



**REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY**  
**CÁMARA DE REPRESENTANTES**

**SECRETARÍA**

**COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN, CÓDIGOS,  
LEGISLACIÓN GENERAL Y ADMINISTRACIÓN**

REPARTIDO N° 1521  
MARZO DE 2009

CARPETA N° 3140 DE 2009

CADUCIDAD DE LA PRETENSIÓN PUNITIVA DEL ESTADO

Derogación de la Ley N° 15.848

*XLVIa. Legislatura*

PROYECTO DE LEY

---

Artículo Único.- Derógase la Ley N° 15.848, de 22 de diciembre de 1986, “Funcionarios militares y policiales. Se reconoce que ha caducado el ejercicio de la pretensión punitiva del Estado respecto de los delitos cometidos hasta el 1° de marzo de 1985”.

Montevideo, 10 de marzo de 2009.

JOSÉ CARLOS CARDOSO  
Representante por Rocha

---

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

---

Al inicio de la Asamblea General de febrero, convocada para expedirse acerca de la excepción de inconstitucionalidad de los artículos 1º, 3º y 4º de la Ley N° 15.848 remitida por la Suprema Corte de Justicia, el Presidente del Cuerpo expresó que aunque a lo largo de los tiempos en que se han recibido estas demandas los servicios jurídicos han contestado sin la intervención de la Administración ni de los integrantes de este Cuerpo, en esta oportunidad había decidido someter la respuesta a consideración de la Asamblea General, con el propósito de darle legitimidad política a la consulta efectuada por aquel Poder del Estado.

Entonces, caben dos consideraciones. Una, vinculada al ambiente en que se origina la norma y, otra, relativa a la competencia de los Poderes del Estado.

Respecto a la primera, estamos ante momentos distintos a los que dieron origen a la norma. La Ley de Caducidad cumplió el cometido que los redactores y quienes la votaron le asignaron: que el tránsito entre la dictadura y la democracia se hiciera en paz y sin alteraciones institucionales. Y así fue. Eso es inmodificable. La ley cumplió su tarea.

En aquel entonces, el Partido Nacional cumplió con su historia y con el país. Su vigencia es incuestionable, ya “operó” sobre la realidad, sus efectos son irreversibles. La ley fue parte de lo que conocemos como “estatuto de salida”: amnistía y restituidos (Ley N° 15.737, de 8 de marzo de 1985) y caducidad (Ley N° 15.848, de 22 de diciembre de 1986).

En cuanto a las facultades de los Poderes sobre las que reposa la legitimidad de las decisiones democráticas, con la división de Poderes del Estado, el constitucionalista ha querido sabiamente preservar el equilibrio del poder con el objetivo de preservar la estabilidad institucional. Claramente no corresponde al Poder Legislativo pronunciarse sobre la constitucionalidad o inconstitucionalidad de las leyes. Esa es tarea exclusiva del Poder Judicial, es materia de su competencia.

Si la norma es inconstitucional, no hay dos alternativas. El único camino es derogarla, y quien tiene la facultad para hacerlo es el Poder Legislativo. Esa sí es una responsabilidad que no puede eludir. Y derogar es una función que el Parlamento cumple casi semanalmente, cuando aprueba normas que modifican normas vigentes, o deroga artículos o leyes integralmente. En este caso, basta la mayoría. El Frente Amplio la posee: cincuenta Diputados y quince Senadores alcanzan. Tiene más de eso.

El país tiene por delante muchos desafíos de los que ocuparse y, estando en curso un año electoral, bueno es que ante un tema como éste, que despierta tantas sensibilidades, el Poder Legislativo esté a la altura de las circunstancias y proceda a poner fin al uso electoral del tema, derogando la norma.

Ni siquiera es necesario el enorme esfuerzo de recolectar firmas para plebiscitar la Ley de Caducidad. El presente proyecto ofrece la posibilidad a los actores políticos que firmaron para plebiscitar una vez más la ley que asuman responsabilidad en el tema votando por su derogación.

Es responsabilidad del Poder Legislativo, ejerciendo sus facultades, contribuir a la normalidad de la convivencia democrática. Esta es una de esas ocasiones: derogando, como lo ha hecho tantas otras veces en el pasado, hará posible destrabar un tema que ha dividido a los uruguayos en los últimos años.

No más dilaciones y discursos. Frente a estas circunstancias estamos convencidos que no hay más lugar para las especulaciones. Es hora de actuar y cada cual lo debe hacer en función de sus convicciones, no de intereses electorales en el año electoral.

Montevideo, 10 de marzo de 2009.

JOSÉ CARLOS CARDOSO  
Representante por Rocha

≠