Capital Fijo

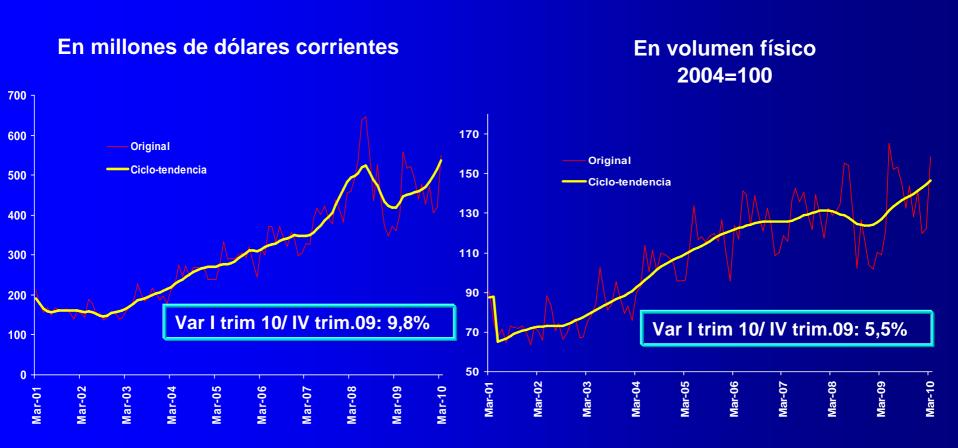






La recuperación está siendo liderada por las exportaciones

Exportaciones de bienes



Fuente: En base a datos de BCU, CIU y Uruguay XXI.

Para la construcción del índice de volumen físico se utiliza como deflactor el IPE elaborado por CIU.



El turismo receptivo también contribuyó al crecimiento de 2009

Número de Turistas (en miles)

Ingresos de Divisas por Turismo (en millones de dólares corrientes)



(*) Comenzaron los cortes permanentes

Nota: No se incluyen a los cruceristas, ni la frontera seca con Brasil



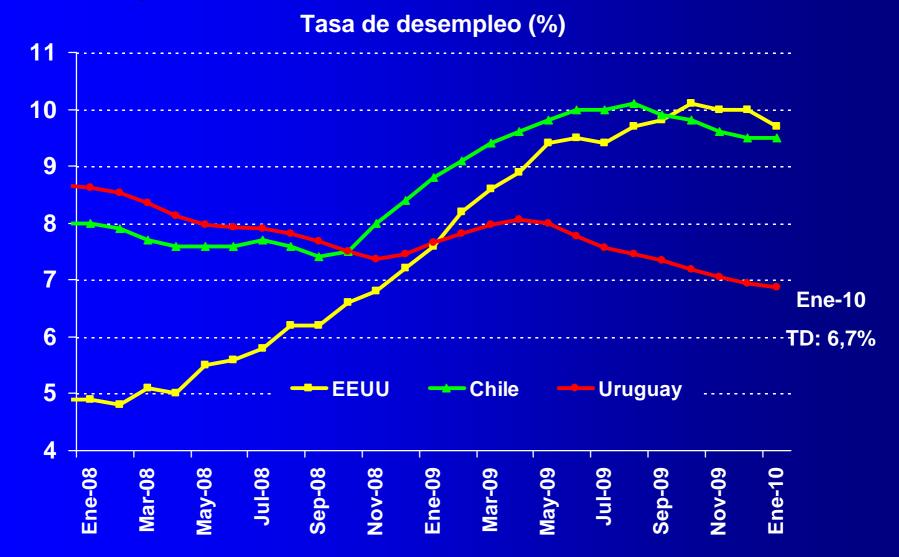
Fuente: MINTUR

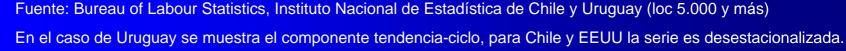
Tras sufrir el impacto del cierre de los mercados, la industria recuperó su dinamismo





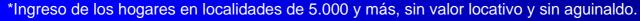
En el mercado laboral no se verificaron impactos significativos de la crisis internacional





Los ingresos de los hogares tampoco se vieron afectados por la crisis





Fuente: INE

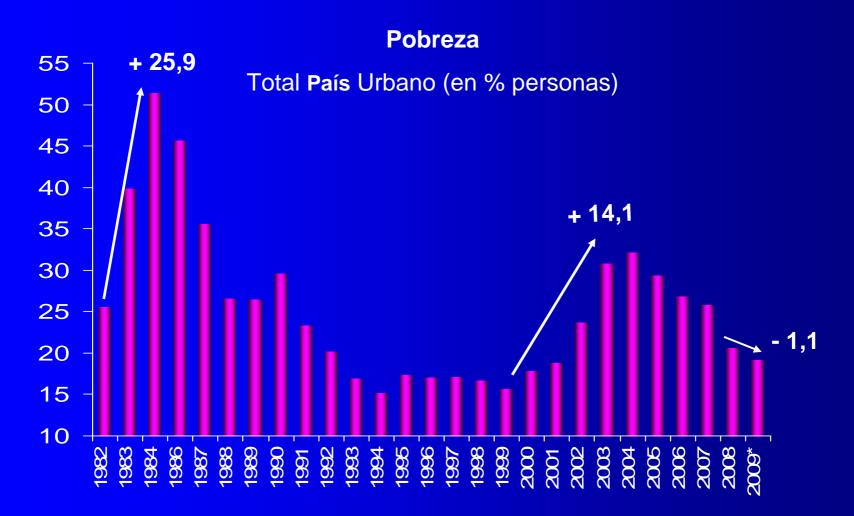


A diferencia de América Latina, en Uruguay la pobreza continuó bajando en 2009

Pobreza en Uruguay Pobreza en América Latina (en porcentaje de personas) (en porcentaje de personas) INE - MEF **CEPAL** 28 35 25,5 34.3 34,5 26 34.1 34 24 33,5 22 33 20,3 33 19,2 20 32,5 18 32 16 31,5 14 31 12 30,5 30 10 2007 2008 2009* 2007 2008 2009*



La evolución reciente de este indicador contrasta con las experiencias del pasado





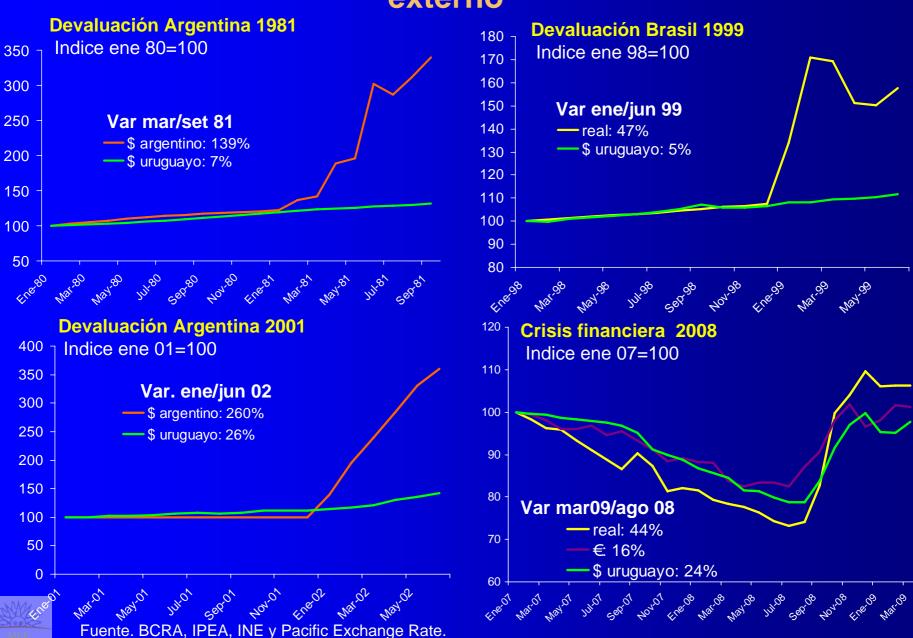
La importancia de los fundamentos económicos para prevenir las crisis

	2001	Año móvil jun
Sector real		
PIB (var real en %)	-3,8%	10,1%
FBKF (% del PIB)	13,7%	20,2%
Sector fiscal		
Resultado Fiscal (% del PIB)	-3,4%	-0,3%
Deuda Neta (% del PIB)	31,6%	34,0%
Dolarización de la deuda (% m/e en el tota	l) 82,6%	64,6%
Vencimiento deuda de < a 1 año (% del to		9,7%
Reservas internacionales (% del PIB)	16,6%	31,1%
Sistema financiero /1		
Solvencia (patrimonio/capital mínimo exig	ido) 1,4	2,3
Morosidad	26,9%	1,1%
Sector externo		
Déficit CC financiado con IED(en%)	58%	144%
Exportaciones de bs y serv. (var real en 9	6) 1,4%	15,1%
Exportaciones al Mercosur (% del total)	40,7%	27,7%
Régimen cambiario	Bandas cambiaria	s TC flexible



Nota: 1/ Total sistema bancario sin BHU Fuente: BCU y MEF

La flexibilidad cambiaria contribuyó a amortiguar el shock externo



Plan de la Exposición

Uruguay frente a la crisis internacional

El estado de las cuentas públicas: resultado fiscal y endeudamiento

Política de ingresos y gastos

Consideraciones finales



En el gobierno anterior se comenzó a recuperar la política fiscal como herramienta anticíclica

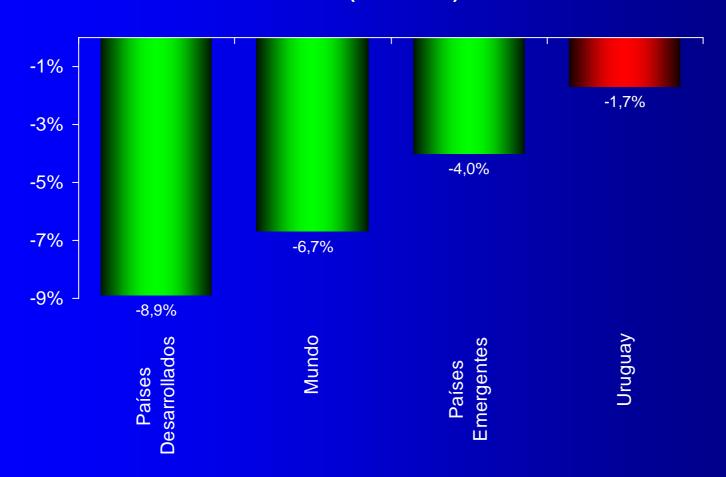




Fuente: MEF.

Uruguay muestra un buen desempeño fiscal en la comparación internacional

Resultado Sector Público 2009 (% del PIB)

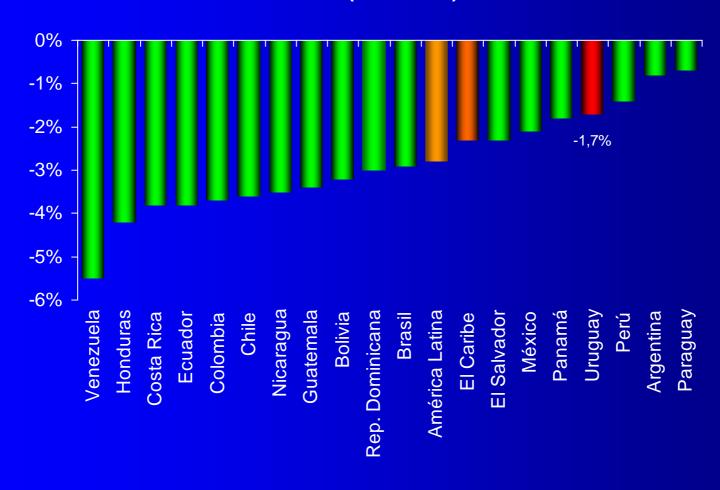




Fuente: FMI

... y con otros países de América Latina

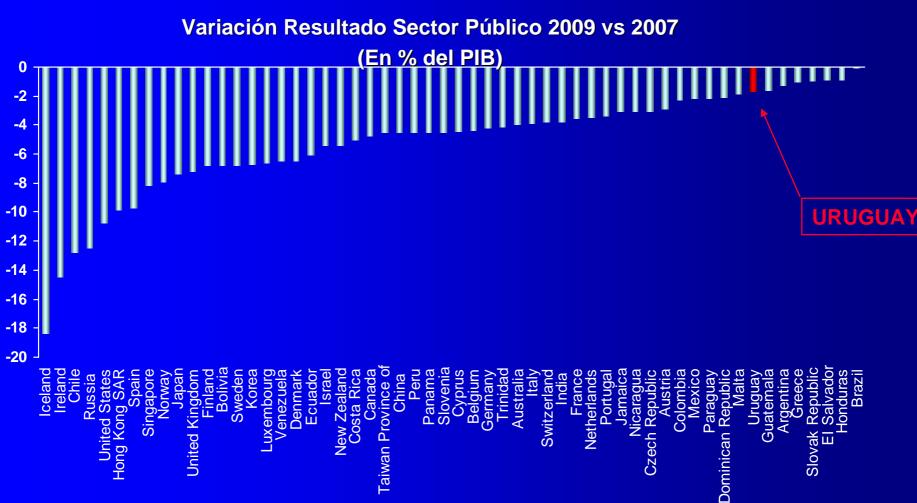
Resultado Sector Público 2009 (% del PIB)





Fuente: CEPAL

El aumento del déficit fiscal en Uruguay ha sido moderado en comparación con la mayoría de los países





Esta administración recibe un resultado fiscal estructural mejor que la anterior

Cifras en % del PIB

	<u>2004</u>	<u>2009</u>	
Resultado Global	-1,8%	-1,7%	
Ingresos extraordinarios 1/	-0,4%	-0,7%	
Recaudación transitoria de impuestos 2/	-0,8%	0,0%	
Egresos extraordinarios 3/	0,3%	0,1%	
Sobrecosto energético 4/	0,1%	1,2%	\triangleright
Variación de stock de ANCAP	0,1%	0,1%	\triangleright
Cancelación deuda con proveedores	0,2%	-0,1%	
Resultado Global Estructural	-2,3%	-1,1%	

Nota: En 2004:Resultado por fuentes de financiamiento. En 2009: última proyección del MEF

- 1/ En 2004, Concesión de Aeropuerto y Bandas Celulares, en 2009 transferencias extraordinarias del BROU y otros.
- 2/ Reducciones impositivas durante 2004: Adicional IRP, COFIS EEPP, ITEL, IRIC y Comisiones.
- 3/ En 2004: elecciones, retoactividad AFAPs y tickets alimentación. En 2009: elecciones.
- 4/ Costo de abastecimiento de la demanda eléctrica por encima del financiado con tarifas



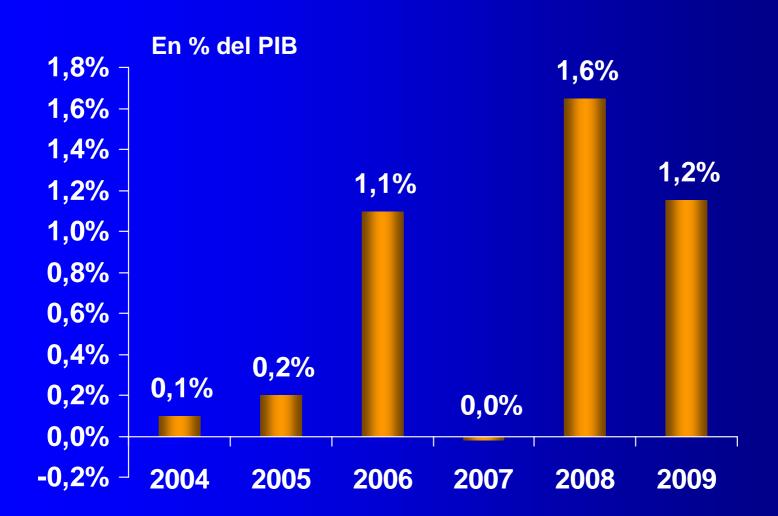
Ingresos extraordinarios 2009

Cifras en millones de pesos		
Transferencia de Utilidades BROU generadas en el período 2003-2006	1.900	
Pago de IRIC-IRAE e impuesto al patrimonio de los Fondos Recuperación Patrimonio Bancario	1.580	
Pago de Impuestos por BHU de carácter extraordinario	1.000	
Devoluciones AFAPS por desafiliaciones	535	
TOTAL	5015	→ 0,7%



Fuente: MEF.

Sobrecosto energético

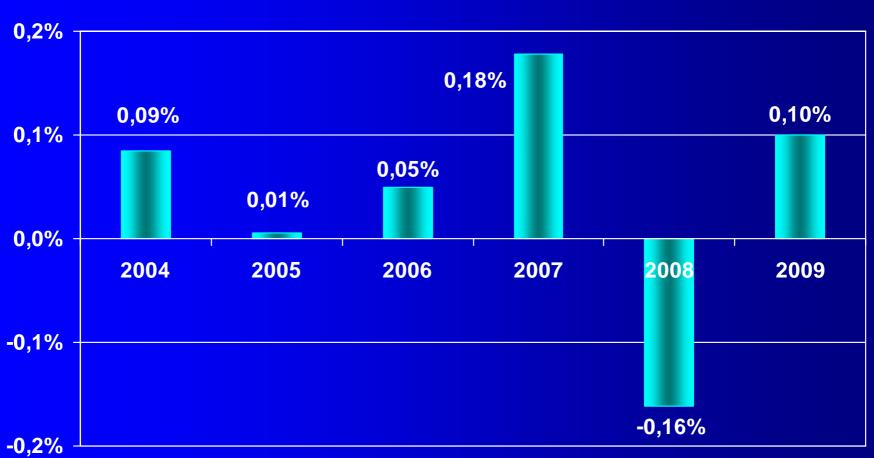




Nota: Costo de abastecimiento de la demanda de energía eléctrica por encima del financiado con tarifas Fuente: Estimaciones MEF.

Variación de stock de crudo y derivados ANCAP

En % del PIB

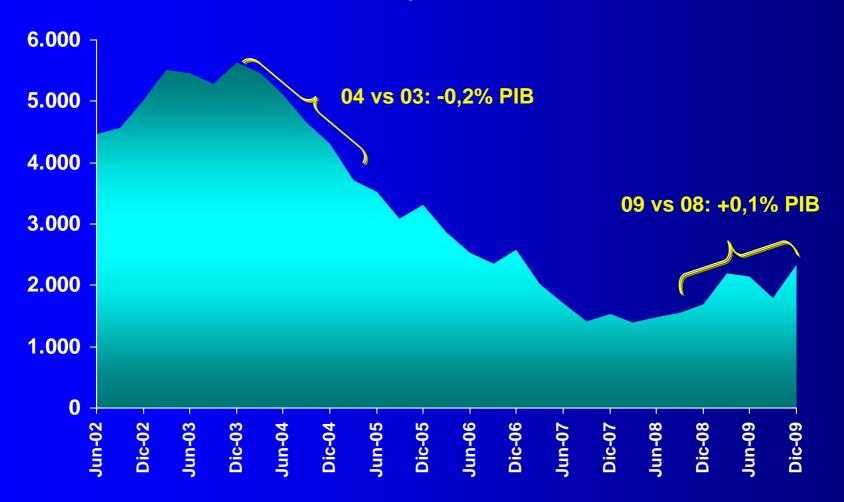




Fuente: MEF.

Deuda con proveedores del Gobierno Central

En millones de pesos constantes de dic 09





Fuente: MEF, deuda con proveedores de gastos e inversiones con financiamiento de Rentas Generales.

En 2009 se cumplió con el tope de endeudamiento establecido en la Ley 18.519

Deuda Neta para control tope de deuda

En millones de dólares corrientes

Dic-08	Dic-09	Variación
12.817	13.479	661

Tope legal 700 millones

Diferencias con Deuda Pública Global

- 1) Cobertura: la deuda para control del tope no incluye a los Gobiernos Departamentales.
- 2) Instrumentos considerados: abarca la totalidad de pasivos y activos del Sector Público referido, por lo que incluye la Base Monetaria.
- 3) Valuación: las deudas y activos denominados en una moneda diferente al dólar, se valúan al arbitraje vigente a fin del año anterior, en el caso que sean partidas contratadas/adquiridas en una fecha anterior al comienzo del año en curso. En tanto las deudas y activos contratados/adquiridos en el año se valúan a los arbitrajes correspondientes al momento de su contrato/adquisición.



Sin embargo, la deuda bruta subió fuertemente en 2009, por acumulación de reservas y diferencias de valuación

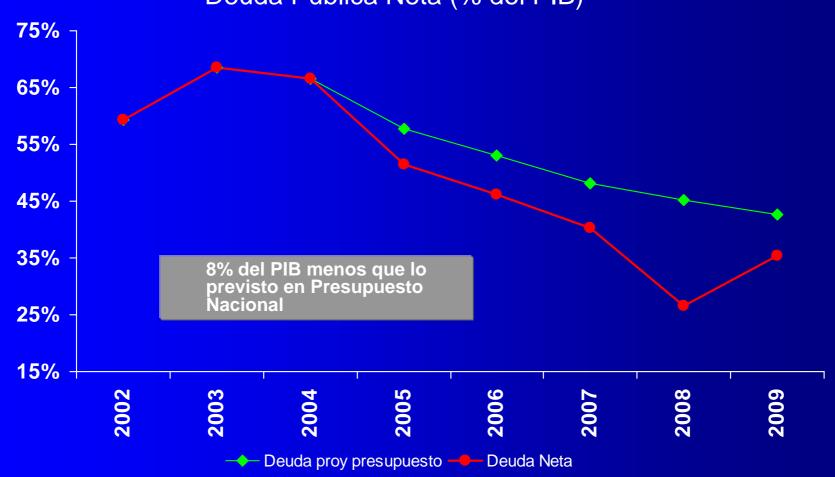
Deuda Bruta (1)	5.201
Base Monetaria + Encajes	-106
Total Pasivos	5.095
Activos (2) de los cuales activos de reserva	2.332 1.702
Déficit Fiscal (3)	573
Diferencias de valuación y otros (4)	2.189
Total Usos (en millones de US\$)	5.095

- (1) Incluye asunción de pasivos por el Gobierno en el marco de la capitalización del BHU por U\$S 596:.
- (2) Los activos totales incluyen la adquisición de los fideicomisos del BHU y la baja de depósitos del GC en el BHU, en el marco de la capitalización de la institución.
- (3) El resultado fiscal se diferencia del considerado para el tope de deuda porque este último no computa el resultado de los gobiernos departamentales.
- (4) Efecto de la variación del tipo de cambio, unidad indexada, arbitrajes, etc. sobre el stock de pasivos y capitalización del BHU por US\$ 240:.



A pesar de la suba de 2009, la deuda neta se ubica por debajo de lo previsto en el Presupuesto Nacional 2005-2009...

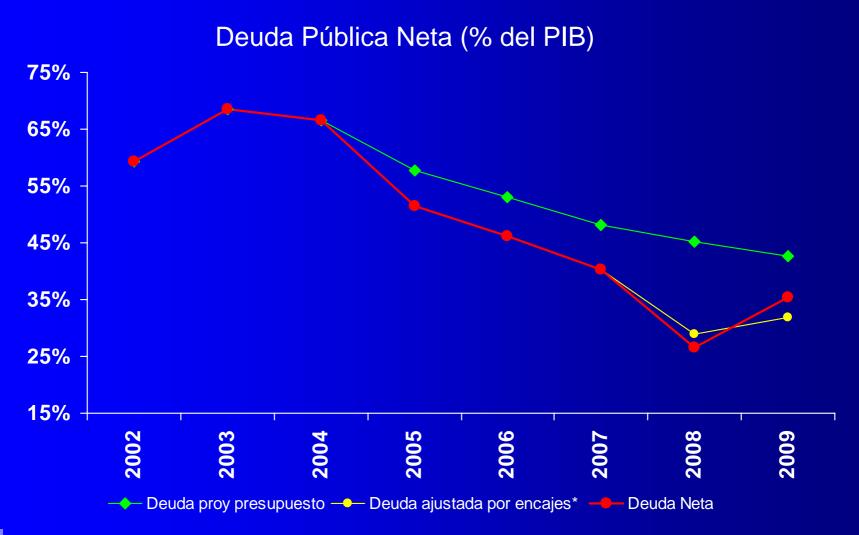
Deuda Pública Neta (% del PIB)





Fuente: BCU

... y buena parte del aumento de 2009 se explica por el cambio en el régimen de encajes del BCU



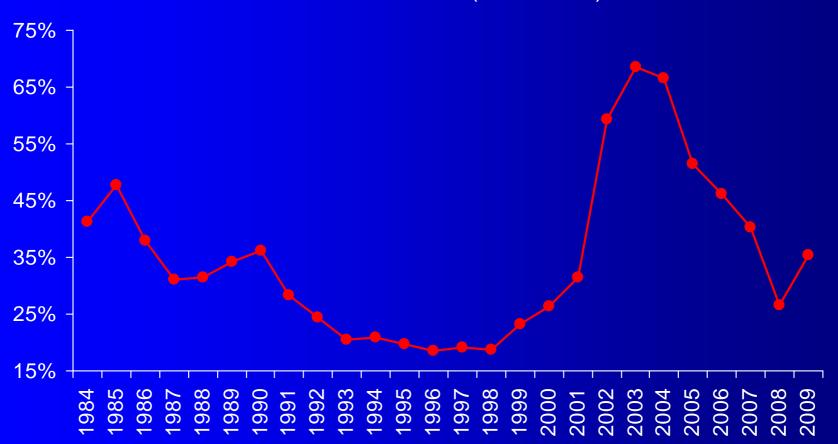


Nota: * Considera cambios en el régimen de encaje

Fuente: BCU

No obstante, el nivel de la deuda permanece alto en términos históricos, lo que hace necesario continuar fortaleciendo las finanzas públicas

Deuda Pública Neta (% del PIB)





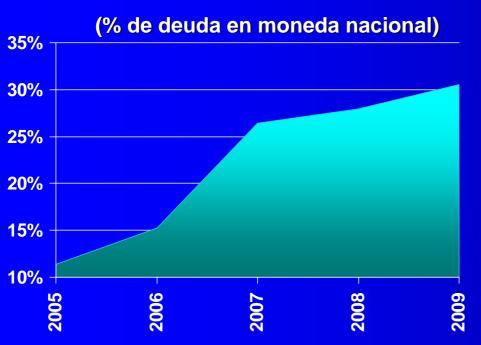
La estructura de vencimientos de la deuda ha mejorado aunque persisten vencimientos importantes en 2011 y 2017-18

Amortizaciones de deuda Gobierno Central En millones de dólares



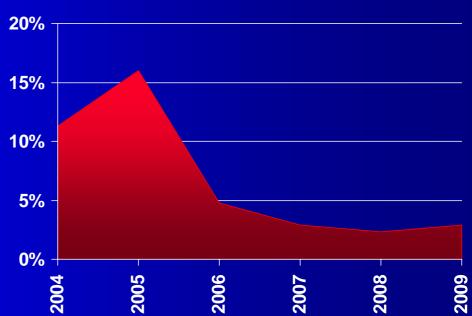


También ha disminuido el riesgo cambiario...



... y el riesgo de "rollover"

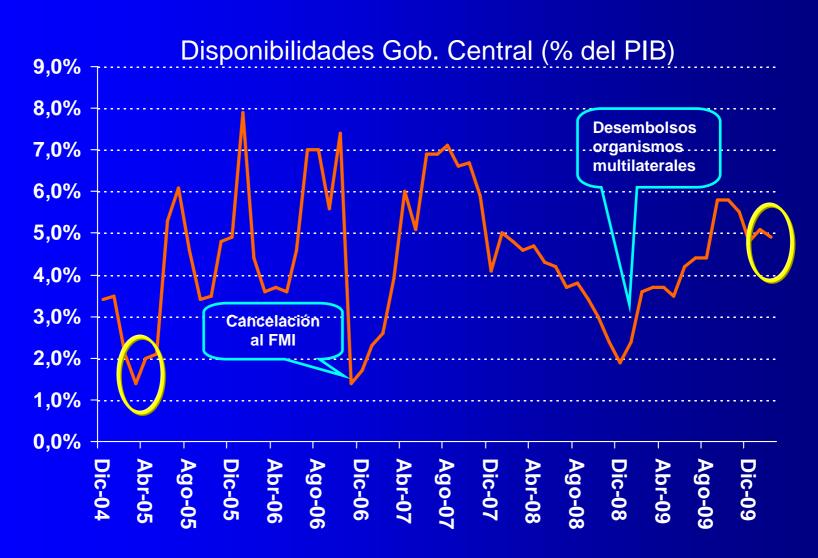
(% de deuda que vence en un año)





Fuente: MEF.

Esta Administración asume con un adecuado nivel de disponibilidades





La proyección fiscal para 2010 muestra una mejora del resultado de ½ punto del PIB...

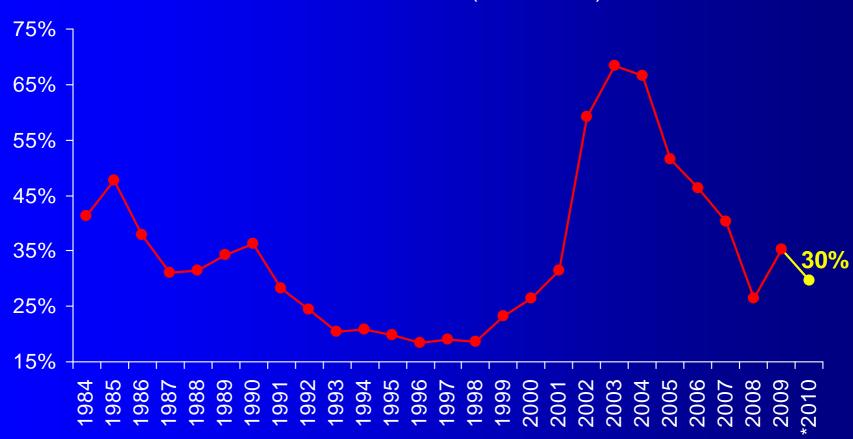
En % del PIB	2009	2010
INGRESOS SECTOR PUBLICO NO FIN.	27,7	29,0
Gobierno Central	20,4	20,3
DGI DGI	17,0	17,1
Comercio Exterior	1,0	1,0
Otros	2,4	2,2
BPS CONTRACTOR OF THE CONTRACT	6,0	6,2
Resultado Primario Corriente Empresas Públicas	1,3	2,5
EGRESOS PRIMARIOS SECTOR PUBLICO NO FIN.	27,0	27,2
Egresos Primarios Corrientes GC - BPS	23,7	23,8
Inversiones (GC+Empresas Públicas)	3,4	3,4
RESULTADO PRIMARIO BCU+BSE+Intendencias	0,4	0,2
RESULTADO PRIMARIO SECTOR PUBLICO	1,1	1,9
Intereses	2,8	3,2
RESULTADO GLOBAL SECTOR PUBLICO	-1,7	-1,2



Fuente: MEF.

... lo que determinaría que la deuda neta retorne a su senda descendente en términos del PIB

Deuda Pública Neta (% del PIB)







Flujo de Fondos del Gobierno Central 2010 - 2011 En millones de dólares

2	2009	2010	2011
USOS		1817	2081
Intereses		979	984
Amortizaciones		669	1048
Préstamos		229	274
Títulos Públicos		440	774
Otros (BHU, juicio Banco Come	rcial)	168	49
FUENTES		1817	2081
Superávit Primario		350	450
Desembolsos (BID, BM, CAF)		320	261
Emisiones		500	1300
Otros		149	U
Uso de Reservas (*)	-928	498	70
Sdo. GC al final del período (**):	1509	1011	941



Fuente: MEF. (*) Signo positivo implica disminución de reservas.

Plan de la Exposición

Uruguay frente a la crisis internacional

El estado de las cuentas públicas: resultado fiscal y endeudamiento

Política de ingresos y gastos

Consideraciones finales



La estrategia fiscal: factor clave para el logro de los objetivos



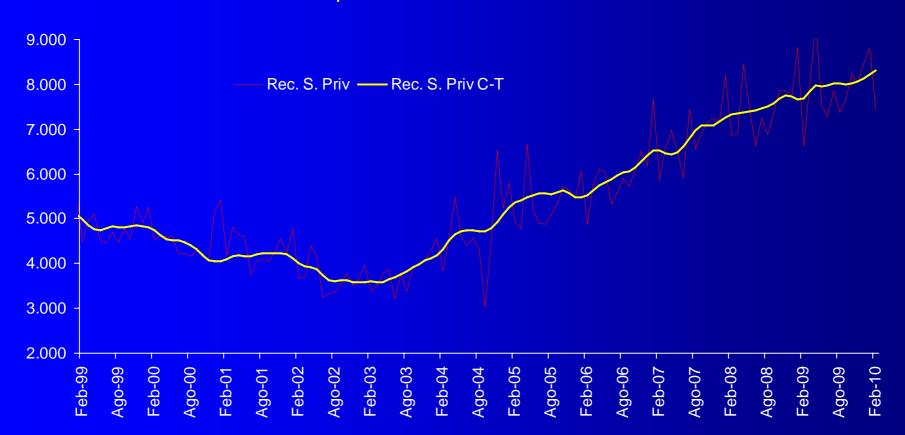


POLÍTICA DE GASTOS

- Estructura tributaria más justa
 - Reforma tributaria: reducción de tributación indirecta e incorporación del IRPF
- Mejora en la eficiencia recaudadora
 - Reducción de la evasión, aumentando la justicia tributaria
- Reorientación del gasto público
 - Concentrando esfuerzo fiscal en gasto social e infraestructura
 - Reduciendo la carga de los intereses
- Gasto público como principal instrumento para la redistribución del ingreso

El aumento de la recaudación resulta fundamental para atender las políticas sociales

Recaudación de la DGI - Sector Privado En pesos constantes de ene-10

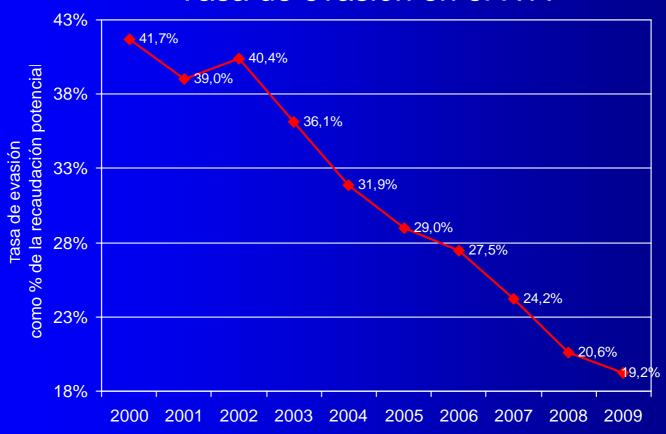




Fuente: DGI.

La lucha contra la evasión y el informalismo constituye un eje fundamental de la política de ingresos

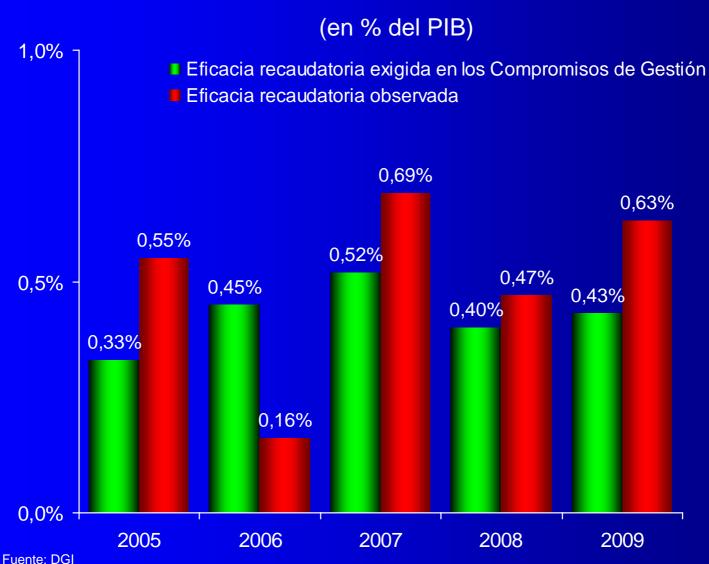
Tasa de evasión en el IVA



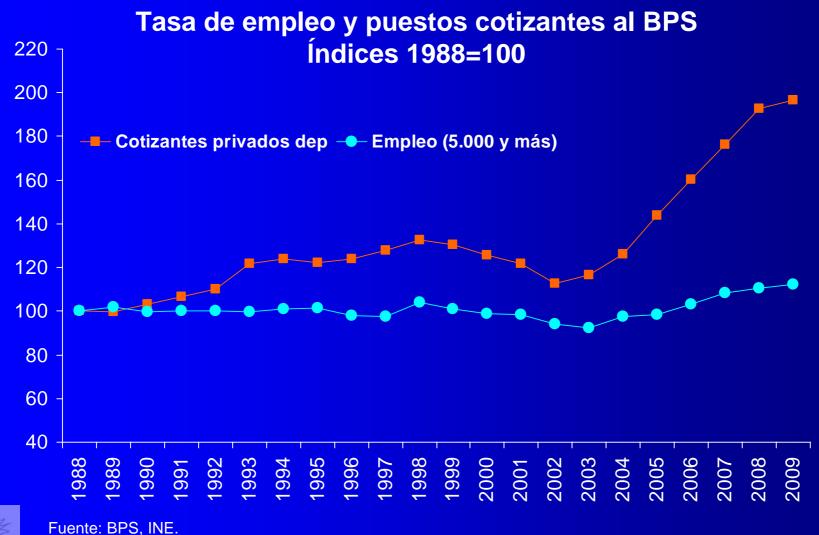
Nota: A partir de la estimación de los distintos componentes del gasto que constituyen el consumo final, se estima una tasa efectiva de IVA para cada uno. La recaudación potencial se calcula como la sumatoria de los productos de cada componente del gasto por su respectiva tasa efectiva. La evasión se calcula como la diferencia entre la recaudación potencial estimada y la recaudación observada.



En 4 de los 5 años se sobrecumplieron las metas de recaudación establecidas en los Compromisos de Gestión MEF - DGI



Se registraron sustanciales avances en materia de formalización de los puestos de trabajo...





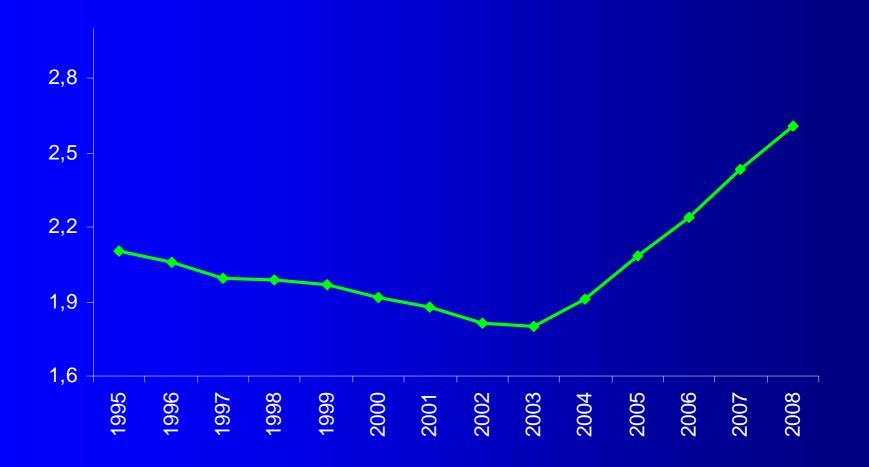
...lo que redundó en un fuerte dinamismo de la recaudación del BPS...

Aportes jubilatorios / IMS





... y en una marcada mejora en la relación activo – pasivo en el BPS

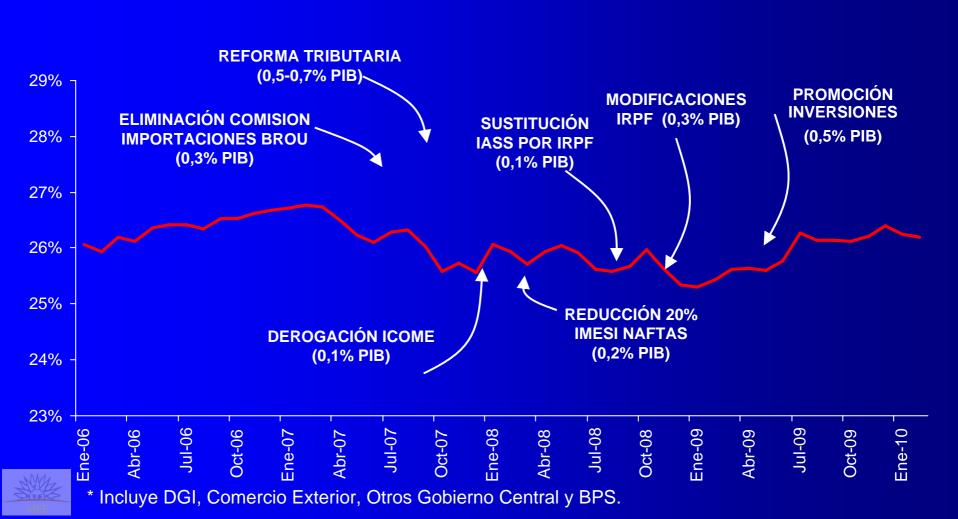




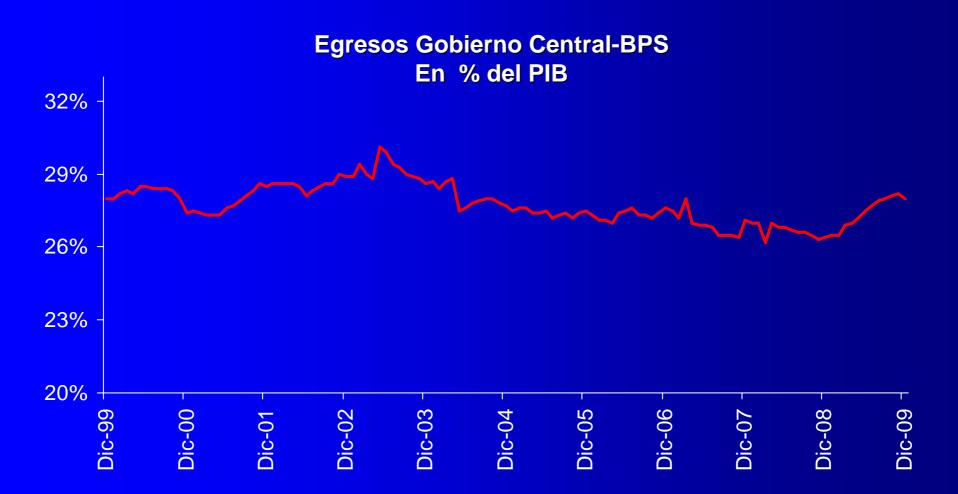
Fuente: BPS

La ganancia de eficiencia de las oficinas recaudadoras permitió reducir impuestos sin comprometer el financiamiento de las políticas sociales

Ingresos Gobierno Central – BPS* (en % PIB)



Gasto público: hasta 2008 se registró una leve tendencia descendente en términos del PIB. La expansión de 2009 contribuyó a amortiguar los efectos de la crisis internacional

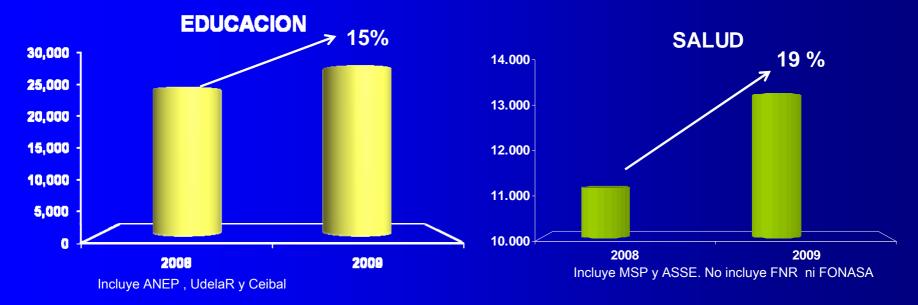


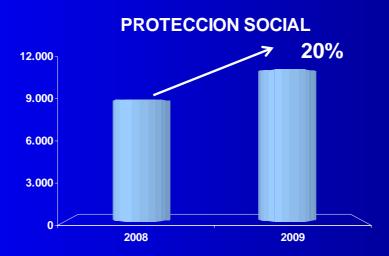


Fuente: MEF.

En 2009 el aumento del gasto se focalizó en las áreas sociales

Ejecución presupuestal, en millones de pesos de 2009

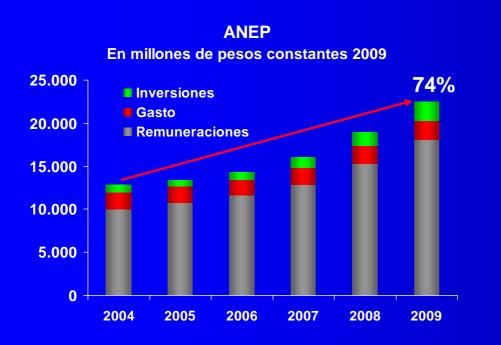


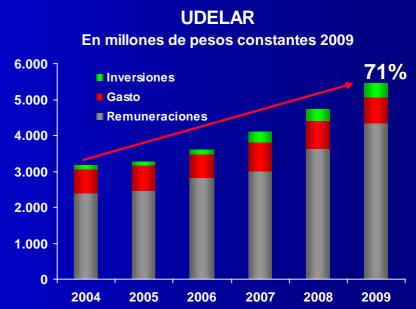


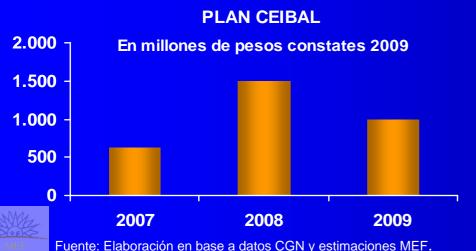


Fuente: MEF

EDUCACIÓN: se registró una notoria mejora presupuestal en el quinquenio...



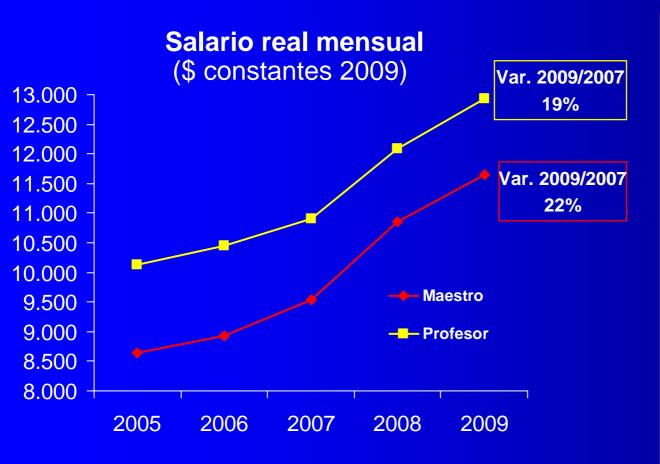




ADEMÁS AUMENTARON LOS RECURSOS EN:

- Educación policial y militar.
- Instituto Superior de Educación Física.
- Centro de Diseño Industrial.
- Escuelas de Formación Artística.
- Sistema de innovación, ciencia y tecnología (MEC, PEDECIBA, Instituto Pasteur, ANII).

...priorizando la recuperación salarial y la construcción de nuevos centros educativos



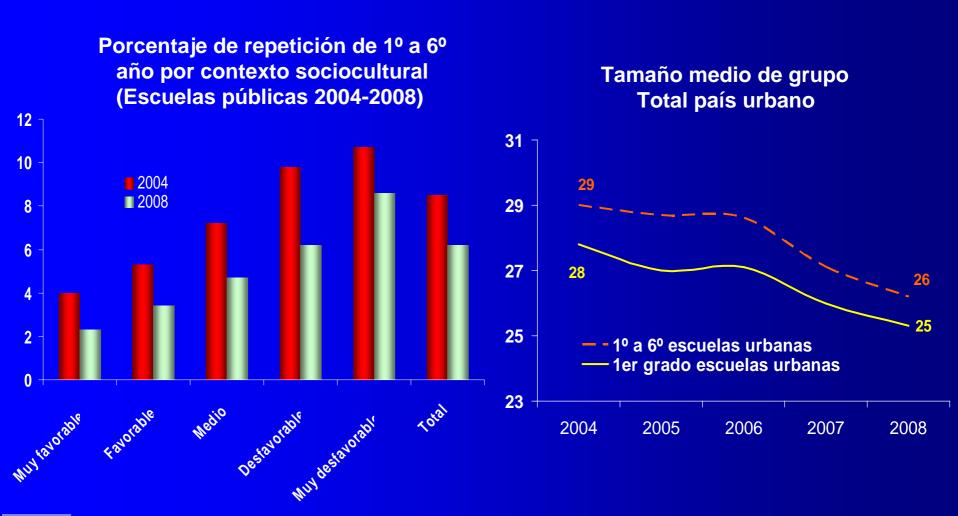
- ✓ Se incrementó en un 27% el número de maestros comunitarios
- ✓ El número de profesores de educación física se incrementó en 285%

Se crearon:

- √ 150 centros
 CAIF
- 132 Escuelas de contexto critico
- ✓ 18 Escuelas de tiempo completo
- √ 96 liceos
- ✓ 49 escuelas rurales y especiales



Se comienzan a detectar señales alentadoras en educación primaria...



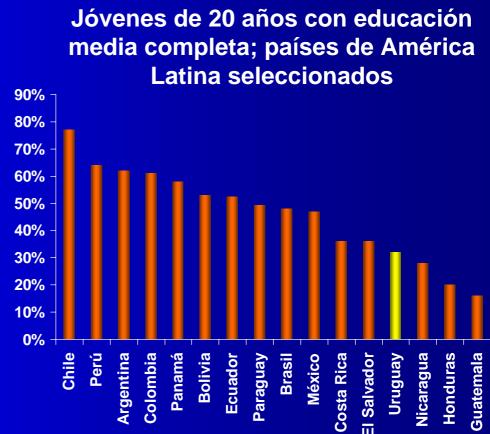


...persisten desafíos importantes a nivel de la enseñanza media

Tasas de Cobertura en educación

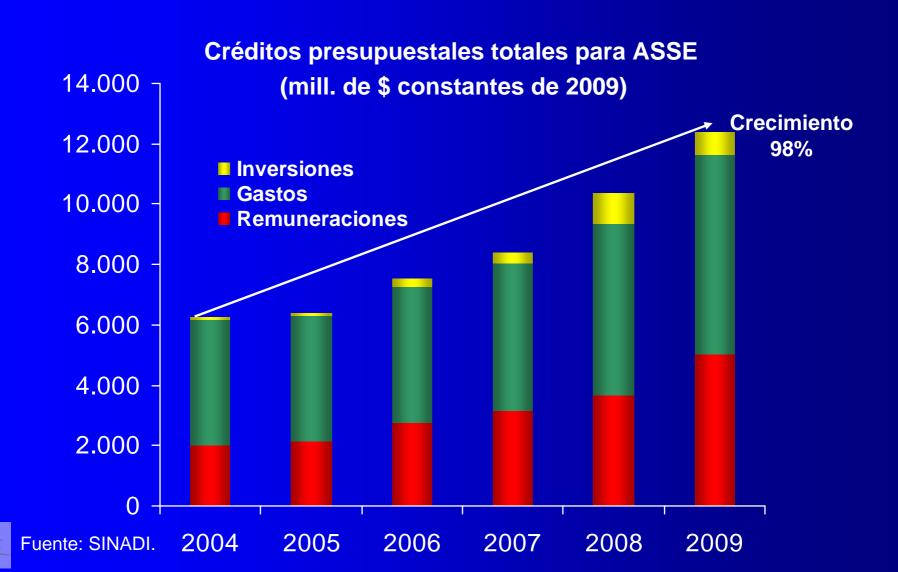


- Educación inicial (3 a 5 años de edad)
- --- Primaria (6 a 11 años de edad)
- ——Secundaria-Primer ciclo (12 a 14 años de edad)
- Secundaria-Segundo ciclo (15 a 17 años de edad)

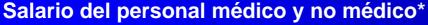




SALUD: El presupuesto de ASSE se duplicó en términos reales en el período...



... fundamentalmente en salarios, infraestructura y equipamiento





Más inversiones:

- Creación Hospital de Ojos
- Recuperación Hospital
 - **Español**
- Creación CentroOncológico en Tacuarembó
- Renovación del Instituto
 - Nacional de Cáncer
- Nuevo equipamiento

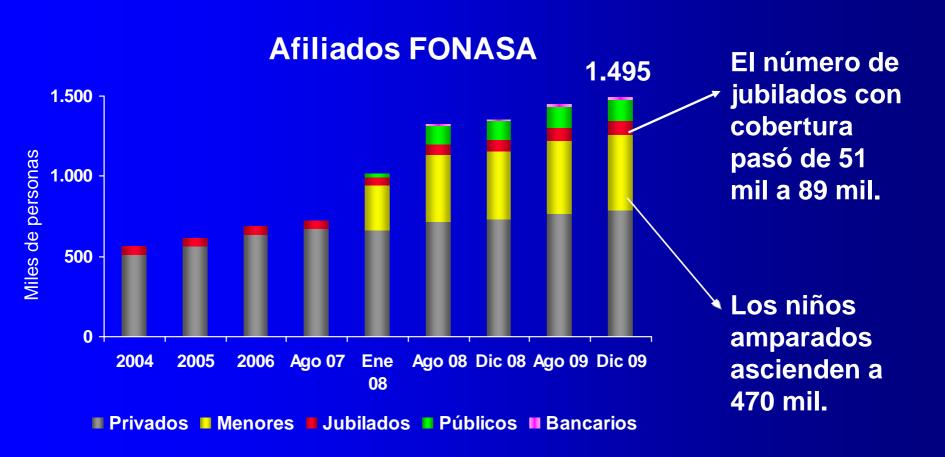
Médico especialista: pediatría, escalafón A, grado 8, con 20 horas en policlínica. Nurse: licenciada en enfermería, escalafón A, grado 9, con 24 horas.



Fuente: ASSE

^(*) Médico general: escalafón A, grado 8, con 20 horas en policlínicas.

El FONASA amplió la cobertura de DISSE, integrando niños, funcionarios públicos y un mayor número de jubilados





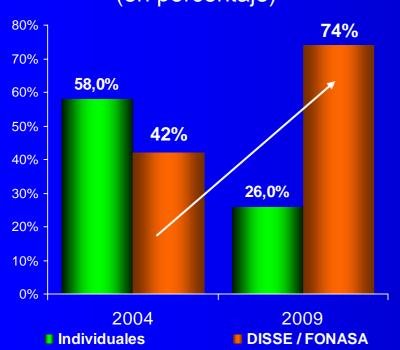
Mejoró la equidad en el sistema de salud

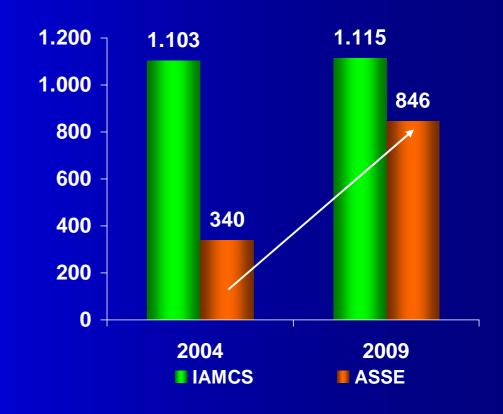
Aumentaron los afiliados FONASA: más individuos aportan según su ingreso y reciben atención según sus necesidades de salud

Se redujo la desigualdad existente entre el subsector público y privado

Gasto mensual por usuario (en \$ de 2009)

Estructura de Afiliados (en porcentaje)

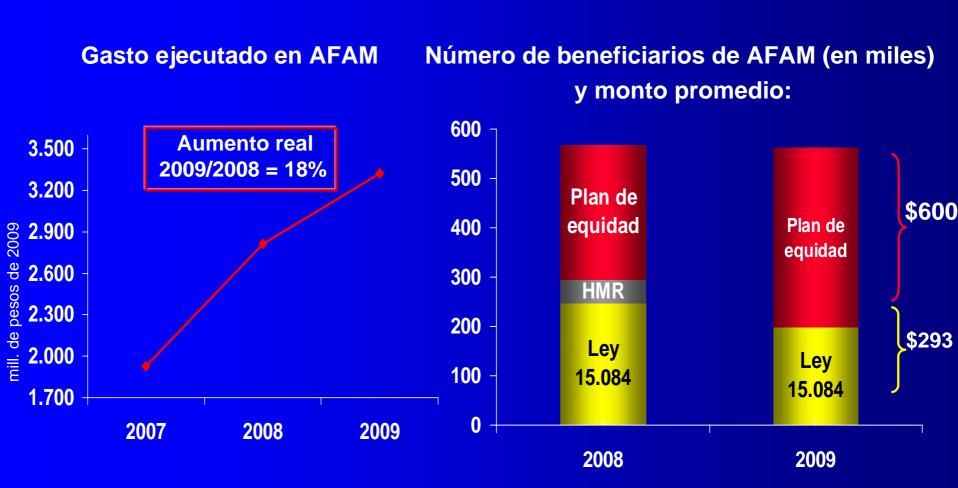




Fuente: Censos SINADI Fuente: MSP y MEF



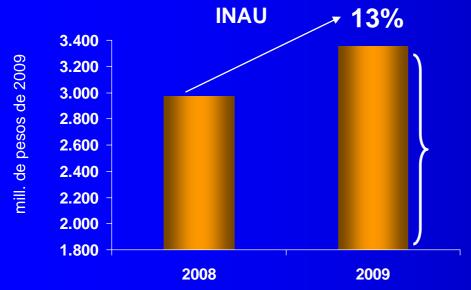
PROTECCIÓN SOCIAL: se incrementaron los recursos orientados a la población más vulnerable, tanto en asignaciones familiares...





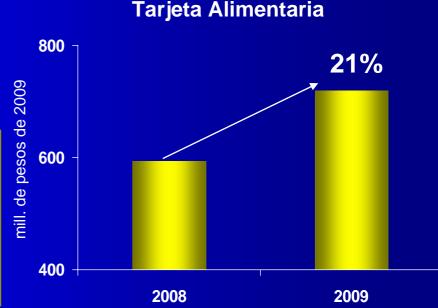
Fuente: BPS

...como en tarjetas alimentarias y atención a la infancia y adolescencia



Mejor calidad de atención y aumento de la cobertura: Plan CAIF

En el 2009 se suplieron las canastas de riesgo social del INDA por la tarjeta alcanzando a 80 mil hogares beneficiarios (330 mil personas).



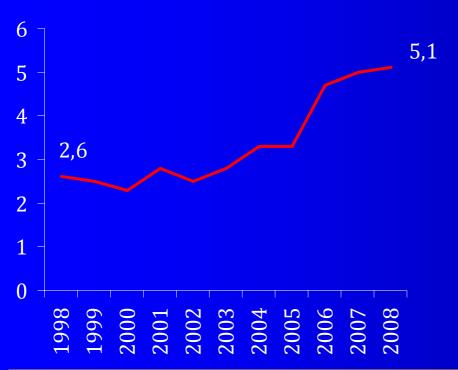


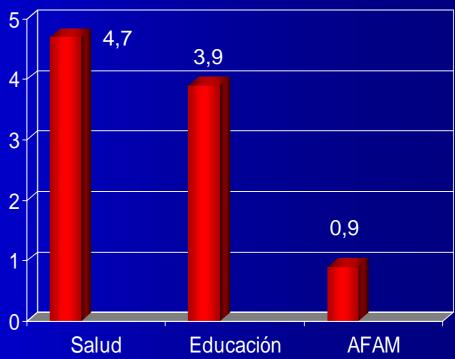
Fuente: MEF

Las políticas sociales implementadas han tenido un fuerte impacto distributivo en los últimos años

Índice de Impacto Distributivo del GPS total neto

Índice de Impacto Distributivo del GPS para algunos componentes del gasto, 2008





En 2008 se alcanza el mayor índice de impacto distributivo, casi duplicando el nivel registrado en 1998

Salud Pública y Educación (Preescolar y Primaria) son los componentes con mayor impacto redistributivo



Fuente: Estudio sobre impacto redistributivo del Gasto Social – Financiado por BID 2010

Plan de la Exposición

Uruguay frente a la crisis internacional

El estado de las cuentas públicas: resultado fiscal y endeudamiento

Política de ingresos y gastos

Consideraciones finales



Fortalezas construidas en período 2005-2009

Se redujeron las vulnerabilidades que presentaba el país:

- Financiera y fiscal:
 - recuperación de la liquidez internacional
 - reducción del ratio deuda-PIB, reperfilamiento y desdolarización
 - recomposición del gasto público
 - responsabilidad fiscal, recuperando a la política fiscal como instrumento de política

Social:

- reducción de la indigencia y la pobreza
- recuperación del empleo y de salarios y pasividades reales
- incremento focalizado del gasto social, fortaleciendo las redes de protección social

Productiva:

- mejora del marco institucional para el fomento de las inversiones
- fuerte recuperación de la inversión pública, en particular en infraestructura
- aumento de la inversión en educación e innovación



Importancia de los fundamentos económicos para enfrentar las crisis...

- En el pasado, las crisis provocaron fuertes caídas en el nivel de actividad y un marcado deterioro en las condiciones de vida de los uruguayos
- Uruguay pudo sortear la reciente crisis internacional sin sufrir impactos significativos en los indicadores económicos y sociales
- Las fortalezas construidas luego de la crisis de 2002 y el esfuerzo fiscal realizado en 2009 fueron determinantes en el buen desempeño reciente de la economía uruguaya
- Por este motivo, y pensando en el futuro, resulta crucial continuar reduciendo las vulnerabilidades (explícitas y latentes) sociales, productivas, financieras y fiscales que aun enfrenta Uruguay



Desafíos y objetivos de la política económica

Consolidar el proceso iniciado de desarrollo económico con equidad e integración social, promoviendo:

- mejoras en la productividad y competitividad de la economía, para sostener una elevada tasa de crecimiento a largo plazo
 - promoviendo la inversión y la innovación permanente
 - profundizando la inserción internacional
 - desarrollando la infraestructura y aumentando y mejorando la calidad de la inversión pública en capital humano
 - consolidando las cuatro estabilidades básicas: políticoinstitucional, macroeconómica, microeconómica y social, continuando la mejora en el clima de negocios
- la eliminación de la indigencia y reducción de la pobreza focalizando políticas sociales en sectores más vulnerables
- una mejora en la distribución del ingreso
 - potenciando el rol y la calidad del gasto público social



La política fiscal como instrumento para el logro de los objetivos

- Recomponer las finanzas públicas y profundizar el rol anticíclico de la política fiscal
- Continuar reduciendo el ratio deuda producto que, a pesar de la significativa reducción de los últimos años, aún se ubica en niveles relativamente elevados
- Focalizar la asignación de recursos, priorizando las áreas y proyectos estratégicos y de mayor impacto económico y social, de acuerdo al programa de gobierno
- Mejorar la calidad del gasto público, promoviendo la utilización eficiente de recursos y la implementación de compromisos de gestión





MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY