



**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**  
**REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY**

# **Estrategia económica y equidad**

**Ministerio de Economía y Finanzas**

**Asociación Cristiana de Dirigentes de Empresas**

***22 de diciembre de 2010***



# Plan de la Exposición

*Avances recientes en materia de desarrollo humano*

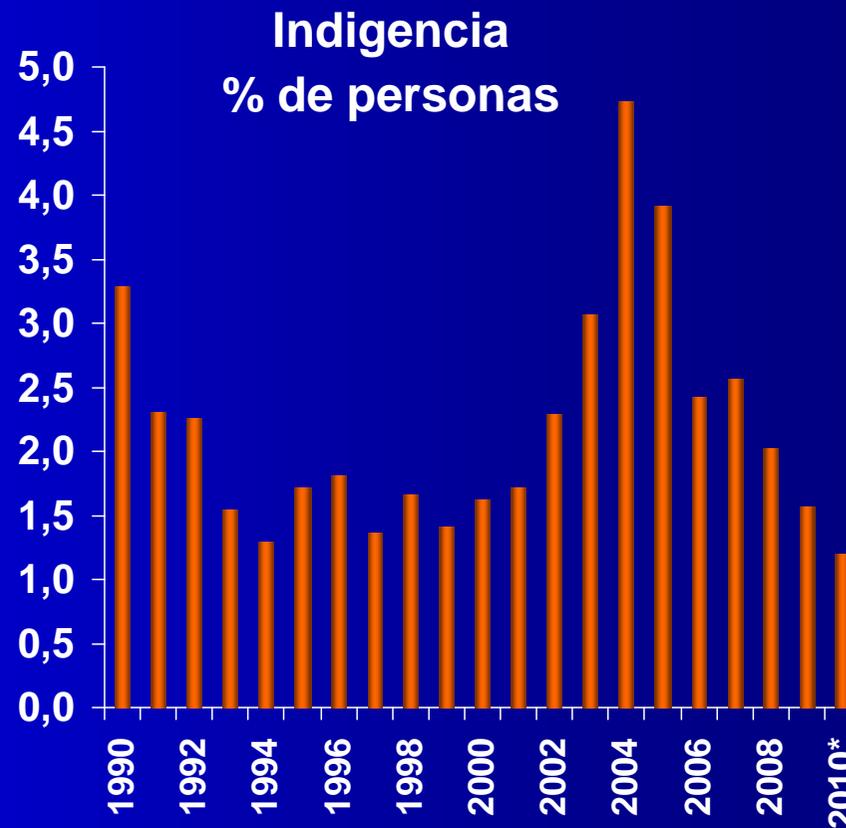
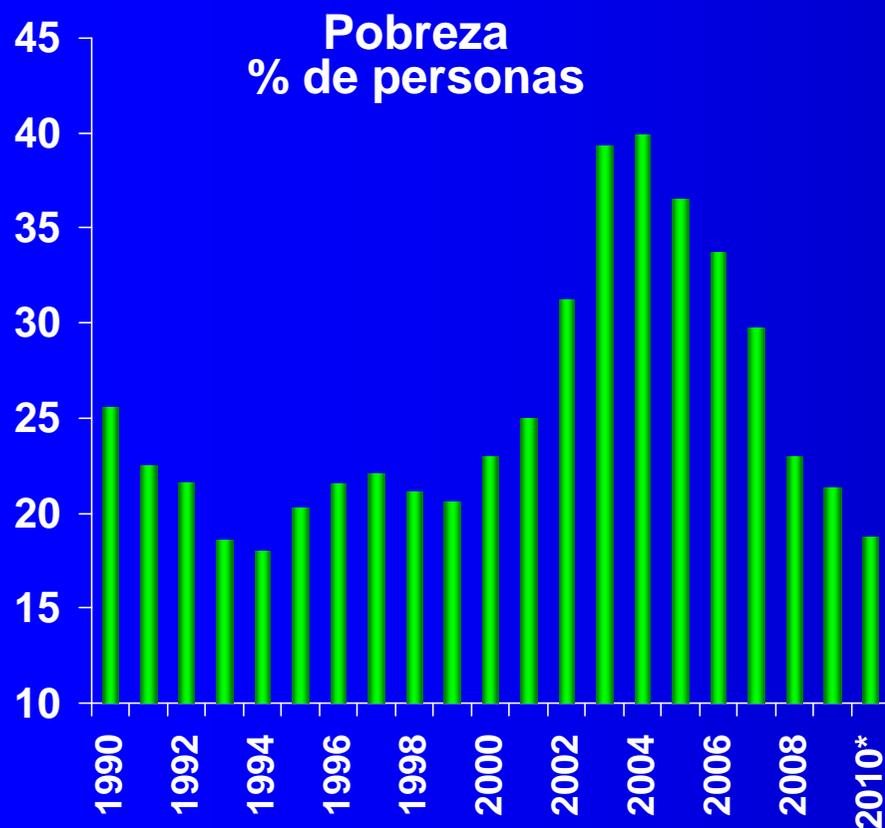
Determinantes de la distribución del ingreso

El papel de las políticas públicas

El presupuesto 2010 - 2014

El desafío de mejorar la calidad del gasto público

# En los últimos años Uruguay ha dado pasos significativos en reducción de la pobreza y la indigencia

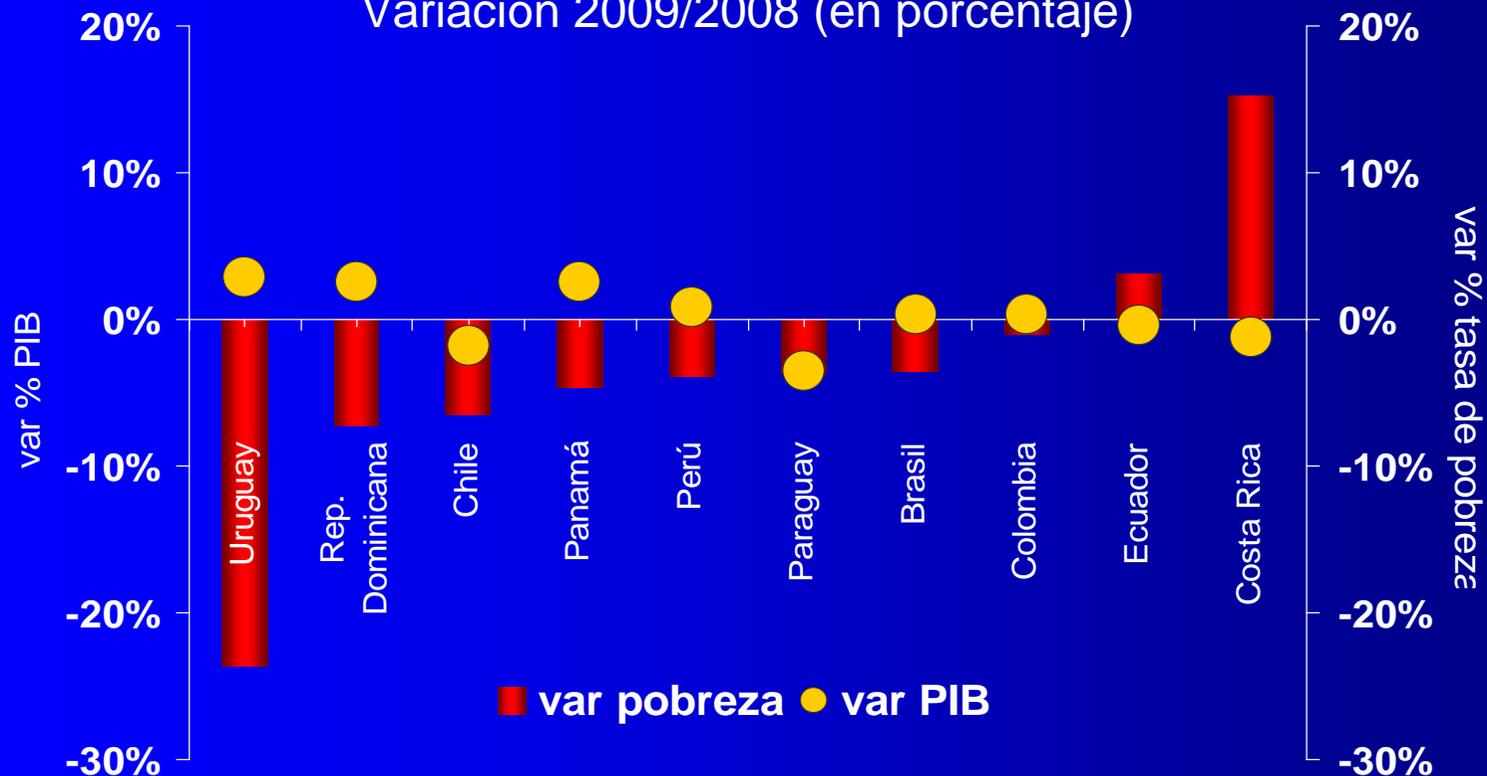


Fuente: IECON, y estimaciones MEF para 2010. Localidades con 5.000 hab. o más, metodología LP 2006. La cifra de 2010 refiere al período enero-setiembre.

# La caída de la pobreza ha continuado a pesar de la crisis económica internacional

## Tasa de Pobreza y Producto Interno Bruto

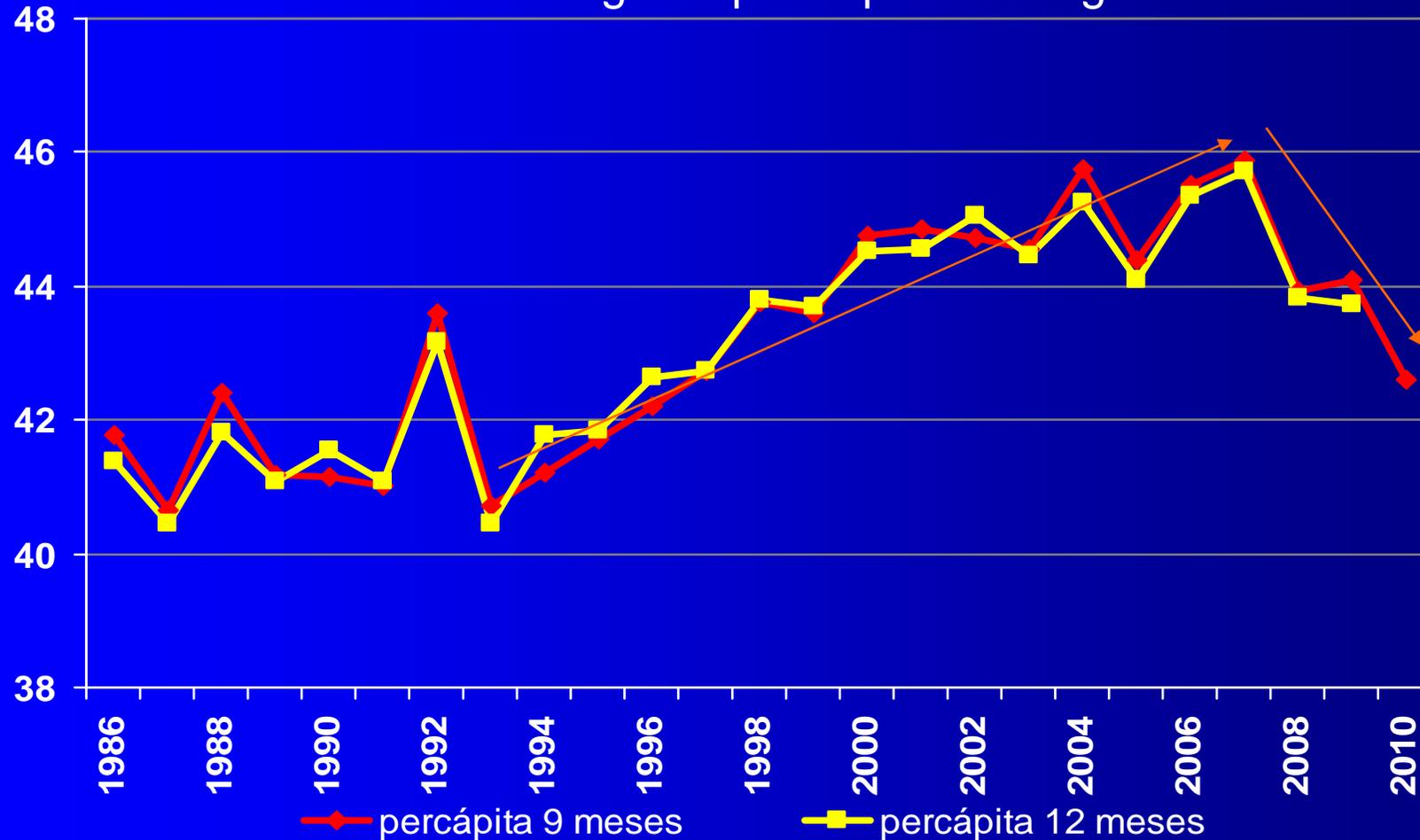
Variación 2009/2008 (en porcentaje)



Fuente: CEPAL

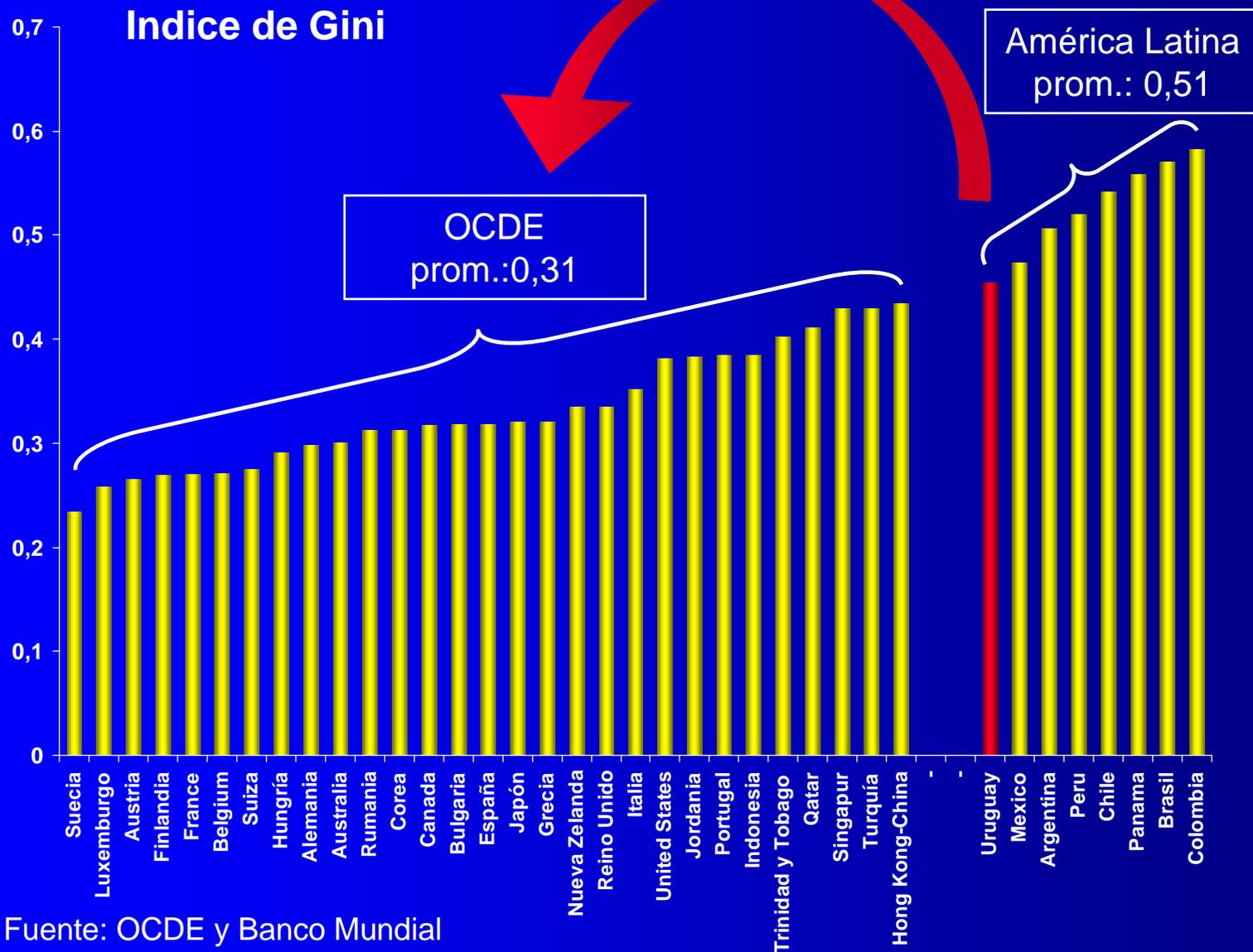
# También se comenzaron a producir avances en la distribución de los ingresos...

Índice de Gini ingreso per cápita del hogar



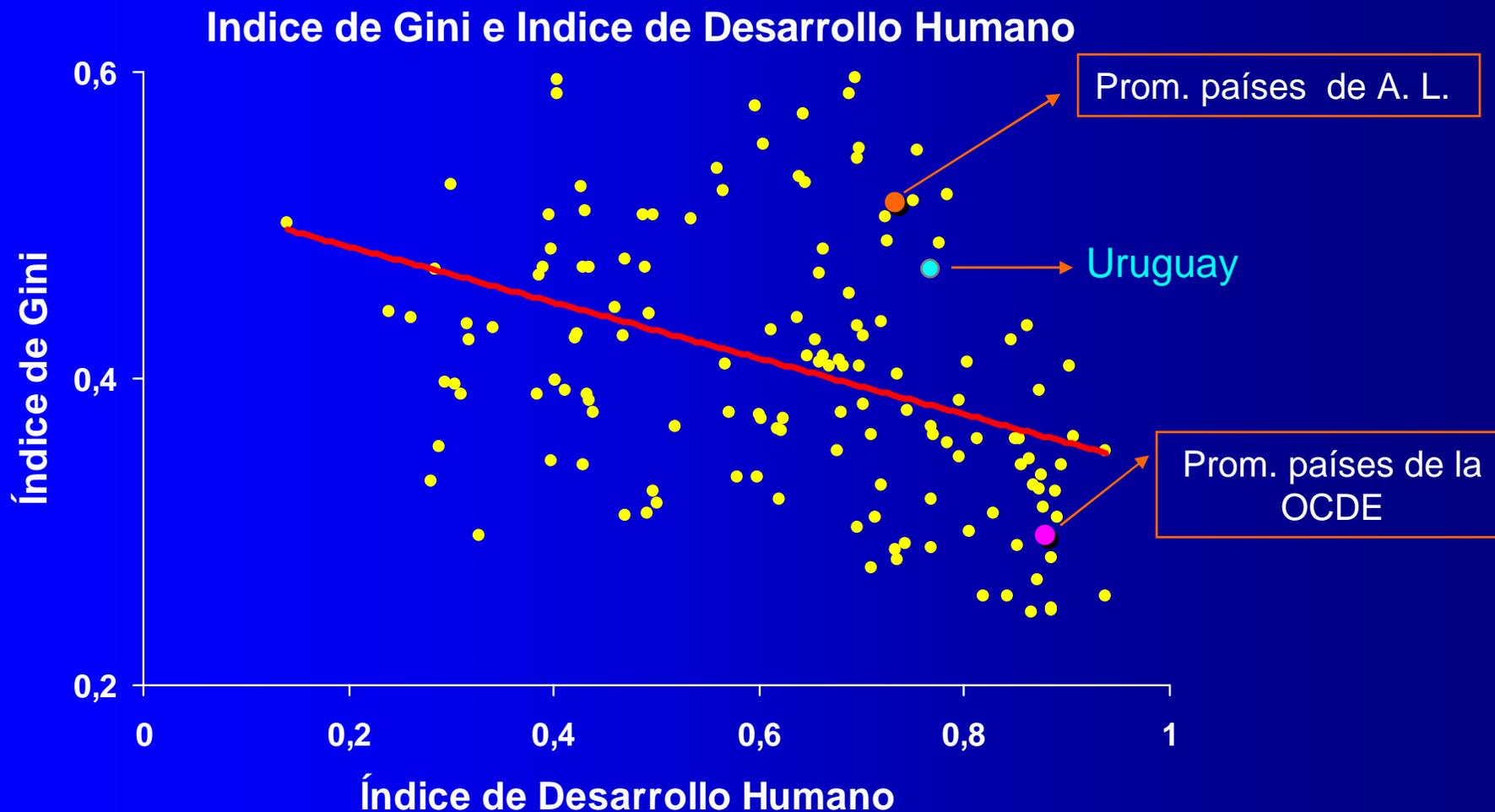
Fuente: Instituto de Economía, Fac. CC.EE. En base a microdatos ECH, INE

# ... aunque resta mucho por hacer

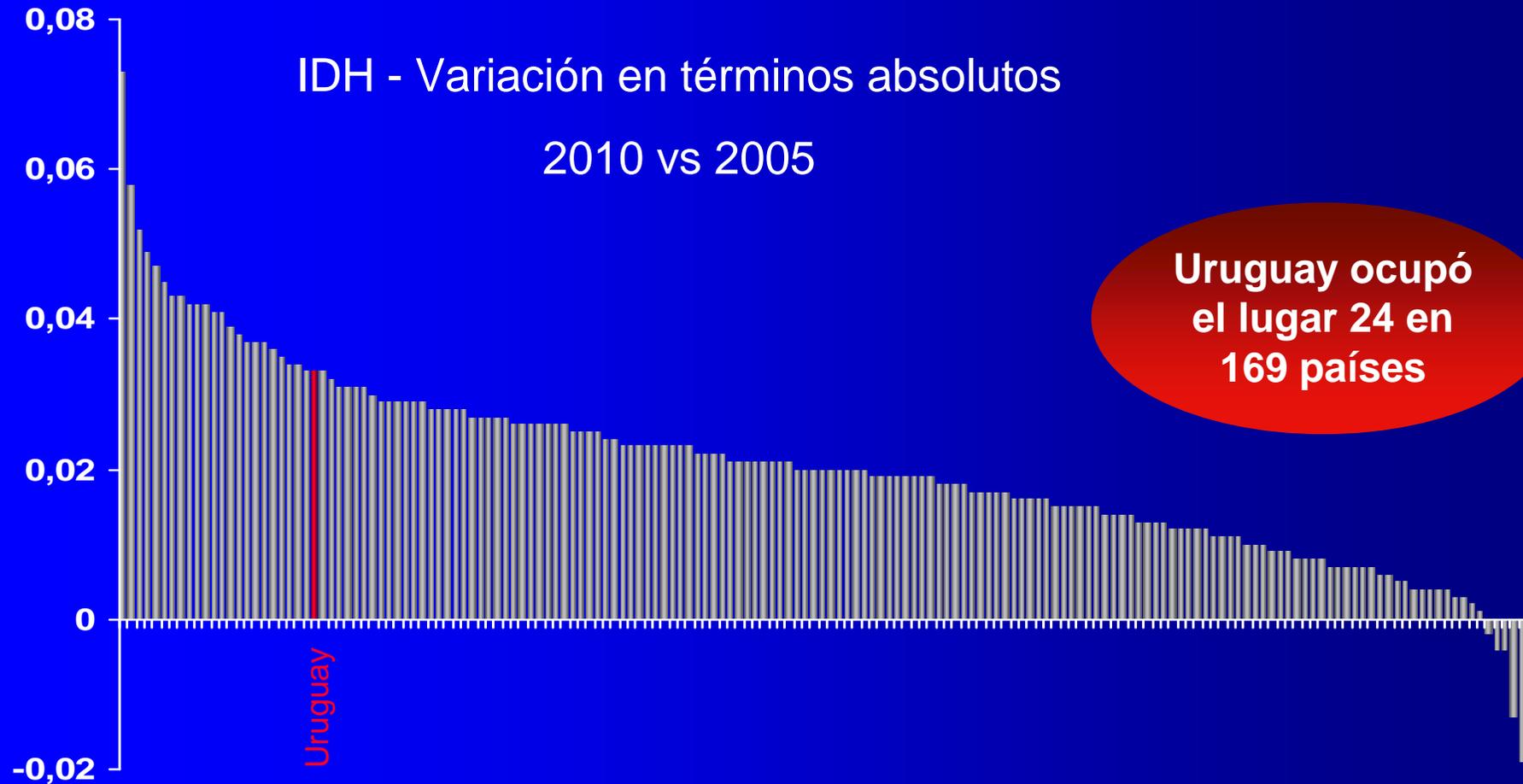


Fuente: OCDE y Banco Mundial

# La reducción de las desigualdades (no solo las de ingresos) se asocia a niveles más elevados de desarrollo humano

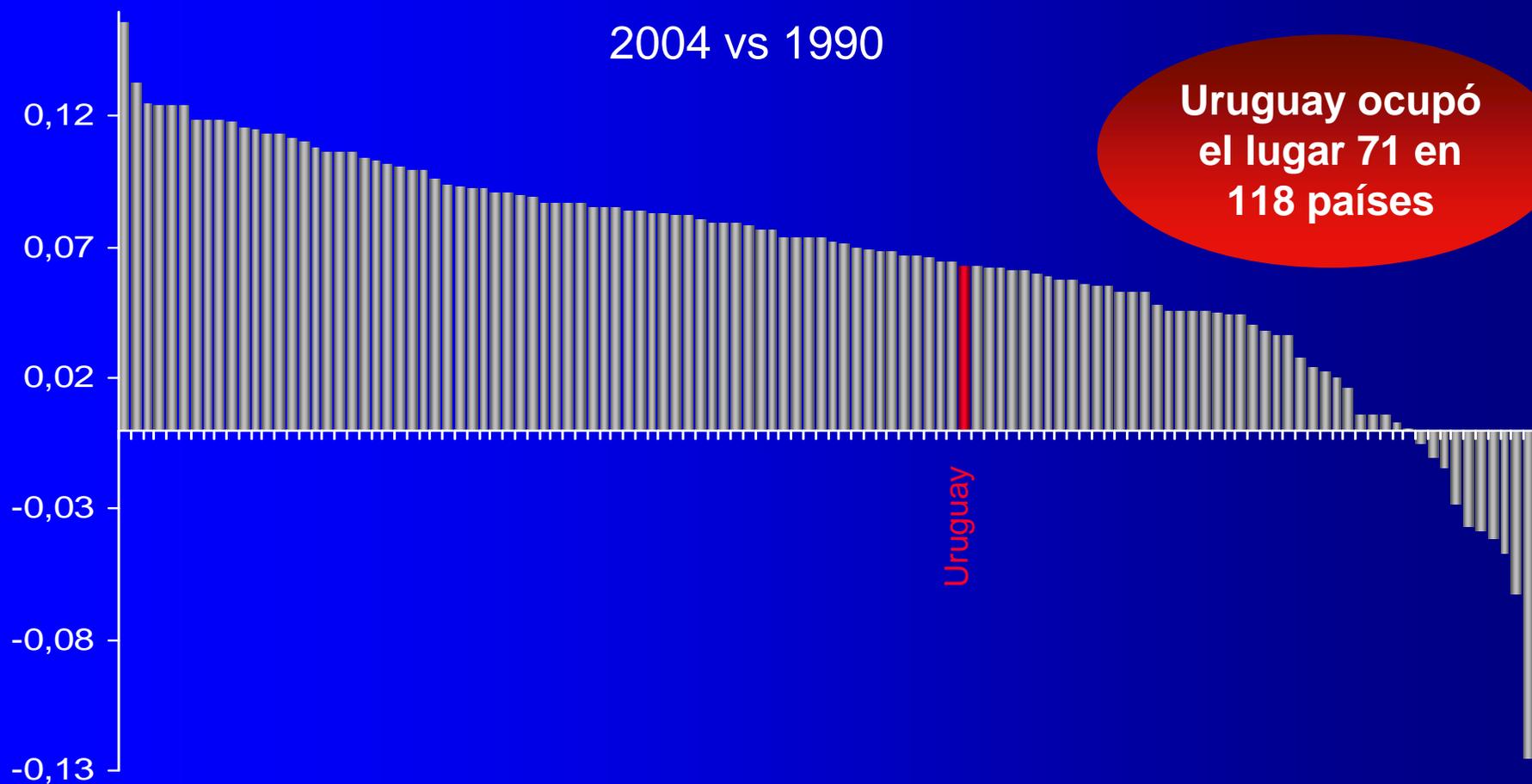


# Uruguay ha realizado importantes avances en el Índice de Desarrollo Humano en los últimos años...



# ... lo que contrasta con períodos previos

IDH - Variación en términos absolutos  
2004 vs 1990



Fuente: PNUD

# Plan de la Exposición

Avances recientes en materia de desarrollo humano

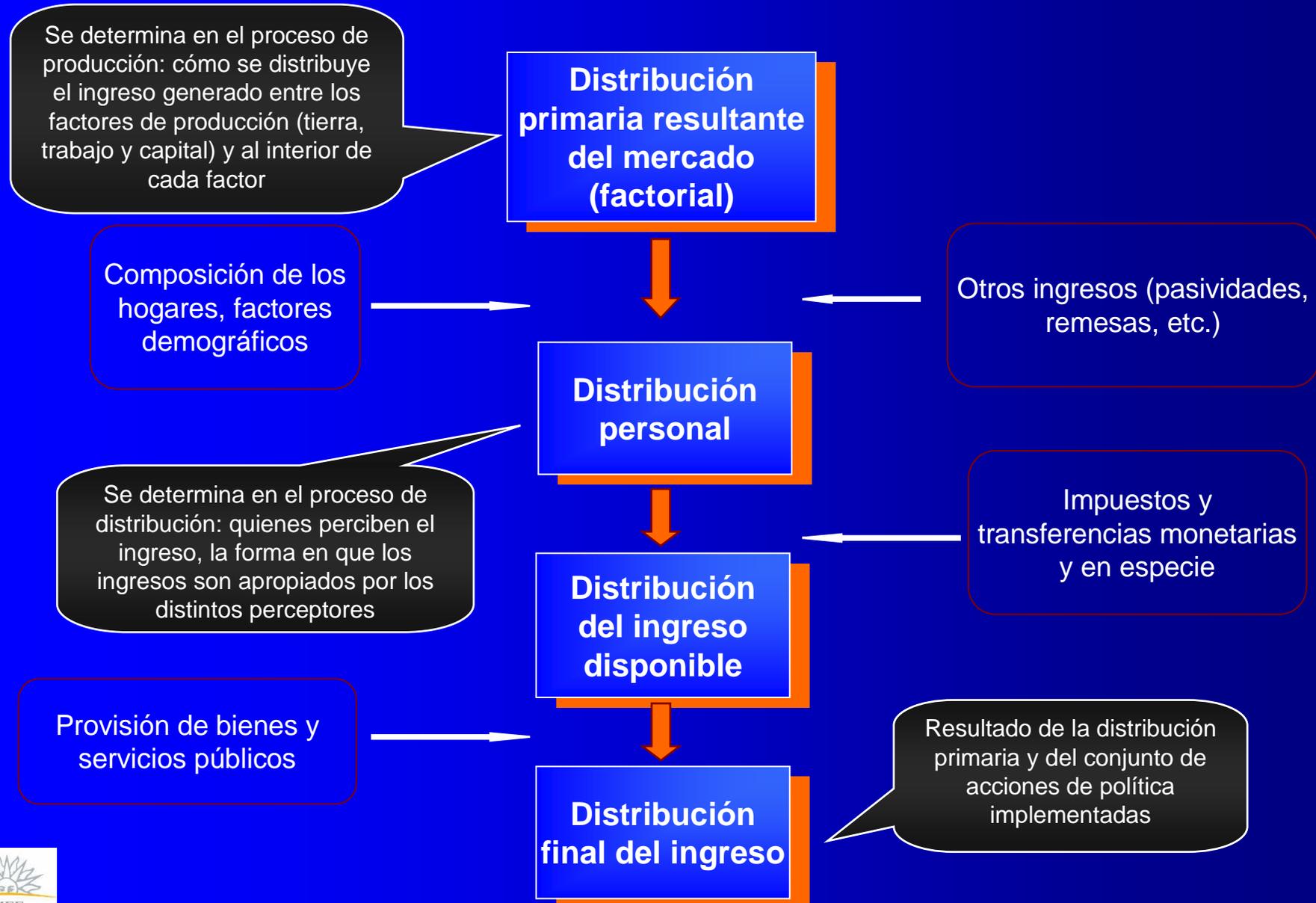
*Determinantes de la distribución del ingreso*

El rol de las políticas públicas

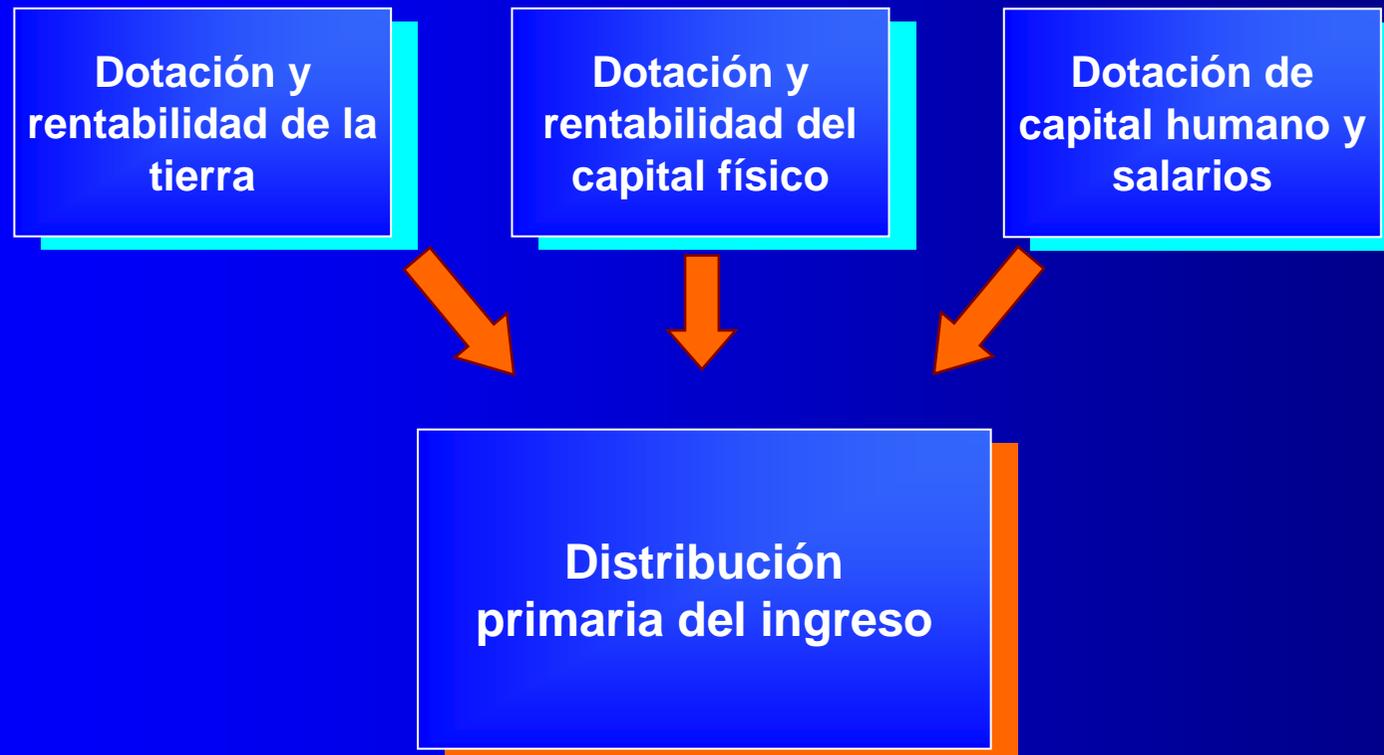
El presupuesto 2010 - 2014

El desafío de mejorar la calidad del gasto público

# El marco conceptual



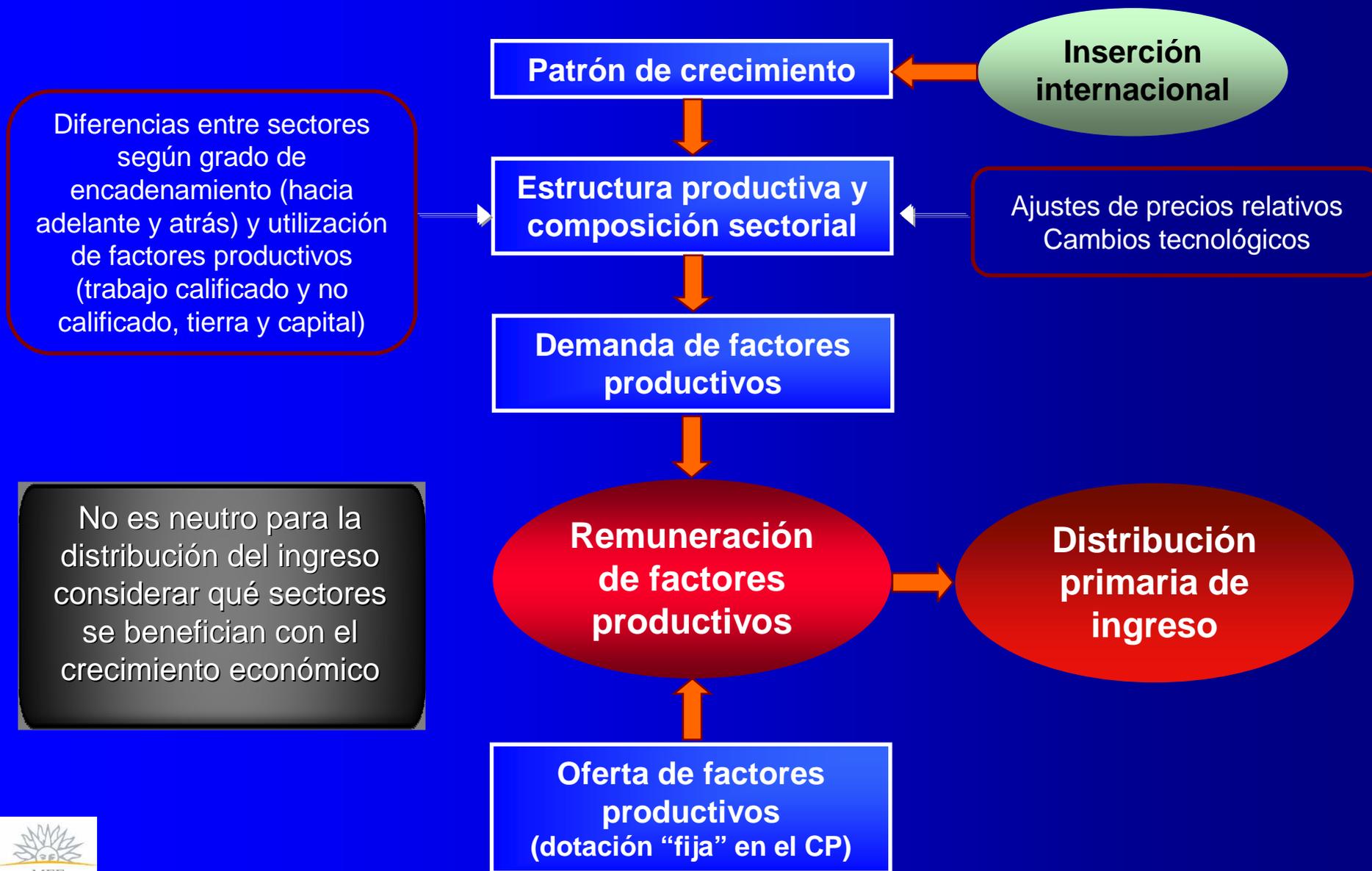
# Factores que determinan la distribución factorial del ingreso



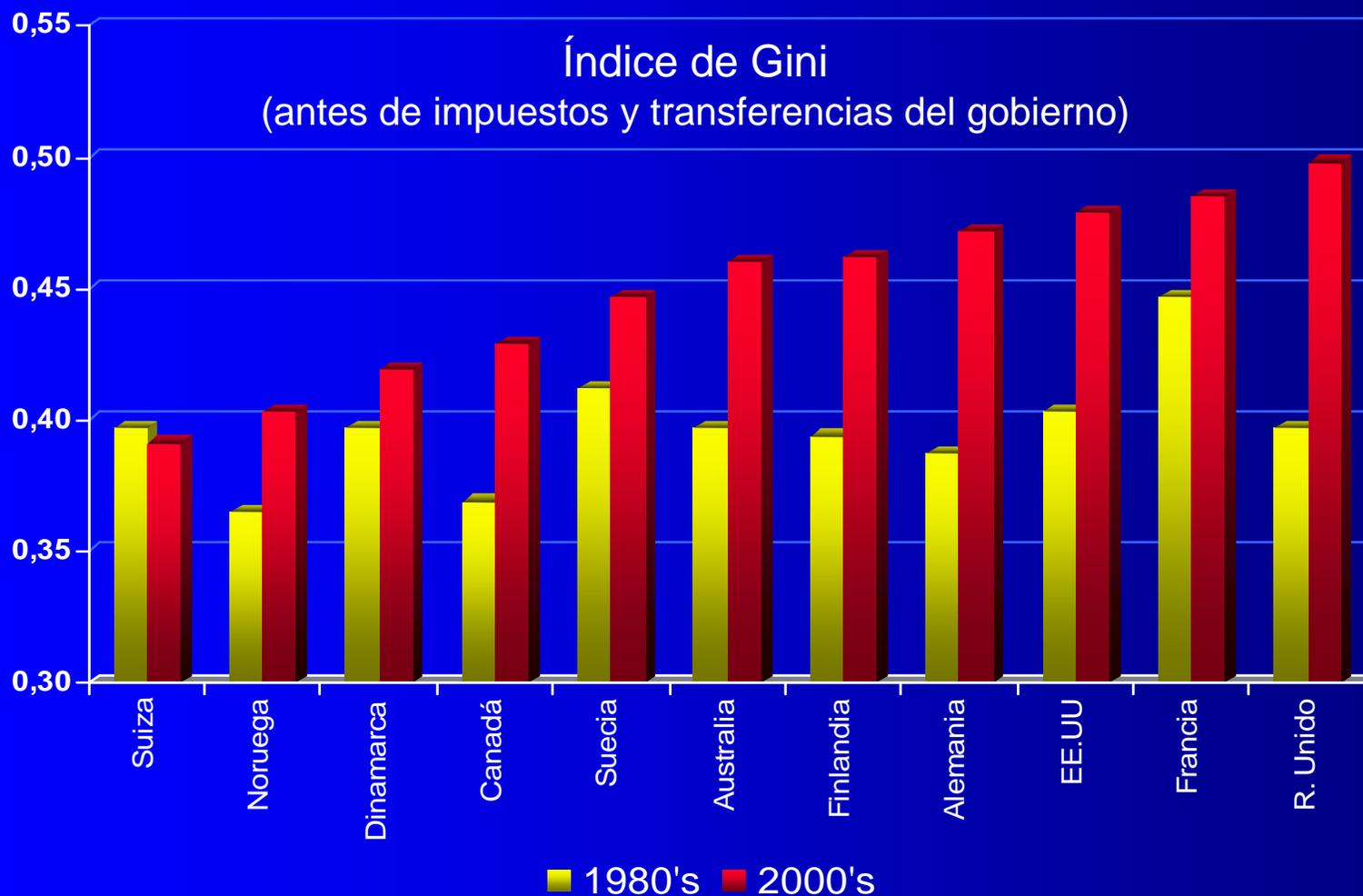
$$\text{Total Ingresos} = \sum R_i * A_i$$

La desigualdad en la distribución primaria del ingreso se explica por la concentración en la dotación de activos y por el diferencial de remuneraciones entre factores y al interior de los mismos

# El patrón de crecimiento económico impacta sobre la distribución primaria del ingreso



# Tendencia a una mayor concentración primaria de los ingresos a nivel mundial



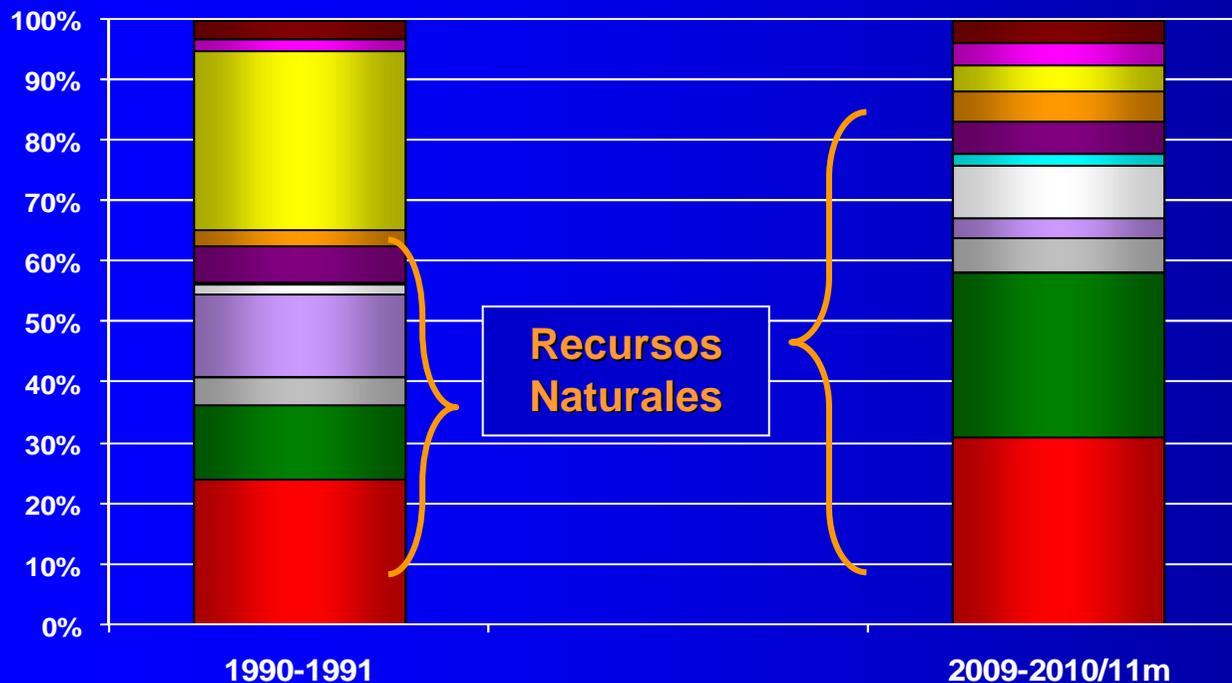
Fuente: Luxembourg Income Study, 2010

# Principales determinantes del incremento de la desigualdad primaria de ingresos a escala mundial

- 1) Globalización, presión competitiva de los mercados
- 2) Tendencias a la concentración del capital (tanto físico como humano)
- 3) Desregulación de los mercados laborales
- 4) Nuevos actores relevantes en el comercio mundial: India y China
  - Generaron una fuerte presión a la baja en los salarios de la mano de obra no calificada

# En Uruguay estas tendencias se profundizan debido a un patrón de inserción internacional concentrado en recursos naturales...

Composición sectorial de las exportaciones de bienes



**Mayor especialización en los sectores intensivos en recursos naturales**

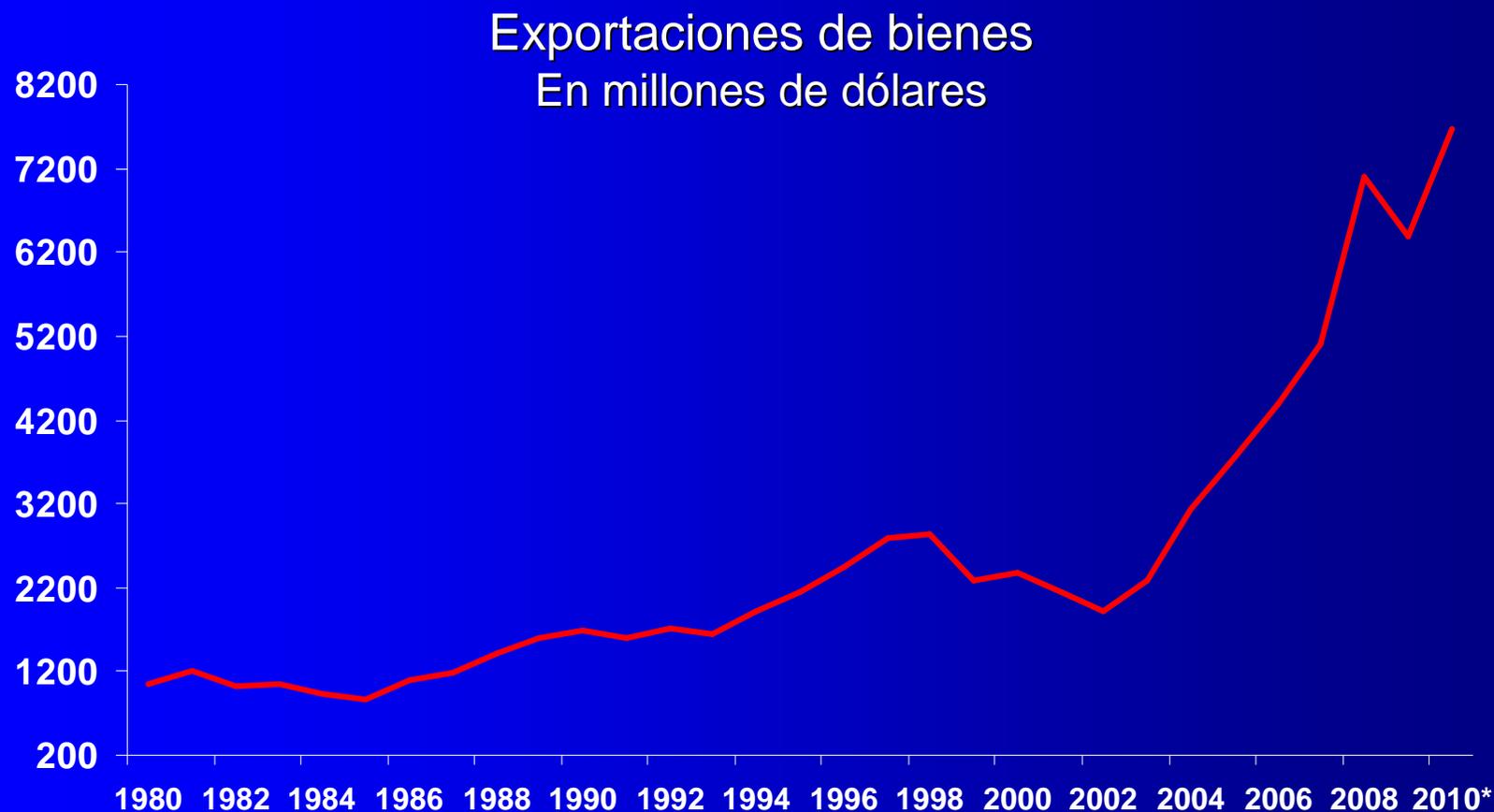
→ se transforman en los mayores ganadores de la bonanza

- Productos animales
- Productos vegetales
- Alimentos, bebidas y tabaco
- Cueros
- Madera, papel y cartón
- Productos minerales
- Productos químicos
- Plástico y caucho
- Textiles, vestimenta y calzado
- Máq, apar y mat de transporte
- Productos diversos



Fuente: BCU y DNA

## ... en el marco de un notable dinamismo de las exportaciones de bienes ...

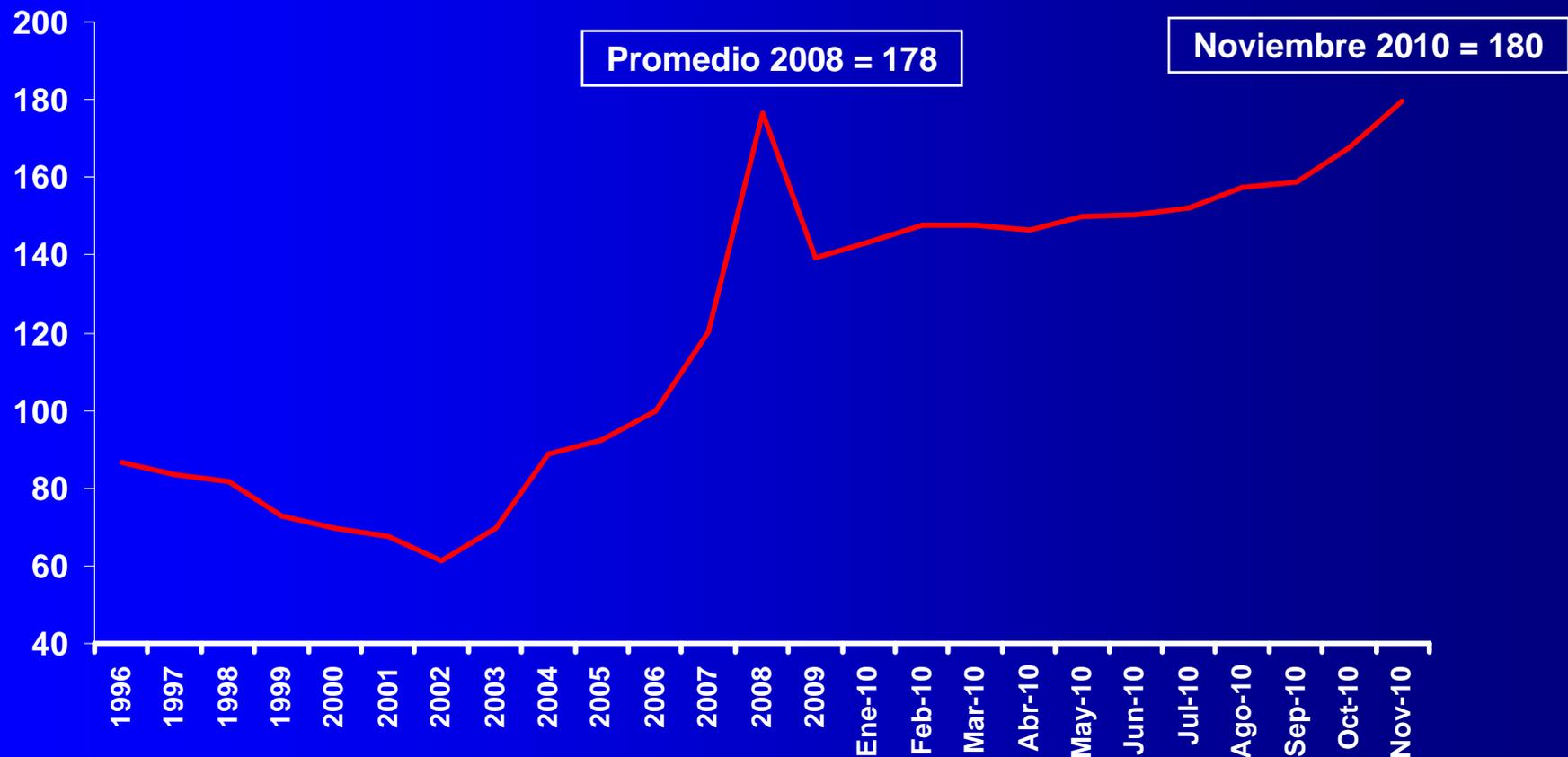


\*Cifras preliminares estimadas



FUENTE: BCU

# ... impulsado por el fuerte aumento de los precios internacionales de las exportaciones agrícolas-ganaderas uruguayas

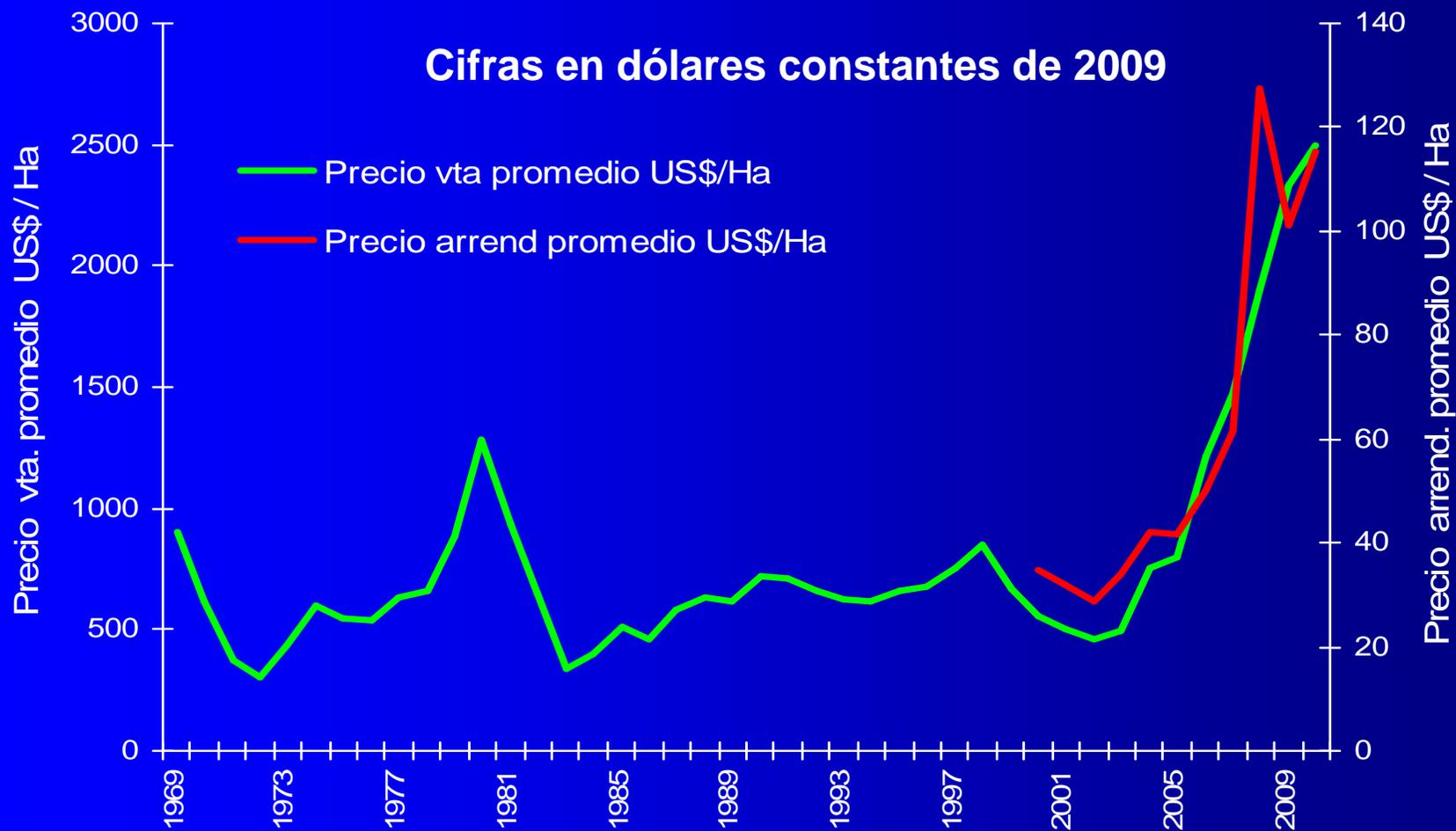


\*Precios de las commodities ponderados por el volumen de exportaciones uruguayas en 2006. Precios incluidos: Soja (f.o.b. Puertos Argentinos) – Girasol (f.o.b. Puertos Argentinos) – Trigo (f.o.b. Puertos Argentinos) – Arroz (f.o.b. Bangkok 100% Grade B) – Carne ( Precios INACr) – Leche en Polvo (f.o.b. Norte de Europa) – Manteca (f.o.b. Norte de Europa) – Queso (f.o.b. Norte de Europa) – Lana (MAF Nueva Zelanda) – Cebada (f.o.b. Golfo)



FUENTE: Precios históricos: INAC – SAGPYA – FMI. BASE 2006=100

# El *shock* positivo para la producción primaria provocó un fuerte aumento del precio de la tierra y del valor de los arrendamientos



\* El precio para 2010 corresponde a la información del 1er semestre del año



Fuente: Instituto Nacional de Colonización – DIEA – Dirección General de Registros

# El aumento de la renta agropecuaria esta asociado a un fuerte aumento de la productividad

- Nuevas formas de gestión: el modelo de agricultura continúa, siembra directa, ganadería con suplementación, ganadería en *feed lots*, etc.)
- Mayor inversión, mayor escala de producción
- Alta capacidad de adaptación a condiciones de los mercados
- Mayor flexibilidad en la forma de tenencia de la tierra: arrendamientos a menor plazo
- Nuevas modalidades de contratación de servicios tercerizados
- Nuevos instrumentos de financiamiento

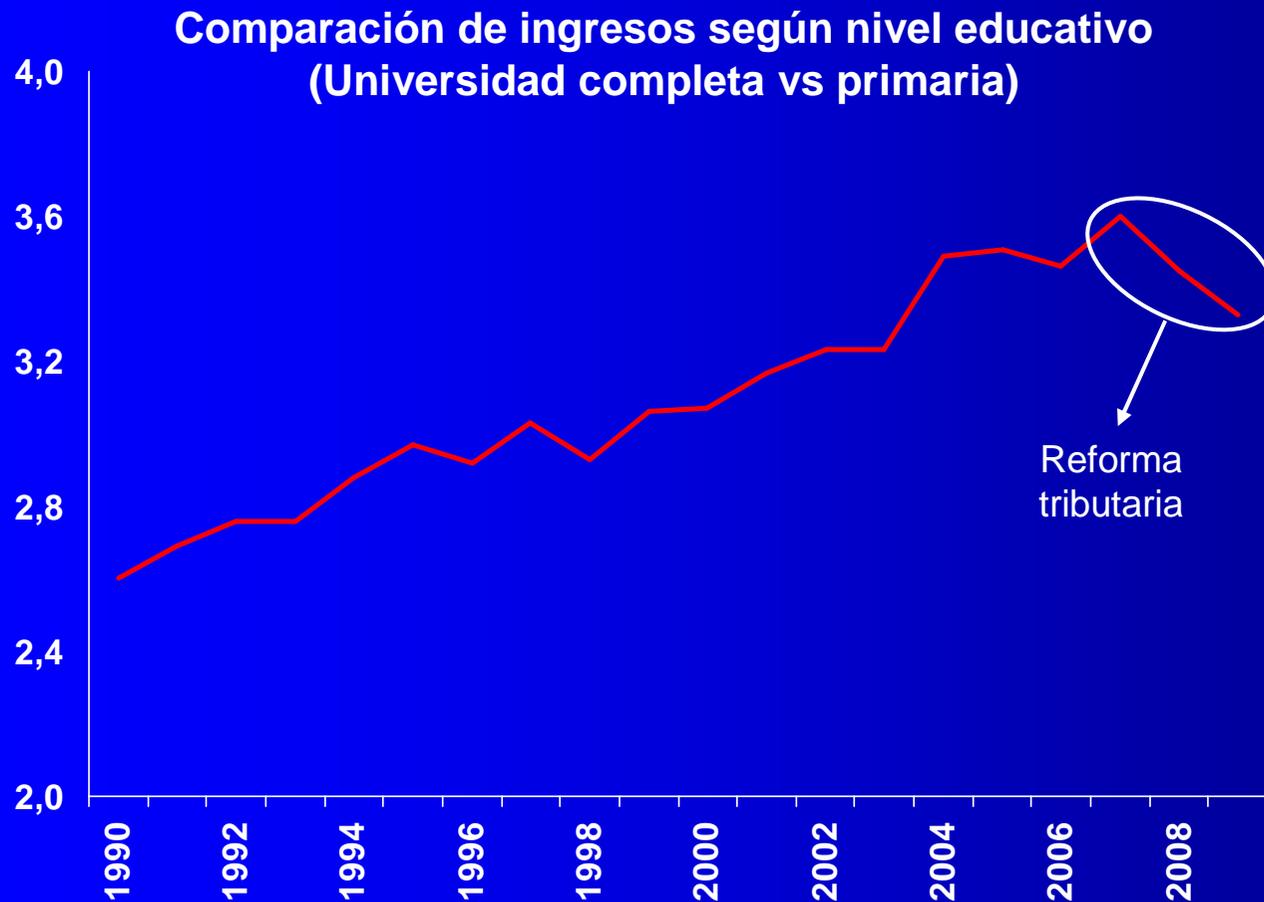
# Dada la elevada concentración de la propiedad de la tierra, lo que pase con su rentabilidad tiene un fuerte impacto sobre la distribución del ingreso

Estructura de la propiedad de la tierra



Elaboración propia en base a Censo Agropecuario 2000, MGAP.

# La mayor concentración en el ingreso primario se agudiza debido al aumento de los diferenciales salariales entre trabajadores



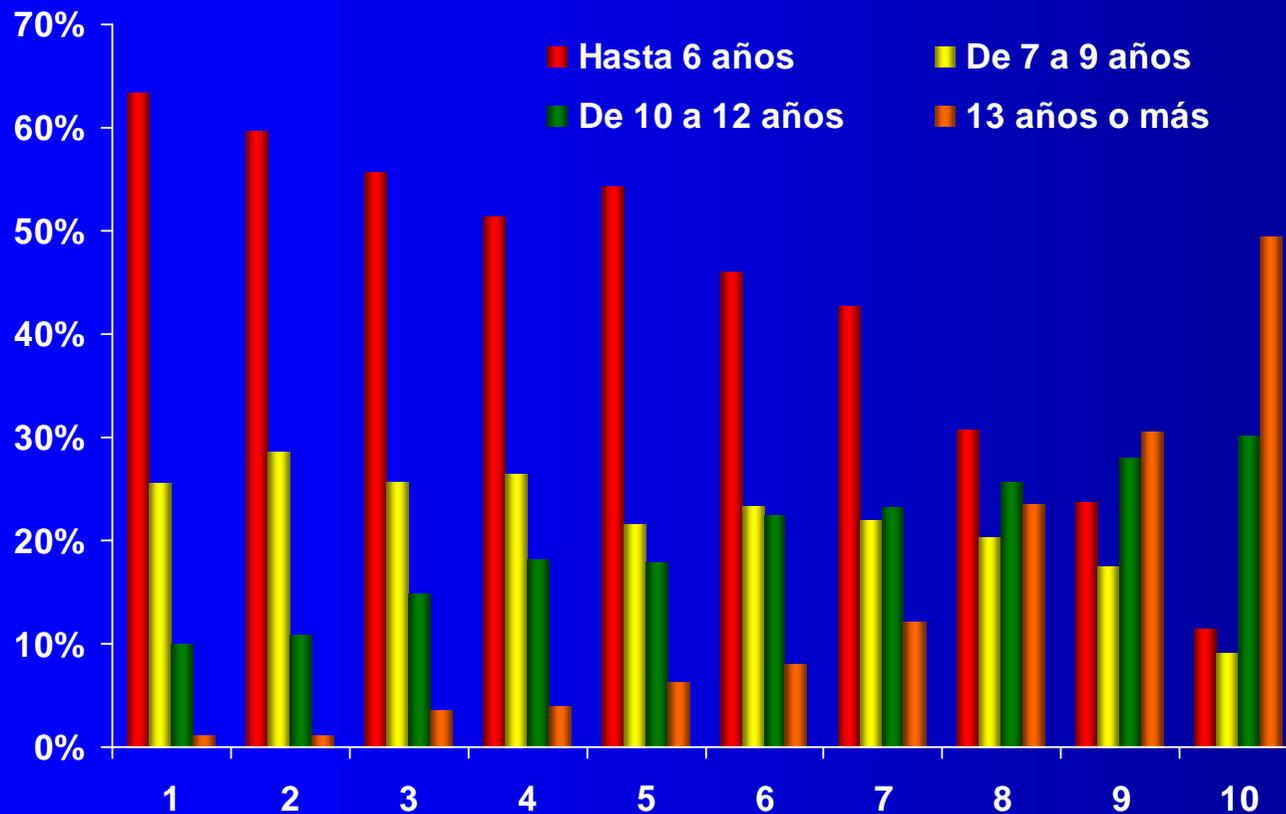
La tendencia al aumento de los diferenciales salariales sólo se revirtió parcialmente como consecuencia de la Reforma tributaria



Fuente: Elaboración propia en base a estimaciones del Instituto de Economía

# En Uruguay existe una elevada concentración en la dotación del capital humano

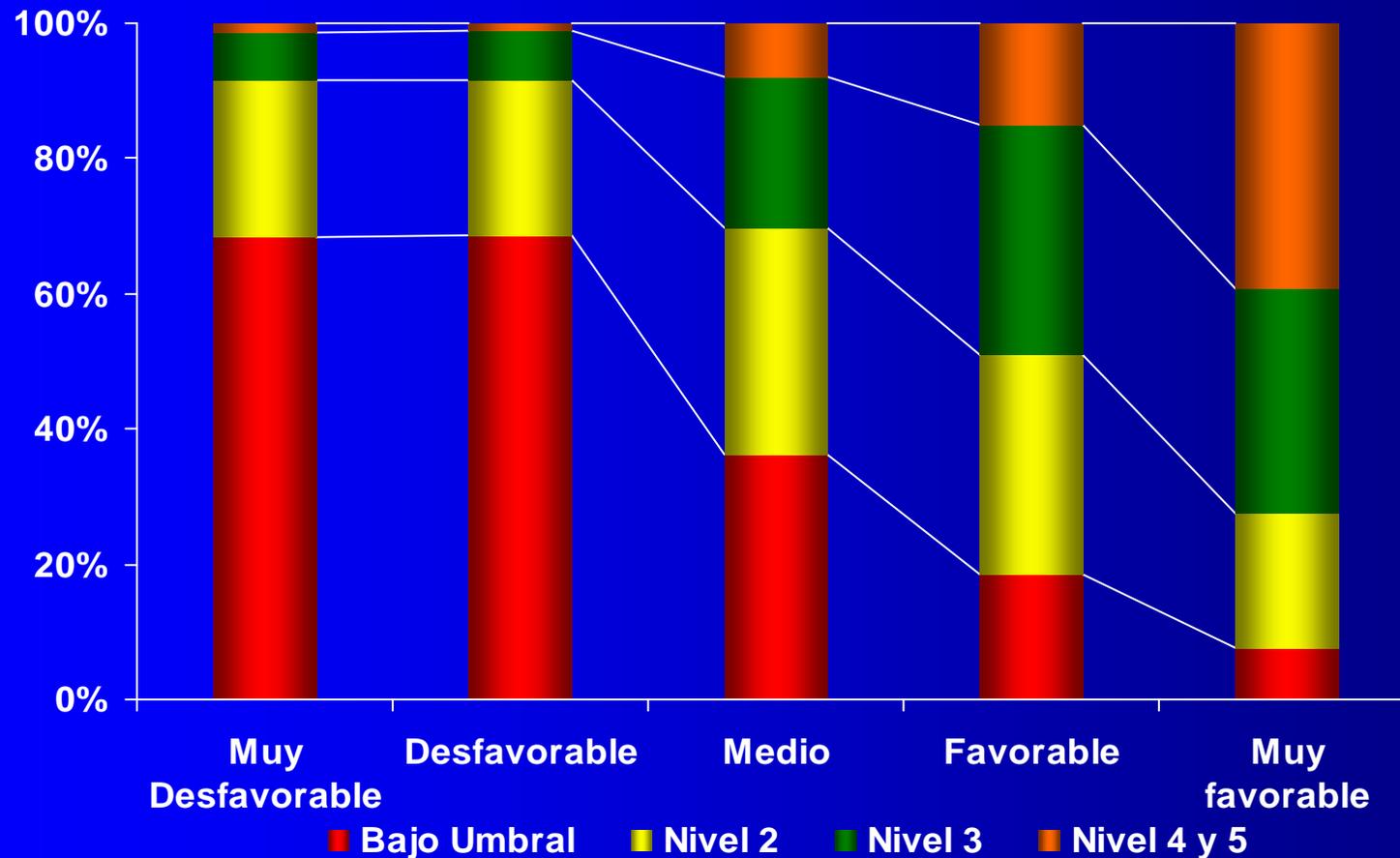
Años de educación del Jefe de hogar por decil de hogares ordenados por Ingreso per cápita



El activo educación, medido en años de formación, está concentrado en la población de mayores ingresos

# La acumulación de conocimiento depende en gran medida del nivel socio económico

PISA 2009: Porcentaje de alumnos según desempeño en lectura por contexto sociocultural

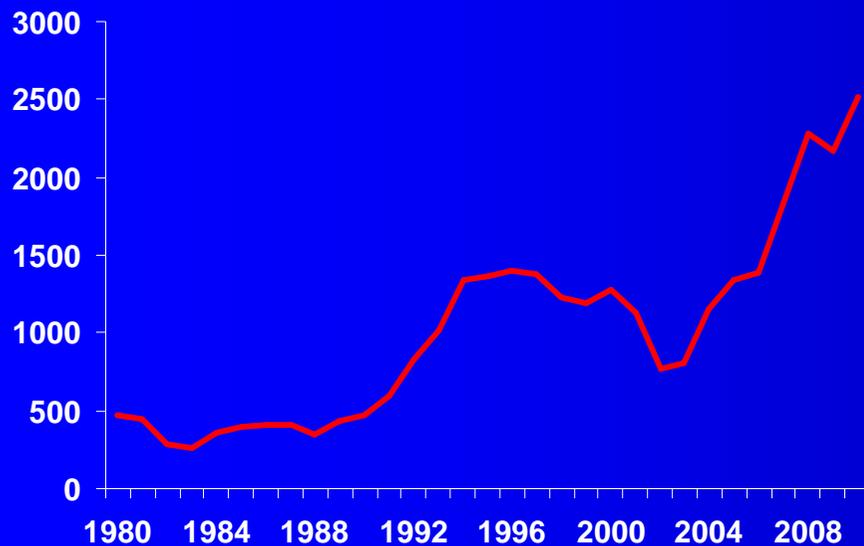


Fuente: PISA 2009

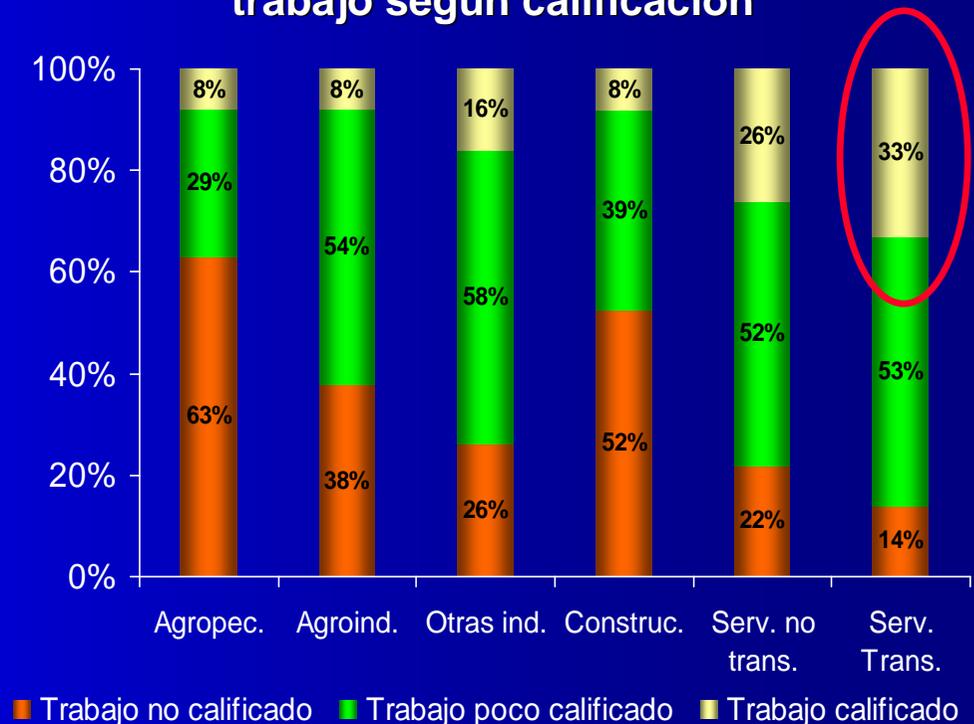
# El aumento de los diferenciales salariales se explica por el fuerte aumento de la demanda por trabajadores calificados...

En buena medida como consecuencia del dinamismo de los servicios y de la creciente internacionalización de los mismos, que son los sectores más intensivos en mano de obra calificada

**Exportaciones de servicios**  
(cifras en millones de dólares)



**Descomposición de la demanda de trabajo según calificación**

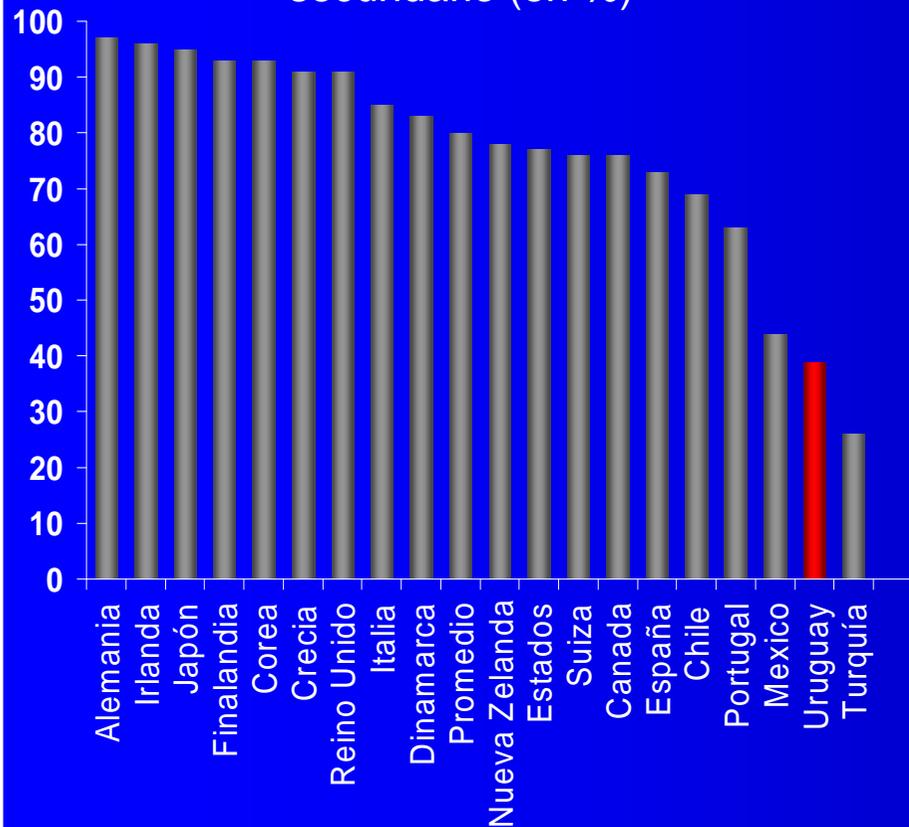


Fuente: BCU

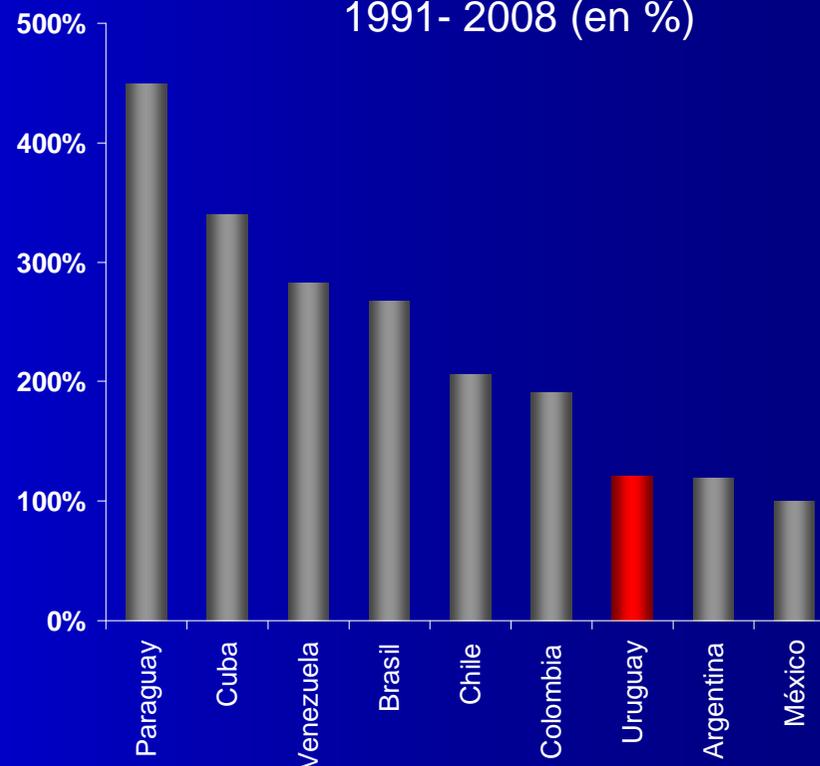
Fuente: DECON, UdelaR

# ...que no es acompañada por el aumento de la oferta de estos trabajadores

Tasa de graduación del nivel secundario (en %)



Crecimiento en la matrícula terciaria 1991- 2008 (en %)



Notas: Paraguay variación 1990-2007 / Argentina variación 1991-2007 / México variación 1990-2008

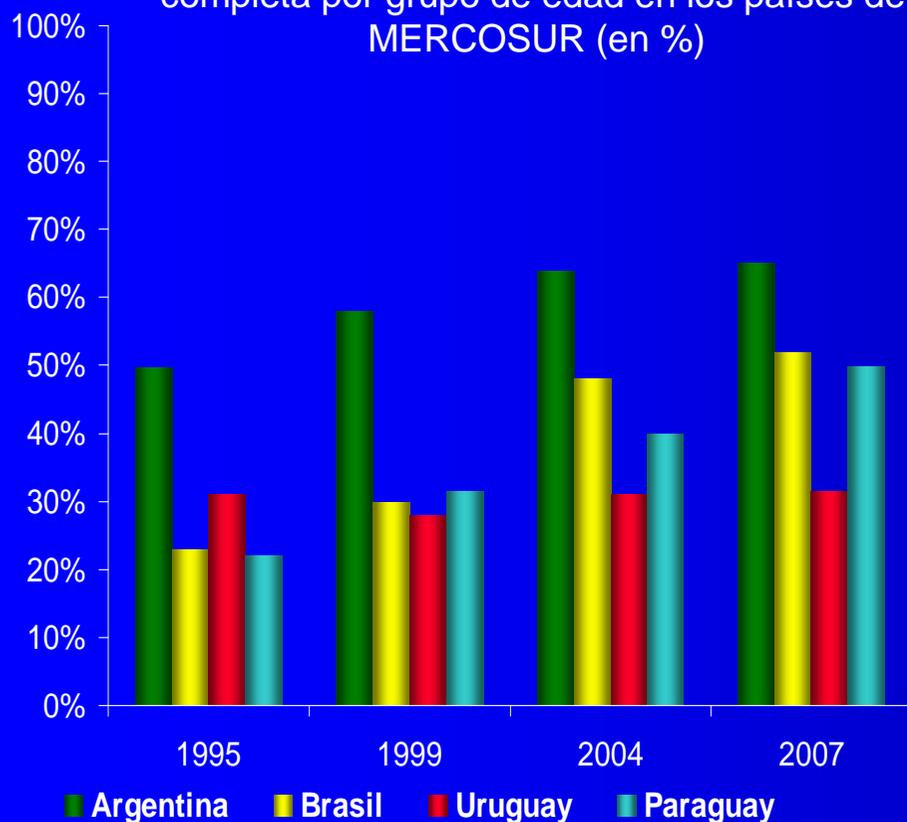


Fuente: Education at a Glance 2010 y ANEP

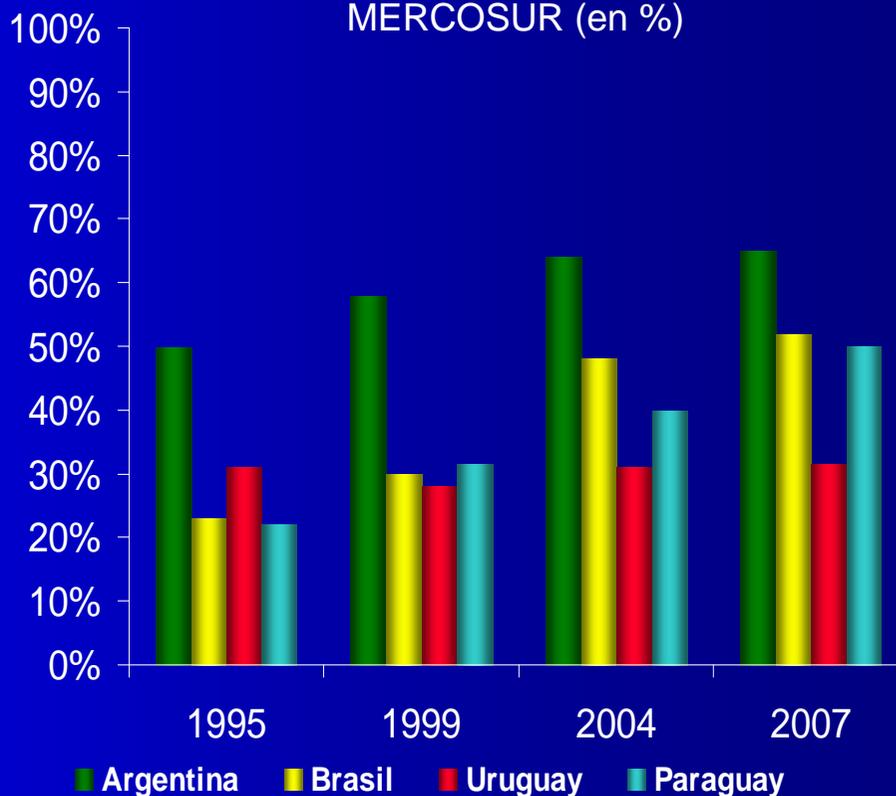
Fuente: CEPAL

# En la comparación internacional, Uruguay exhibe un rezago significativo en la acumulación de capital humano

Proporción de personas con enseñanza media completa por grupo de edad en los países del MERCOSUR (en %)



Proporción de personas con enseñanza terciaria completa por grupo de edad en los países del MERCOSUR (en %)



Fuente: Informe Sub regional de Desarrollo Humano. Juventud y desarrollo humano del MERCOSUR

## En síntesis

- En las últimas décadas se registra a nivel mundial una tendencia al aumento de la desigualdad en la distribución factorial del ingreso
- En el caso de Uruguay, esta tendencia internacional se ha visto reforzada por un patrón de crecimiento sesgado hacia la utilización intensiva de recursos naturales que se valorizaron fuertemente, y por el aumento de los diferenciales salariales entre trabajadores calificados y no calificados
- Ambos fenómenos son reflejo de cambios tecnológicos que se encuentran en la base del dinamismo económico y de las posibilidades de desarrollo de nuestro país
- No obstante, estas tendencias impactan en forma negativa sobre la distribución primaria del ingreso y, en ausencia de medidas activas de política, provocan incrementos en la desigualdad

# Plan de la Exposición

Avances recientes en materia de desarrollo humano

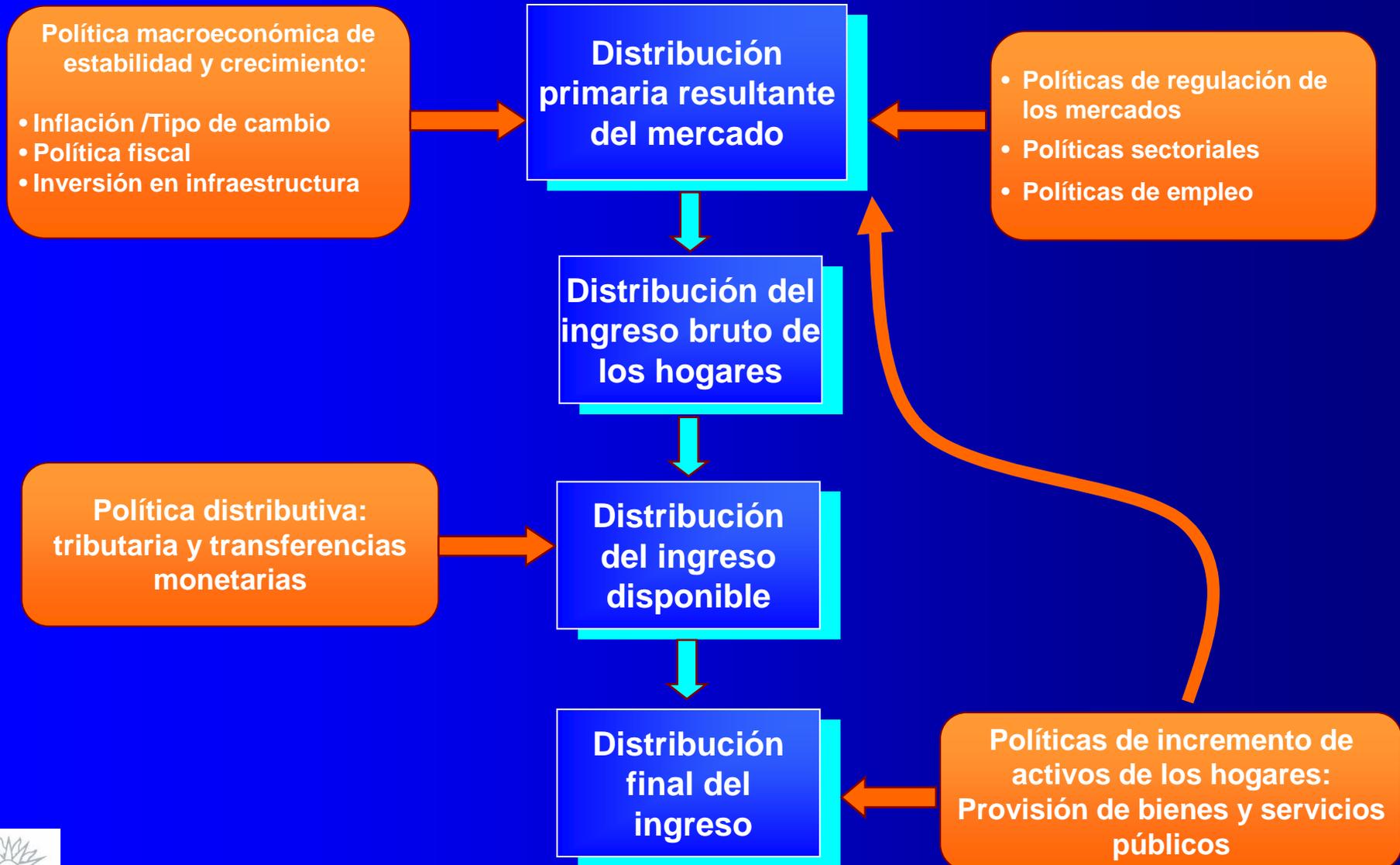
Determinantes de la distribución del ingreso

*El papel de las políticas públicas*

El presupuesto 2010 - 2014

El desafío de mejorar la calidad del gasto público

# ¿Dónde intervienen las políticas públicas?



# Políticas que impactan en la distribución primaria de los ingresos

✓ Políticas macroeconómicas



✓ Instituciones y regulación del mercado laboral



✓ Políticas de empleo



✓ Políticas de desarrollo rural



✓ Políticas industriales (encadenamientos, clusters, pymes)

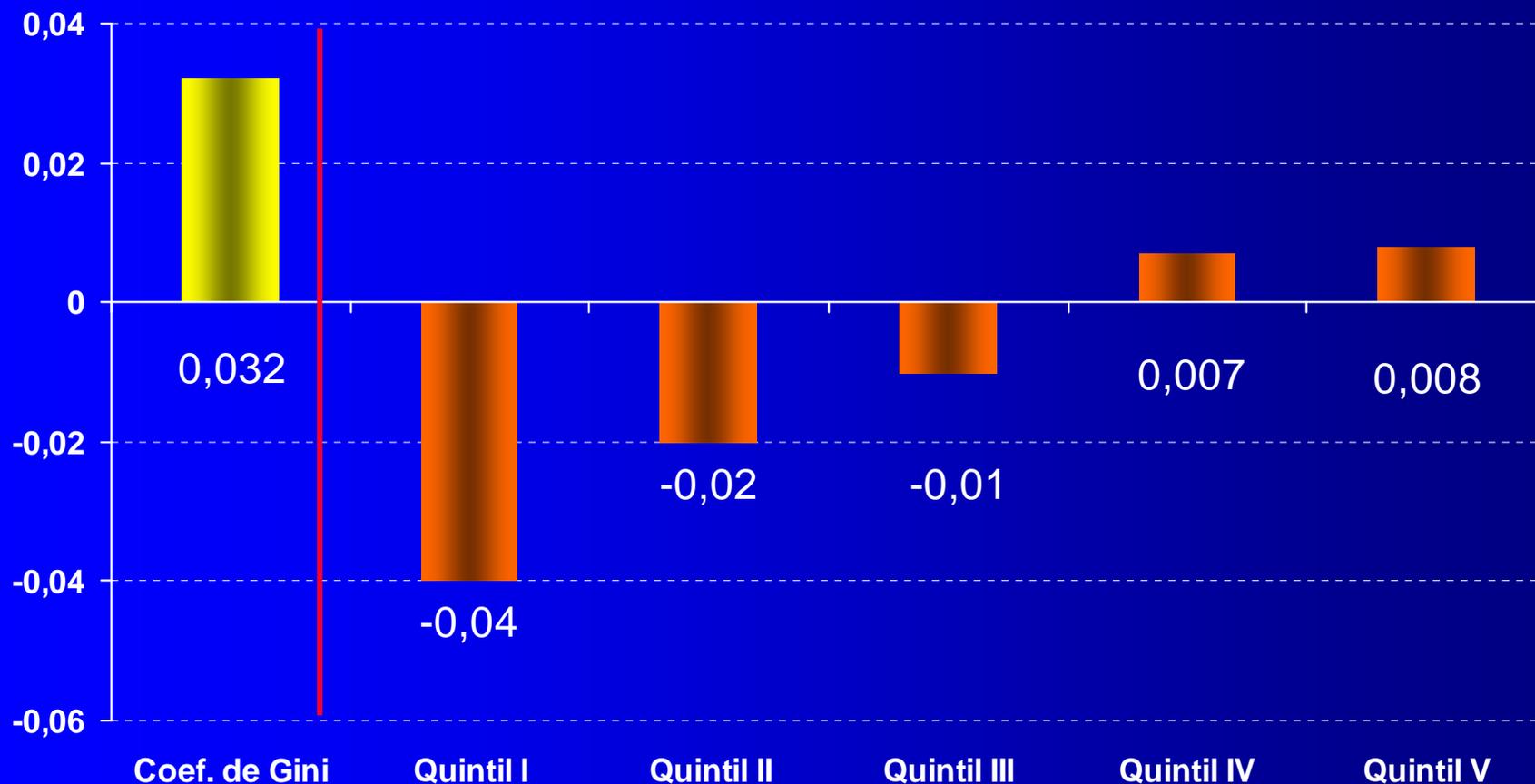


✓ Políticas de inclusión financiera



# La volatilidad macroeconómica es fuente de desigualdad...

Correlación entre volatilidad macroeconómica e Índice de Gini y Participación en el ingreso por quintil, 1975-2005 (lg. del Gini y puntos porcentuales)



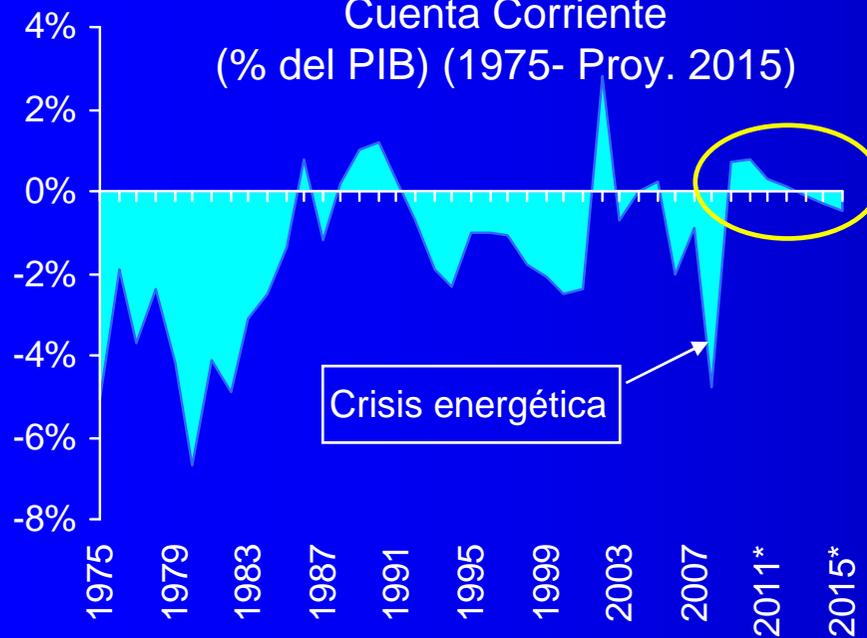
Nota: La variable dependiente es el logaritmo del coeficiente de Gini y la participación del ingreso por quintil y la variable independiente es el desvío del crecimiento del PIB



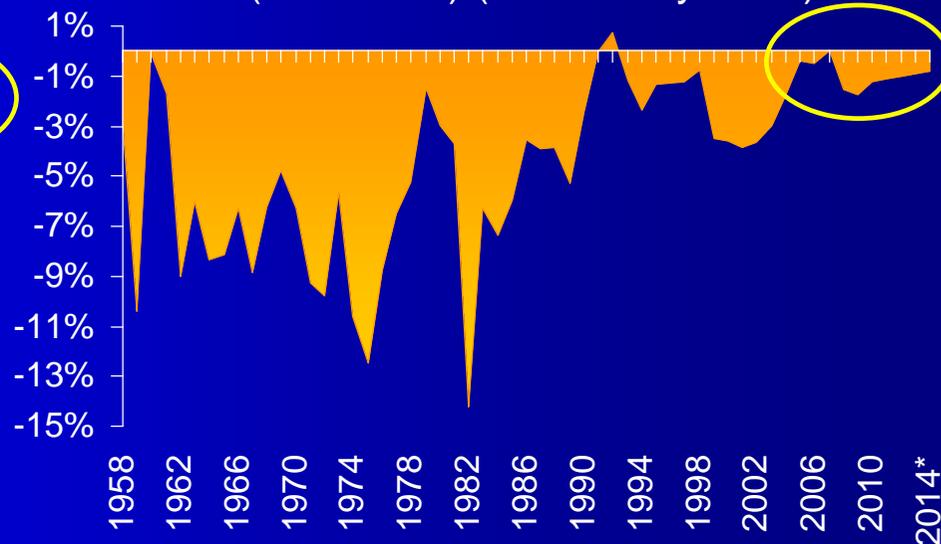
Fuente: CEPAL, en base a Calderón y Levy-Yeyati (2009)

# ... de ahí la necesidad de preservar los equilibrios macroeconómicos

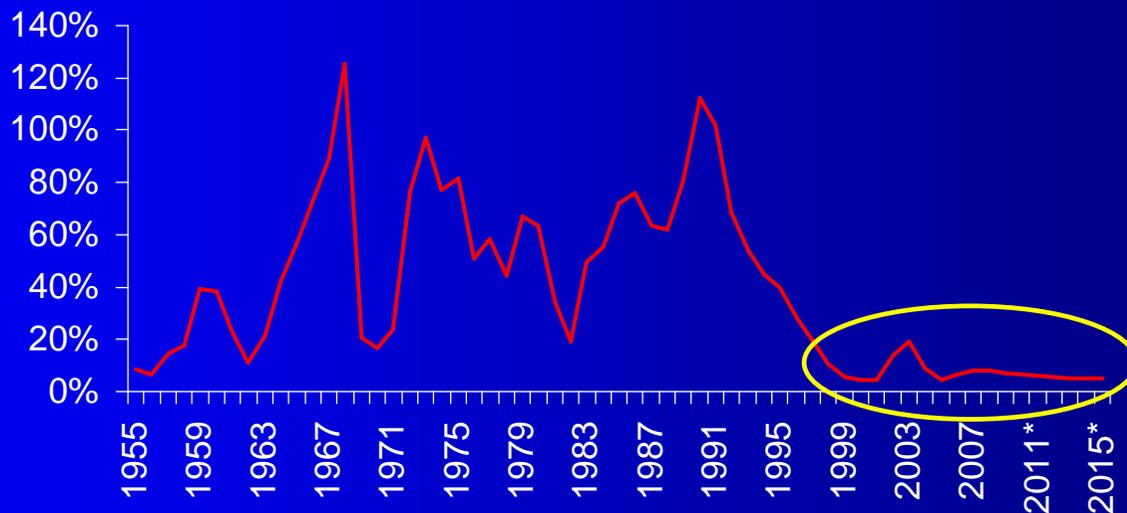
Cuenta Corriente (% del PIB) (1975- Proy. 2015)



Resultado fiscal (% del PIB) (1958- Proy.2014)



Inflación (promedio anual) (1955-Proy. 2015)

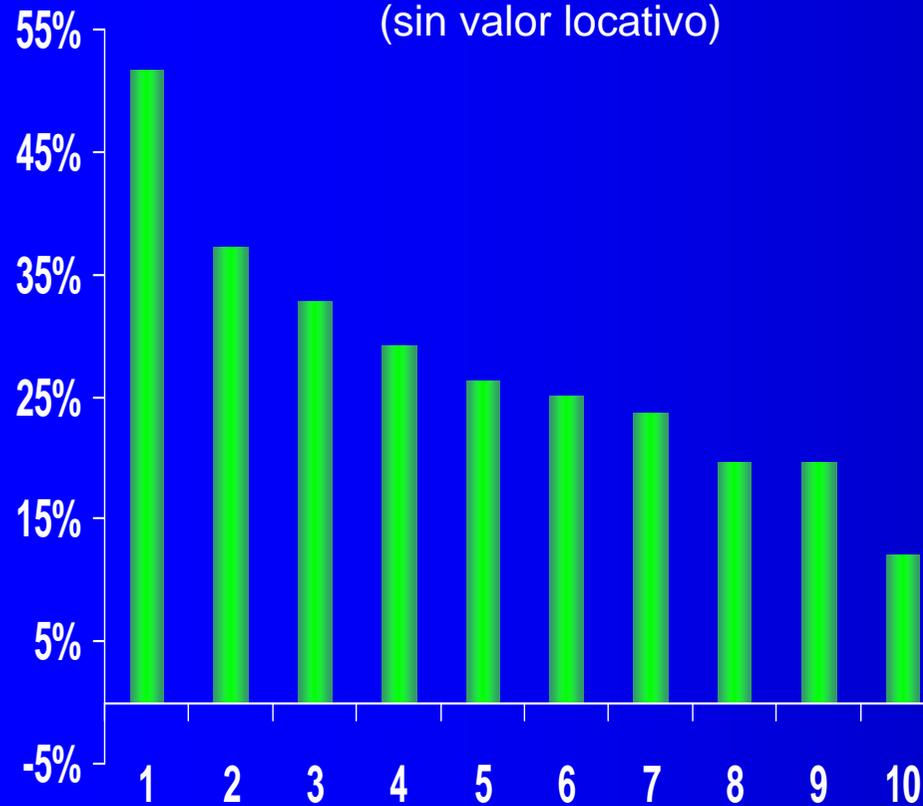


Fuente: BCU, INE y MEF. Proyecciones MEF

# La apreciación del TCR puede mejorar la distribución del ingreso en el corto plazo, pero si no responde a fundamentos sólidos, las mejoras terminan revirtiéndose

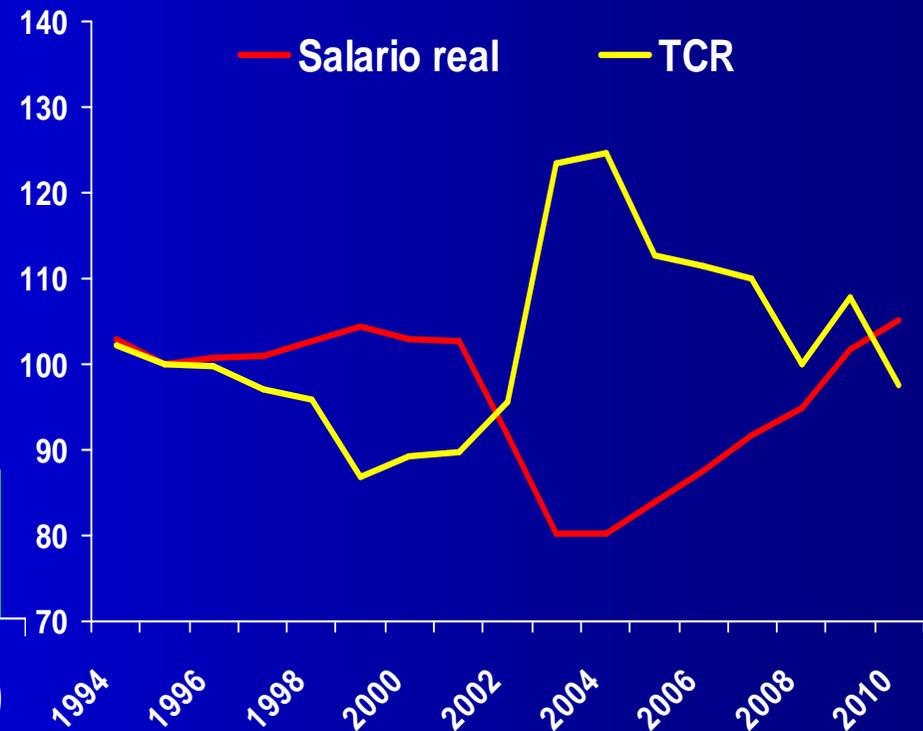
Gasto Alimen/ Ingreso del hogar por deciles

(sin valor locativo)



Tipo de cambio real y Salario real

(Indices 1995=100)



Fuente: BCU e INE

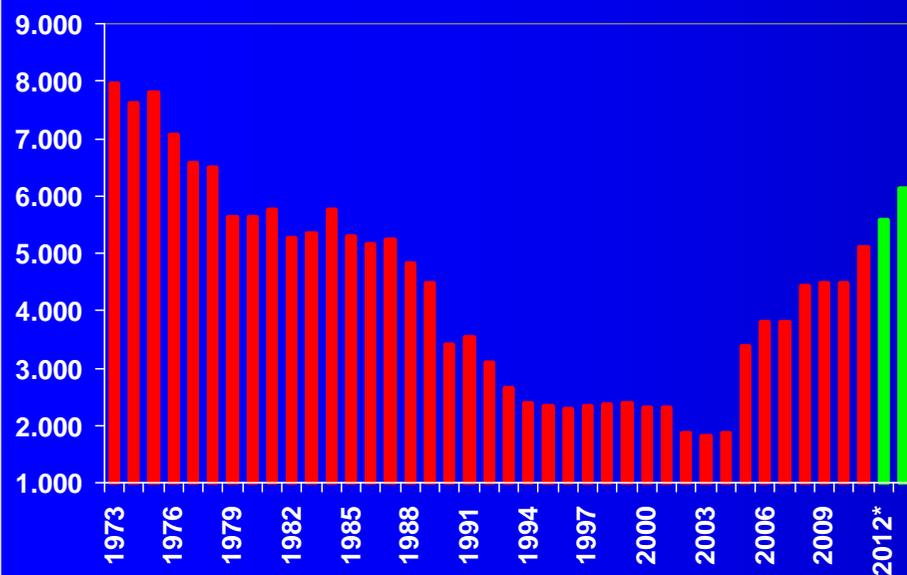


## Nueva institucionalidad laboral basada en procesos de negociación colectiva

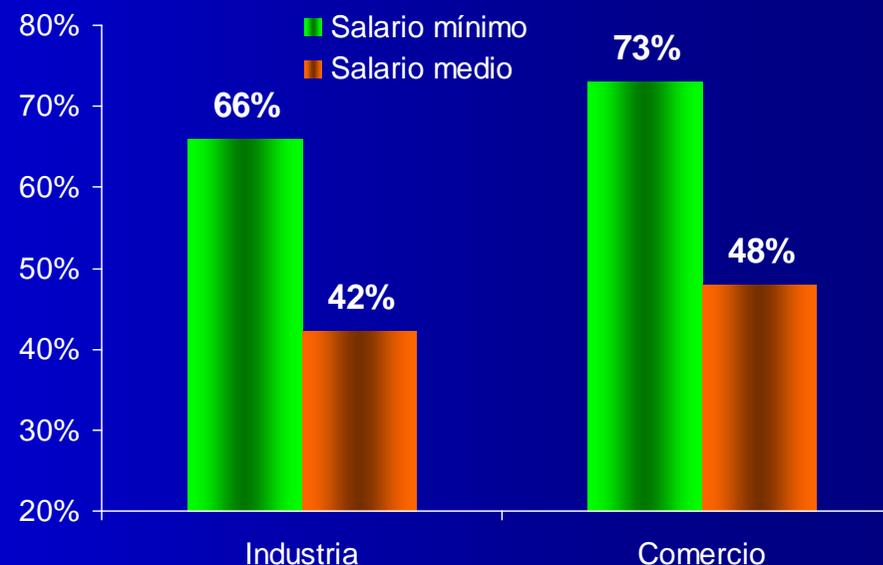
- Ampara a la totalidad de trabajadores: por primera vez en la historia se extiende la negociación colectiva al sector rural, al servicio doméstico y al sector público
- Mejora la calidad del empleo: se concretaron importantes avances en la reducción de la informalidad
- Permite la participación social en los frutos del crecimiento: los salarios crecen acompañando la productividad de la economía y la del sector
- Asegura el ejercicio de los derechos laborales de los trabajadores

# El aumento del salario mínimo contribuyó a reducir las desigualdades salariales

## Salario Mínimo Nacional Pesos constantes de enero de 2010



## Salario mínimo y medio por sector Variación nominal julio 2008/ julio 2006



Los aumentos del SMN futuros están condicionados a la evolución de la desocupación de los sectores de menor calificación

Los aumentos de los mínimos por categorías fueron superiores al incremento del salario promedio

# Políticas activas de empleo

- ✓ Facilitan el encuentro entre oferta y demanda de trabajo
- ✓ Ayudan a solventar los costos de búsqueda
- ✓ Contribuyen a mejorar las habilidades de los desempleados
- ✓ Apoyan directa o indirectamente la creación de empleo para trabajadores de baja calificación (Programas Uruguay Trabaja y Objetivo Empleo)

# Políticas de Desarrollo Rural y Preservación del Medio Ambiente

- ✓ Atienden las situaciones de pobreza rural extrema
- ✓ Contribuyen a dotar con nuevas capacidades a los trabajadores rurales y a los productores familiares
- ✓ Incentivan la permanencia en el campo
- ✓ Mejoran las prácticas de manejo de los suelos
- ✓ Apuntan a incorporar tecnologías en el proceso productivo que posibiliten la adaptación al cambio climático

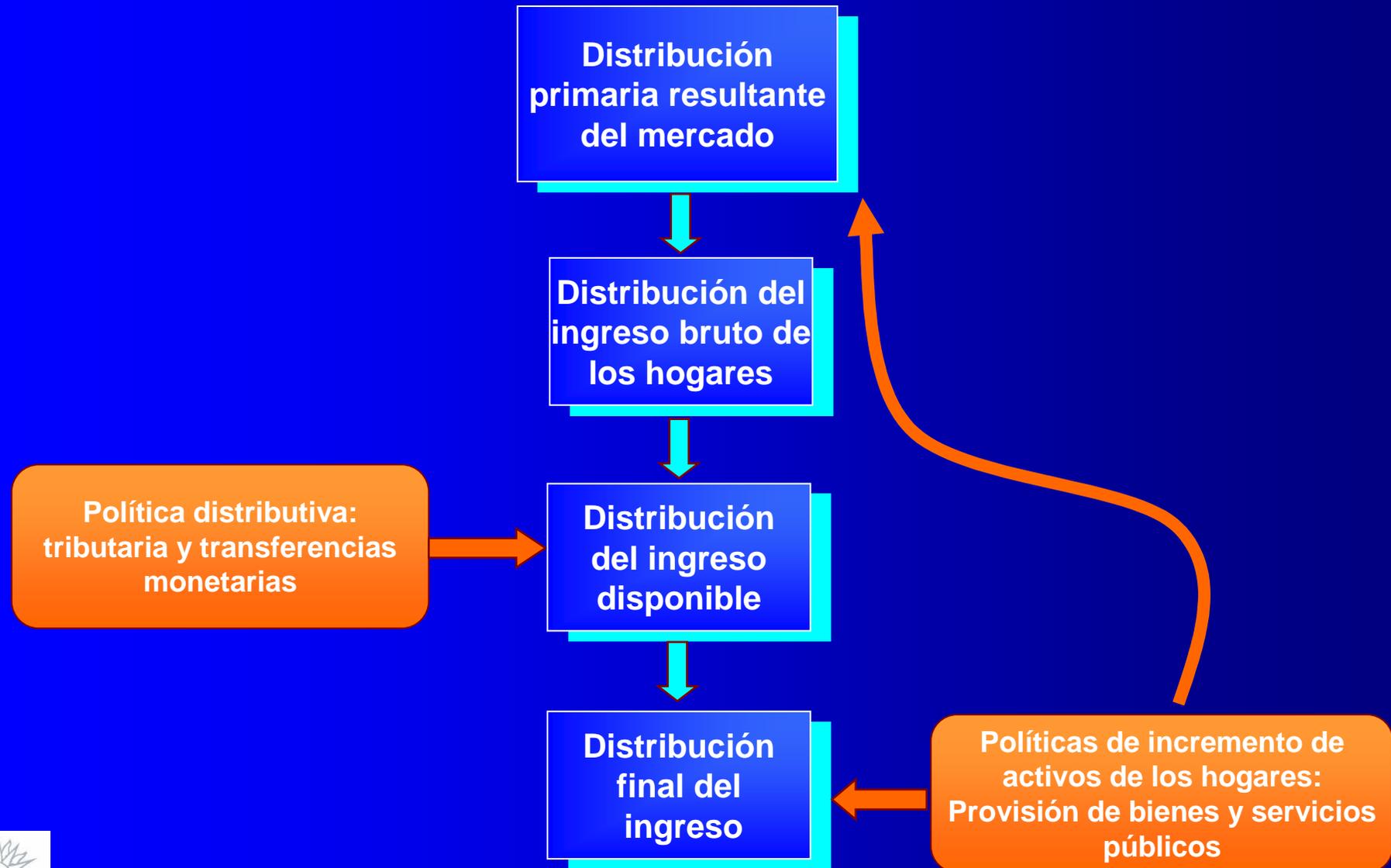
# Políticas industriales y de fomento a las PYMEs

- ✓ Fortalecen los encadenamientos productivos y la articulación de los distintos sectores en una misma cadena de valor
- ✓ Estimulan la creación de valor agregado nacional
- ✓ Promueven los pequeños emprendimientos y los procesos de innovación
- ✓ Facilitan el acceso al crédito de las pequeñas y medianas empresas

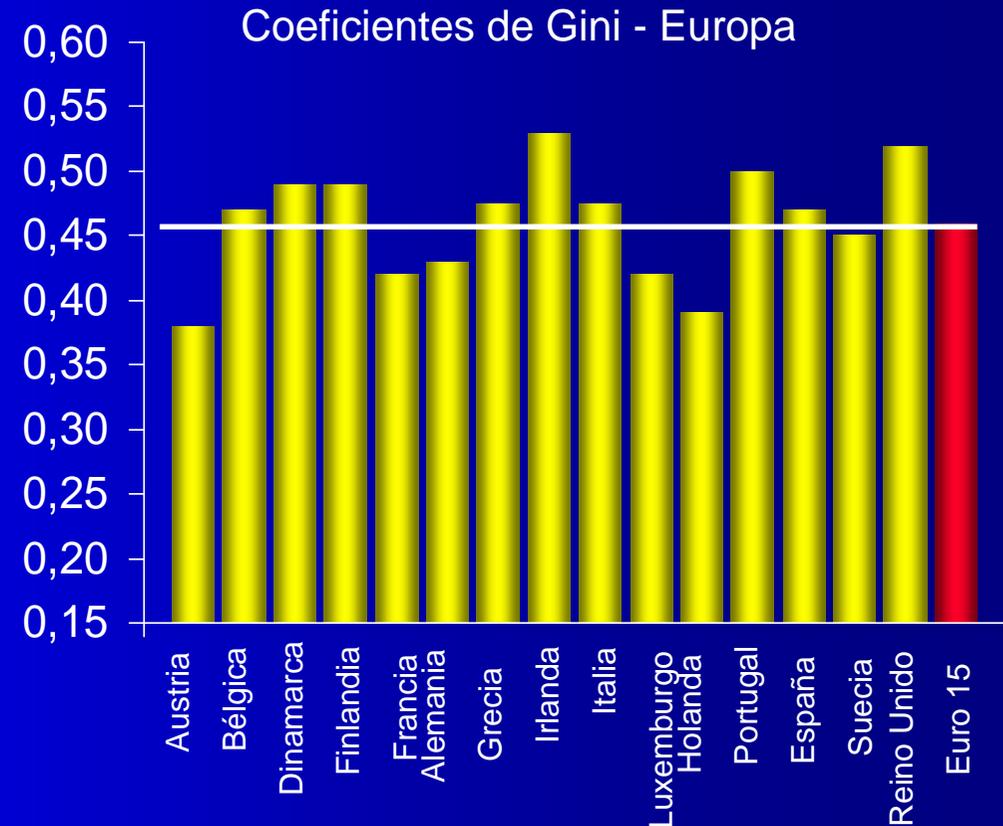
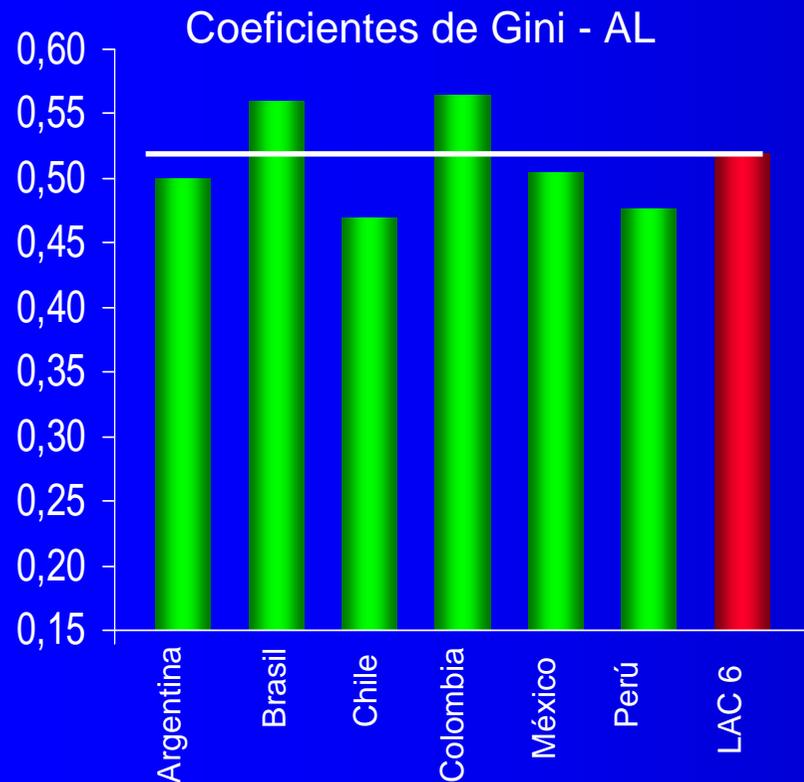
# Políticas de inclusión financiera

- ✓ Facilitan el acceso a los servicios financieros a las familias de bajos ingresos y a las micro, pequeñas y medianas empresas
- ✓ Aumentan la formalización de la economía
- ✓ Mejoran el sistema de pagos, contribuyendo a la disminución del costo de las transacciones y a un mejor desempeño de la economía

# ¿Dónde intervienen las políticas públicas?



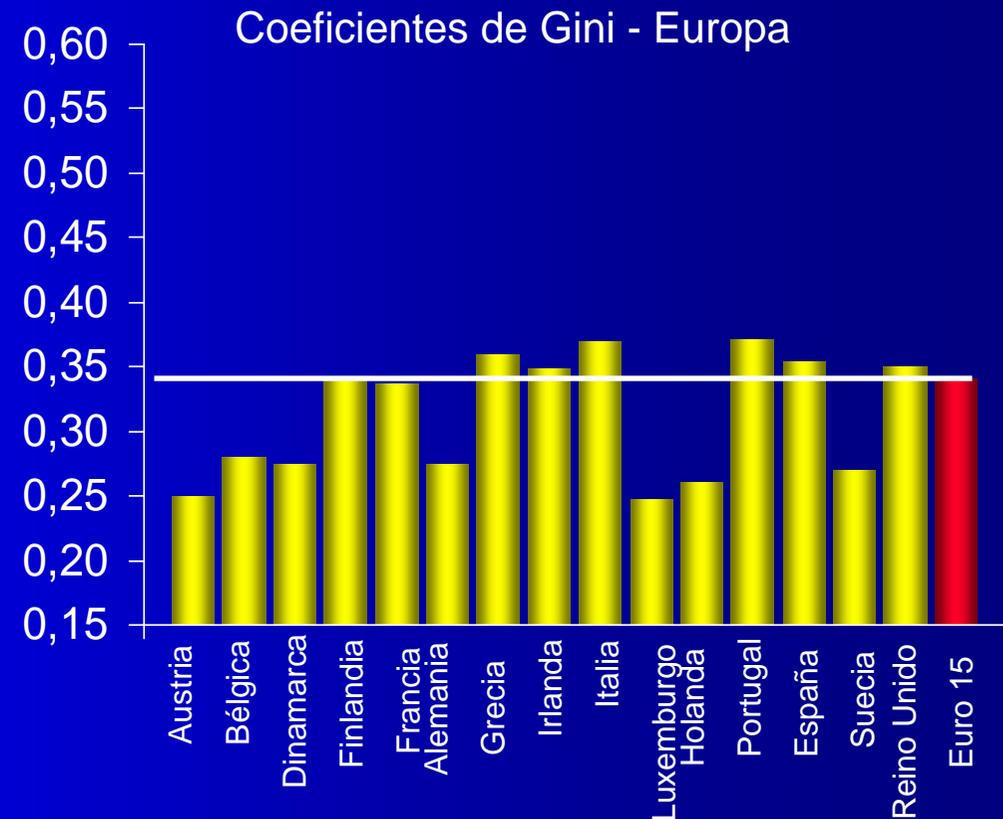
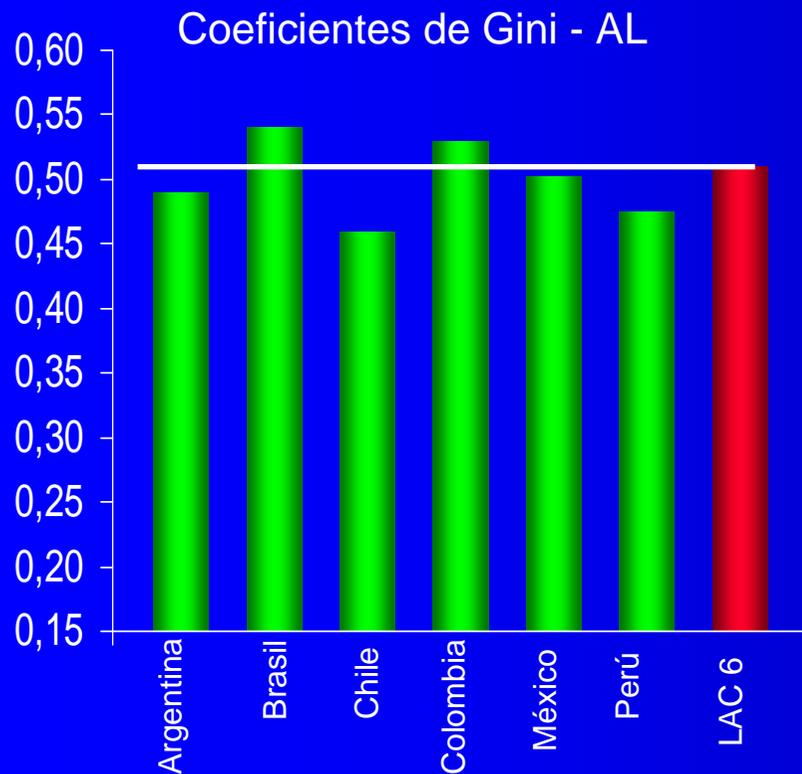
# Inequidad en el ingreso (antes de impuestos y transf. del gobierno) para América Latina y Europa



Fuente: Banco Mundial

**La distribución del ingreso antes de la acción del Estado en los países desarrollados es similar a la de América Latina**

# Inequidad en el ingreso (después de impuestos y trans. del gobierno) para América Latina y Europa

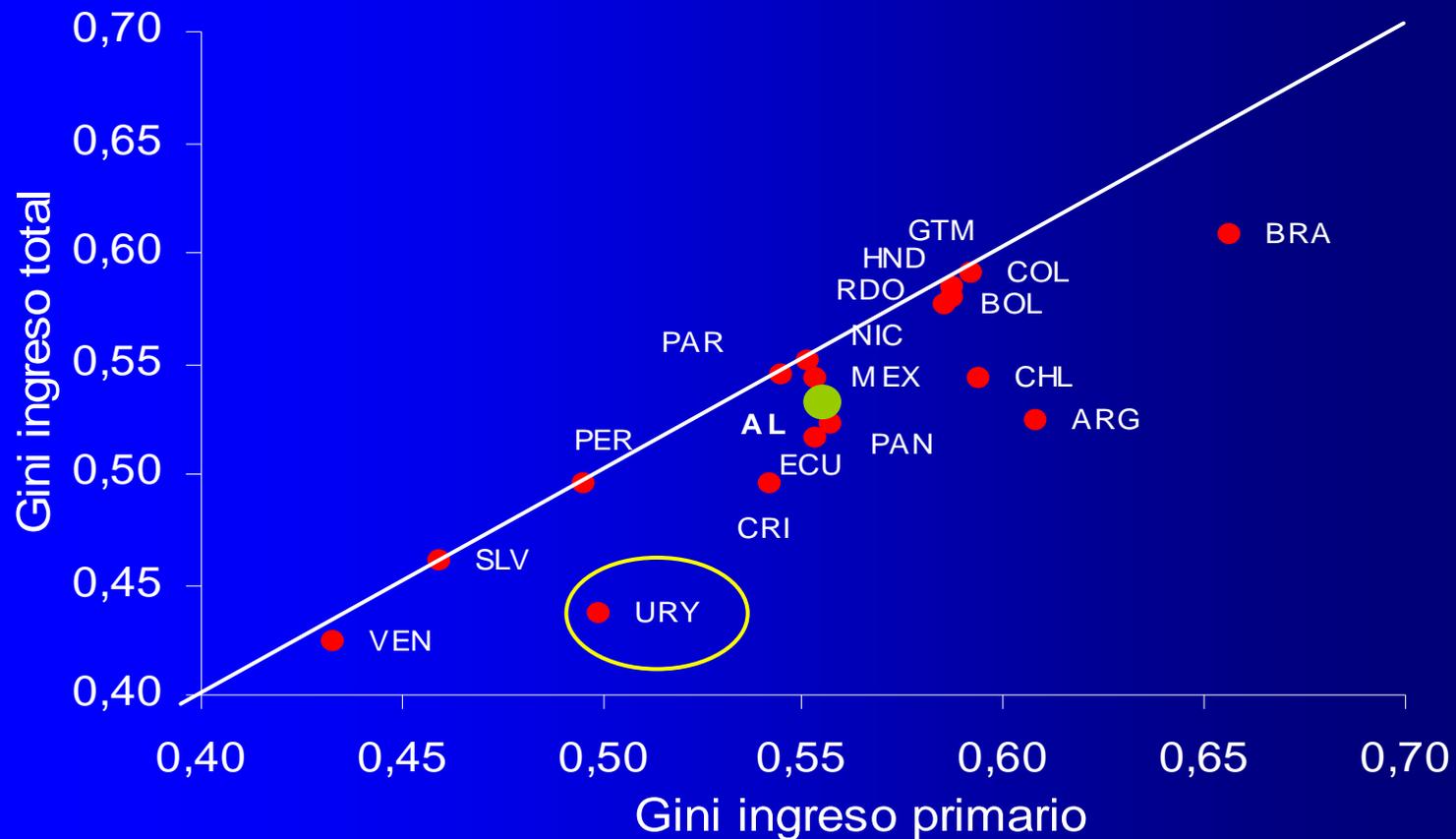


Fuente: Banco Mundial

**Sin embargo, la acción del Estado, a través de impuestos y gastos, logra en los países desarrollados un fuerte impacto redistributivo (en la OCDE el Índice de Gini cae 14 puntos, mientras en América Latina cae tan solo 1 punto)**

# En América Latina el poder redistributivo de las políticas públicas es acotado

Índice de Gini antes y después de impuestos y transferencias públicas



Fuente: CEPAL, Juan Pablo Jiménez "El impacto Distributivo de las Políticas Públicas en América Latina", refiere a los años 2005 a 2008 dependiendo de la disponibilidad de datos por países.

# En el caso de Uruguay la estrategia fiscal resultó clave para mejorar la distribución del ingreso

## POLÍTICA DE INGRESOS



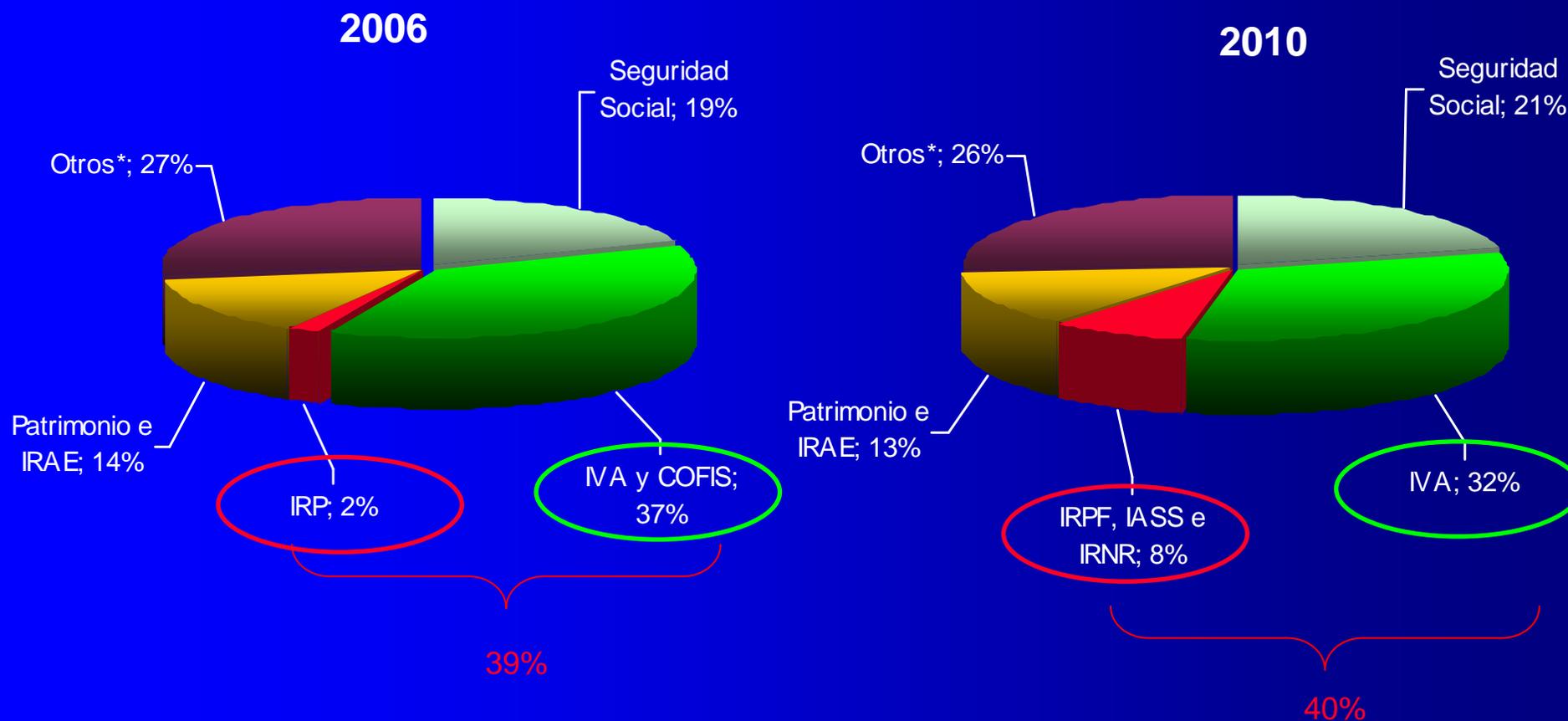
## POLÍTICA DE GASTOS

- Estructura tributaria más justa
  - ↳ Reforma tributaria: reducción de tributación indirecta e incorporación del IRPF
- Mejora en la eficiencia recaudadora
  - ↳ Reducción de la evasión, aumentando la justicia tributaria

- Reorientación del gasto público
  - ↳ Concentrando esfuerzo fiscal en gasto social e infraestructura
  - ↳ Reduciendo la carga de los intereses
- Gasto público como principal instrumento para la redistribución del ingreso

# Cambios en la recaudación derivados de la Reforma Tributaria:

Gobierno Central - BPS



\*Otros: Incluye IMESI, Transferencia de EEPP, Resto de Ingresos DGI y Otros GC

Fuente: MEF – DGI - BPS



# El diseño del IRPF- IASS contribuyó a dotar de mayor progresividad a la carga tributaria

IRPF cat II		
Deciles	Alcance del impuesto (%)	Participación total del impuesto (%)
1	1,2	0
2	4,2	0,06
3	7	0,21
4	10,8	0,46
5	16,4	1,11
6	22,7	2,21
7	31,2	3,91
8	42,4	7,78
9	57,4	16,9
10	77,6	67,4
<b>Total</b>	<b>36</b>	<b>100</b>

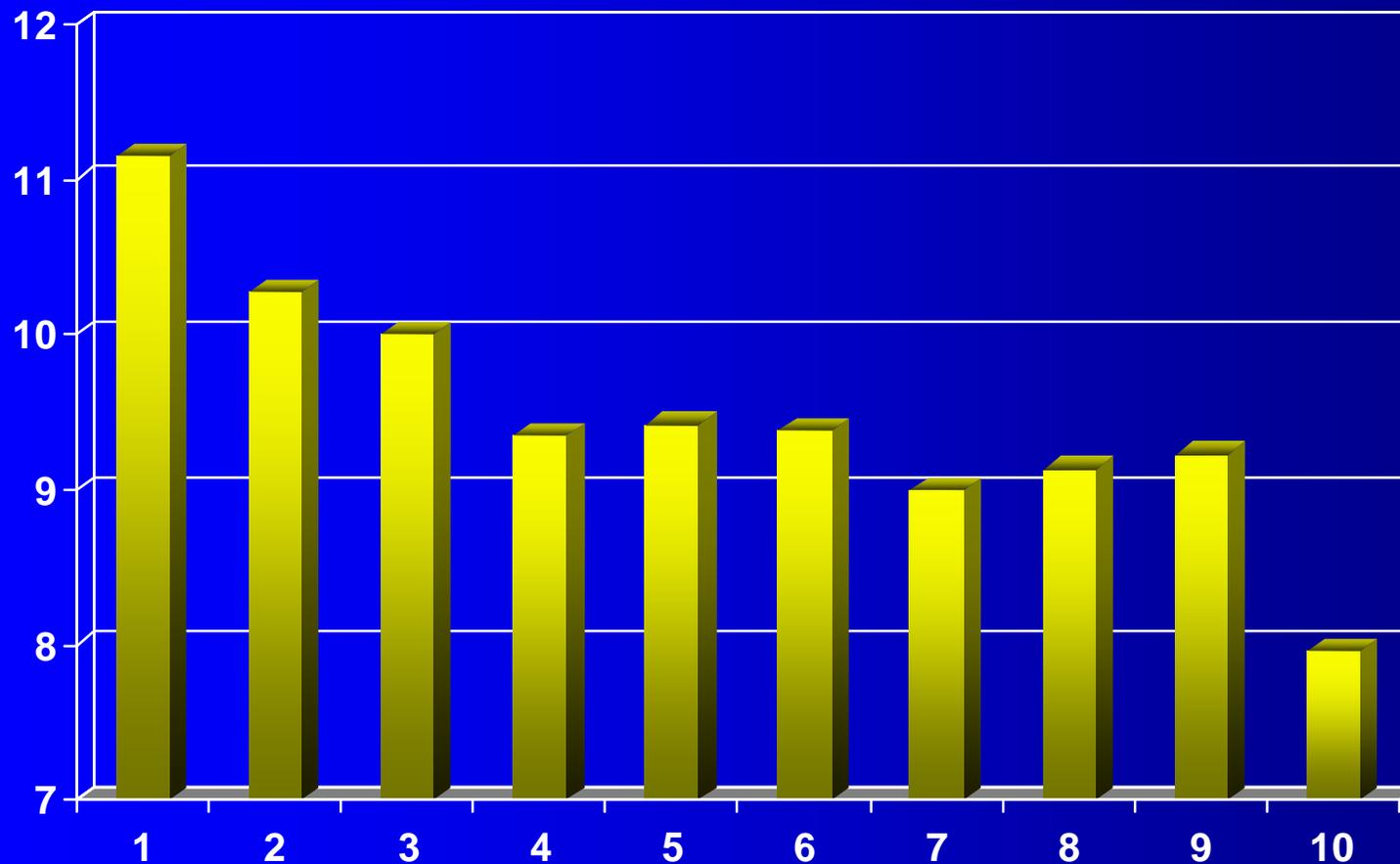
IASS		
Deciles	Alcance del impuesto (%)	Participación total del impuesto (%)
1	0	0
2	0	0
3	0,4	0,0
4	0,9	0,1
5	1,3	0,2
6	3,1	0,6
7	6,2	1,3
8	11,6	4,0
9	23,5	10,3
10	59,0	83,5
<b>Total</b>	<b>14,69</b>	<b>100</b>



Fuente: AGEV-OPP, datos de 2009.

# Esto se complementó con la reducción del IVA, que grava mayormente a los hogares de menores ingresos

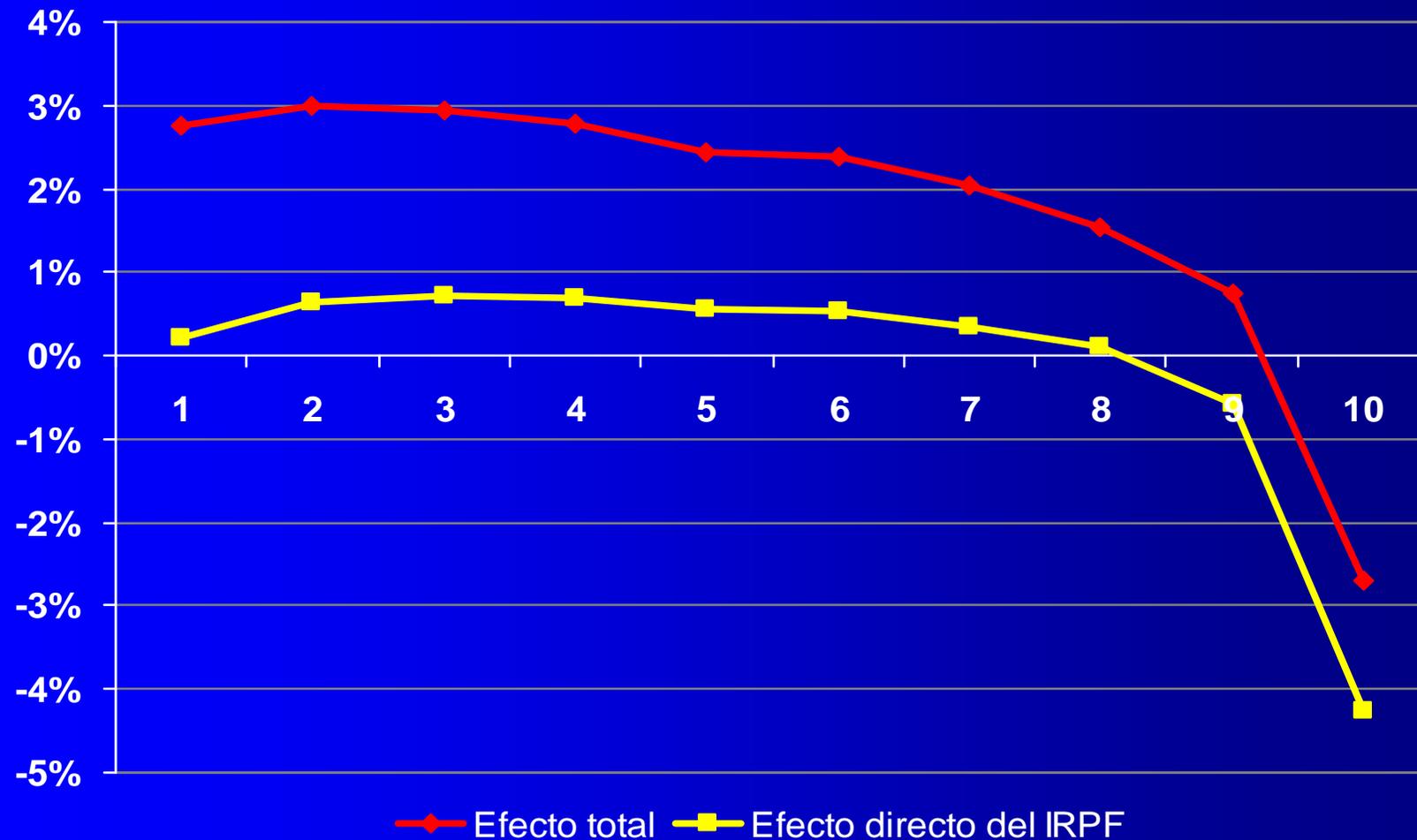
Gastos en IVA en relación al ingreso del hogar



■ IVA antes reforma + COFIS / Ingreso

# Efecto total simulado de la reforma tributaria

## Variación del ingreso per cápita del decil



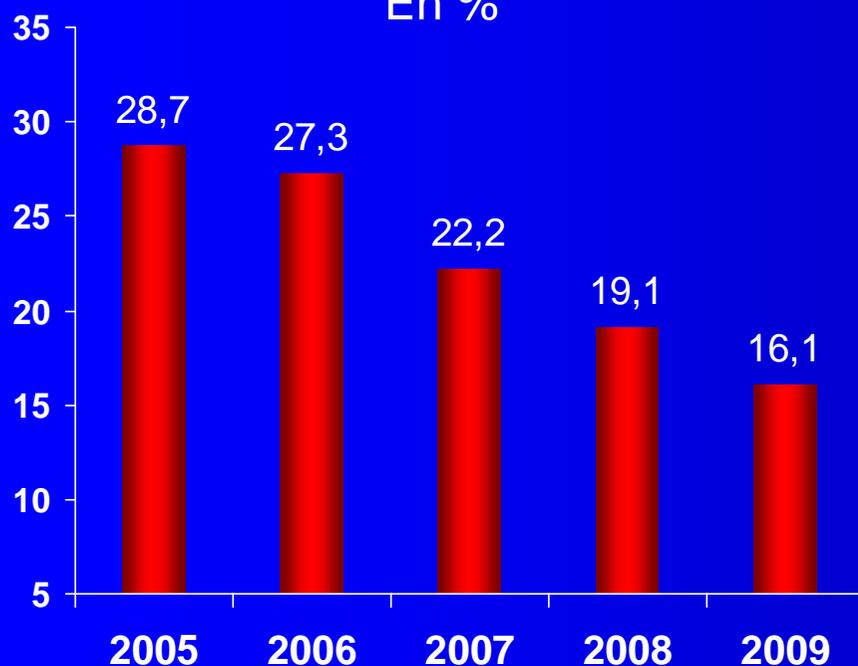
Fuente: Impacto de la reforma tributaria de 2007 sobre la pobreza y la desigualdad en Uruguay - Llambí, Laens, Perera y Ferrando, 2007

# Acciones a futuro para continuar mejorando la progresividad de la carga tributaria

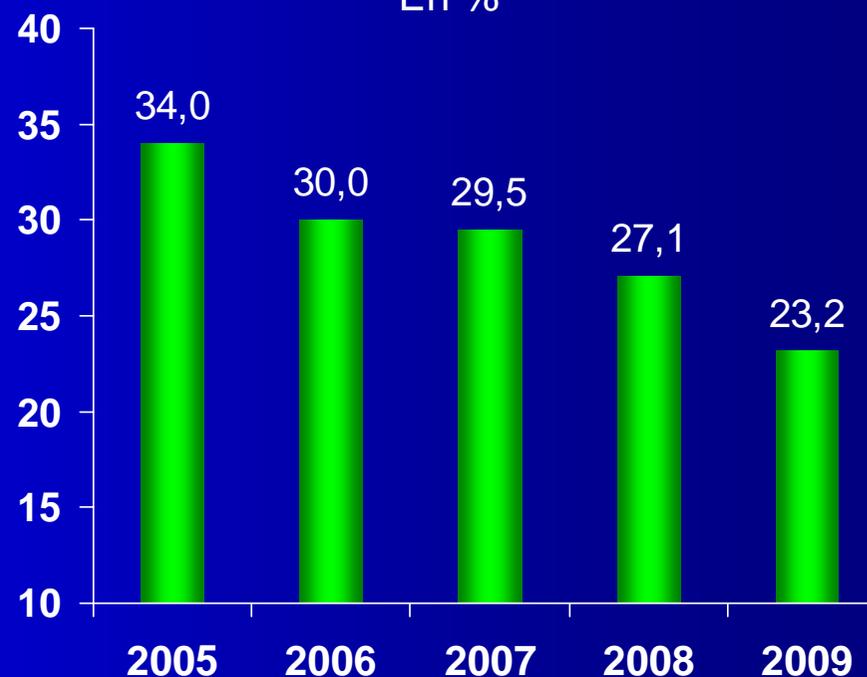
- ✓ Seguir avanzando en la profundización del objetivo de equidad de la reforma tributaria, sin descuidar los objetivos de eficiencia y estímulos a la inversión productiva
- ✓ Aumentar la progresividad del IRPF-IASS
- ✓ Continuar reduciendo el IVA, a través de mecanismos que aseguren que la baja llegue a los consumidores.

# El esfuerzo por reducir la evasión permitirá avanzar en la equidad del sistema y en la rebaja del IVA

DGI: Evasión en el IVA  
En %



BPS: Evasión en puestos de trabajo  
En %



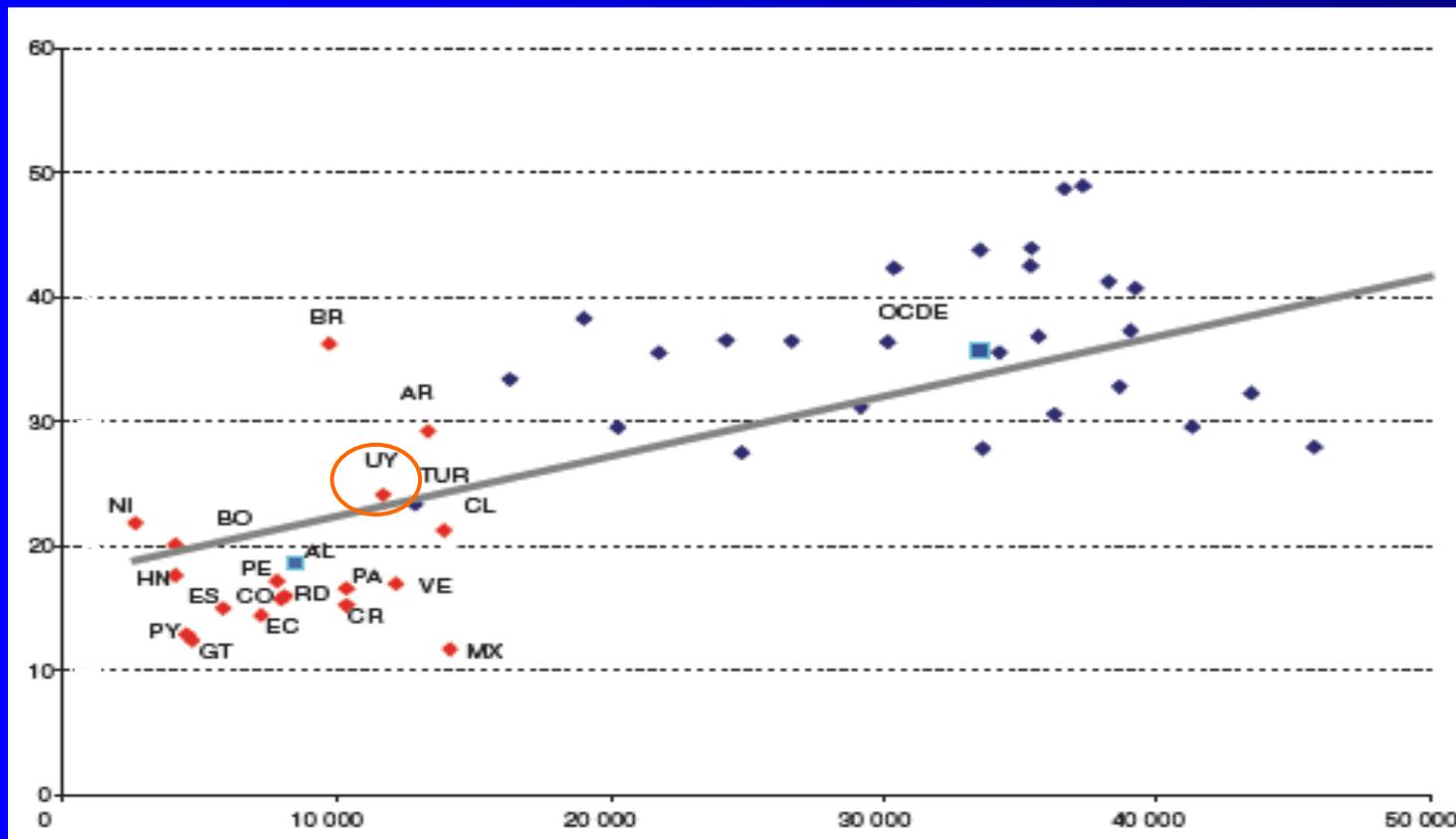
Fuente: DGI estimación de la evasión en el IVA mediante el método del consumo.

Fuente: BPS, cociente entre los puestos de trabajo potenciales y puestos cotizantes.



# La carga impositiva de Uruguay no es baja

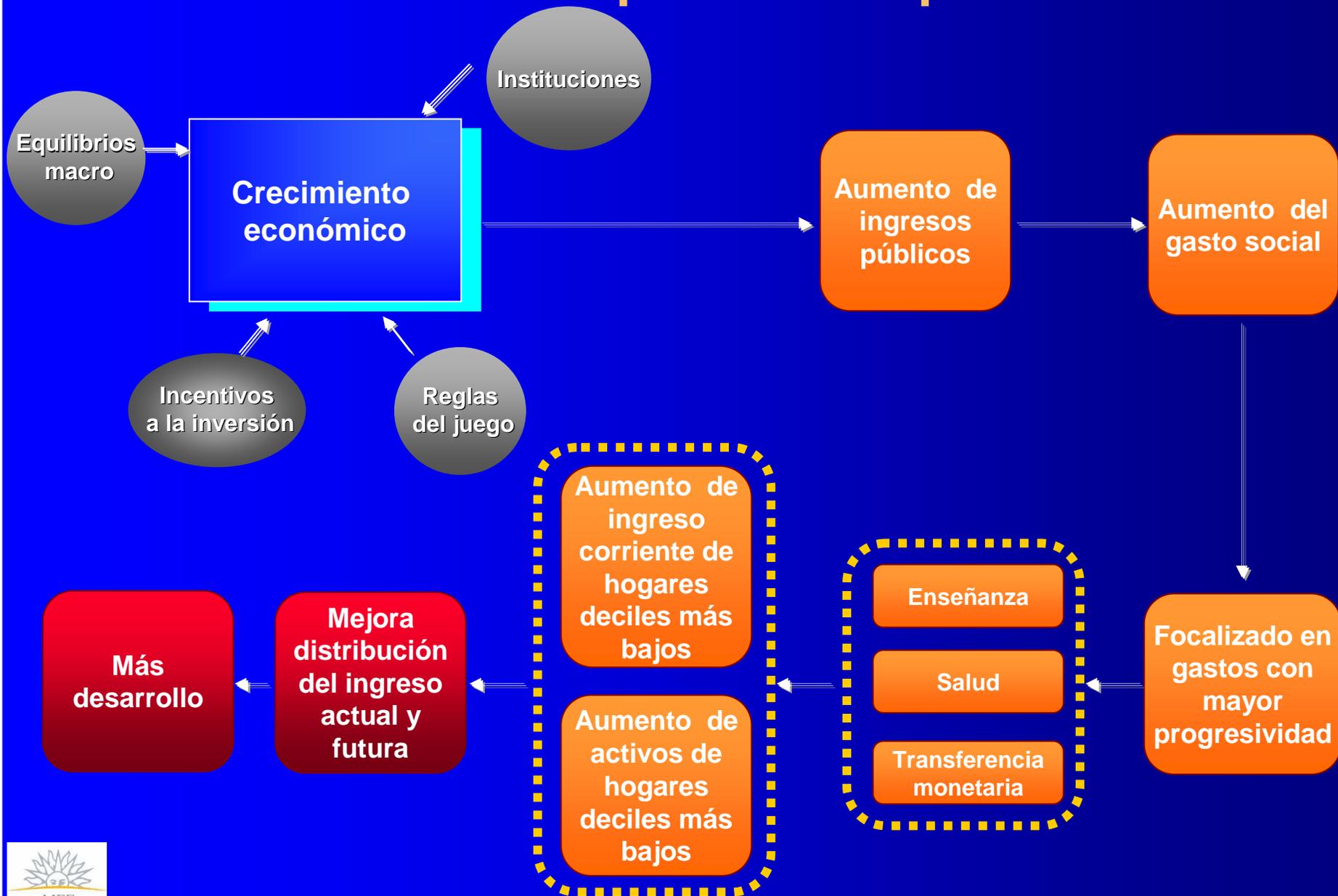
AMÉRICA LATINA Y OCDE  
Ingresos tributarios y PIB por habitante, 2007



PIB por habitante en dólares (PPA)

**Por tanto, el aumento de los recursos fiscales debe asociarse al crecimiento económico**

# Crecimiento económico: pilar de la política económica para más equidad

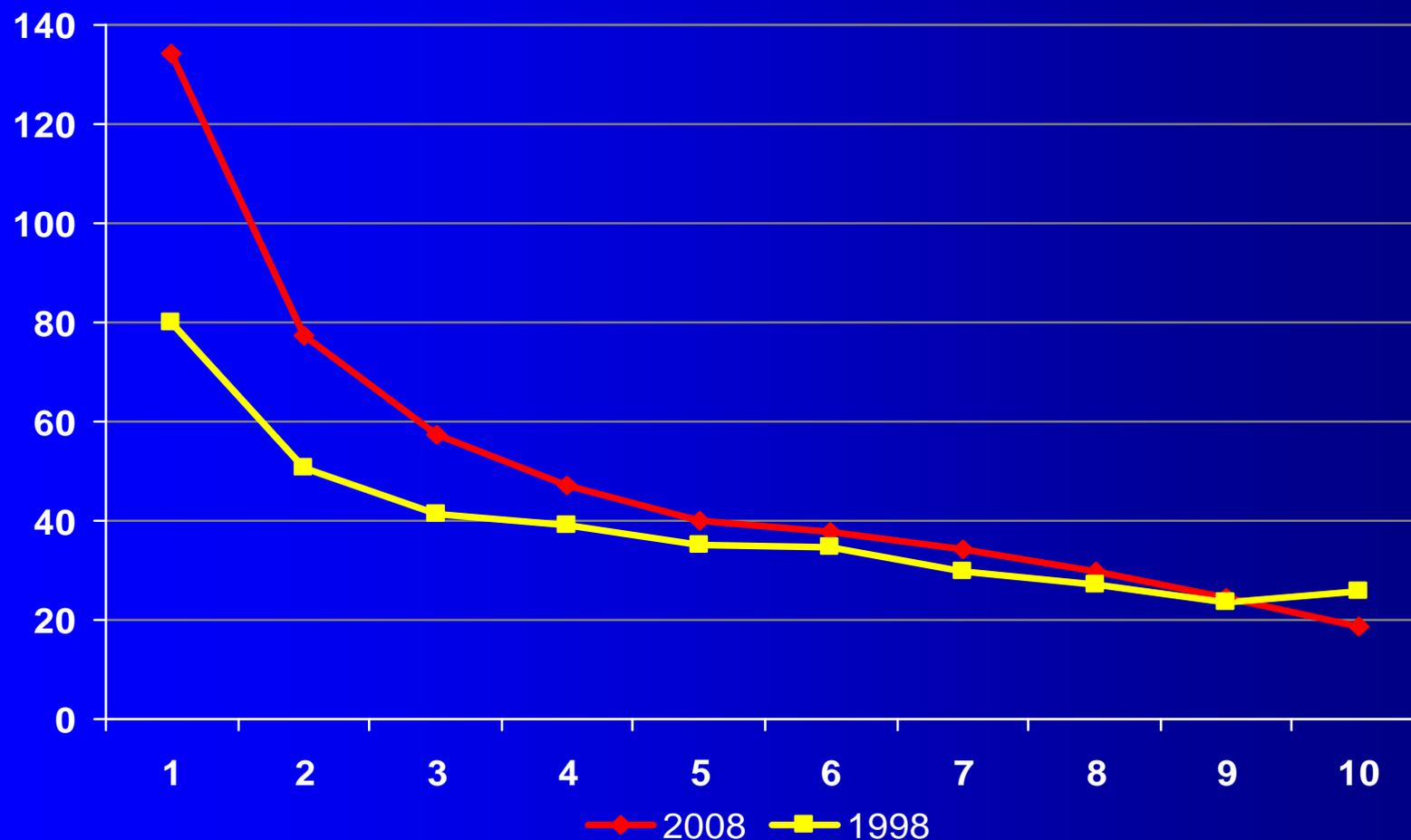


# El Gasto Público Social es el principal instrumento redistributivo

- ✓ Existe consenso de que la función redistributiva del Estado debe recaer en el gasto social más que en los impuestos
- ✓ En los países desarrollados, más de dos tercios de la mejora en la distribución del ingreso lograda por la acción del Estado responde al gasto
- ✓ Para potencializar el gasto público social se requieren más ingresos, lo cual deberá apoyarse en el crecimiento económico

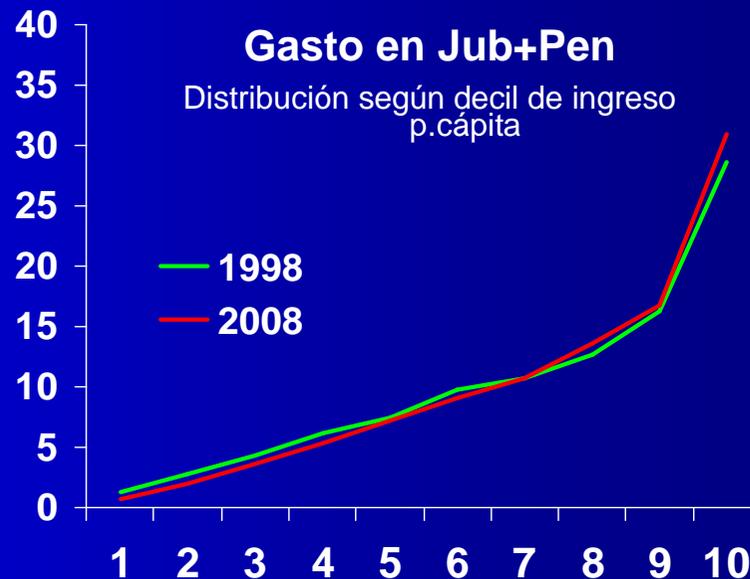
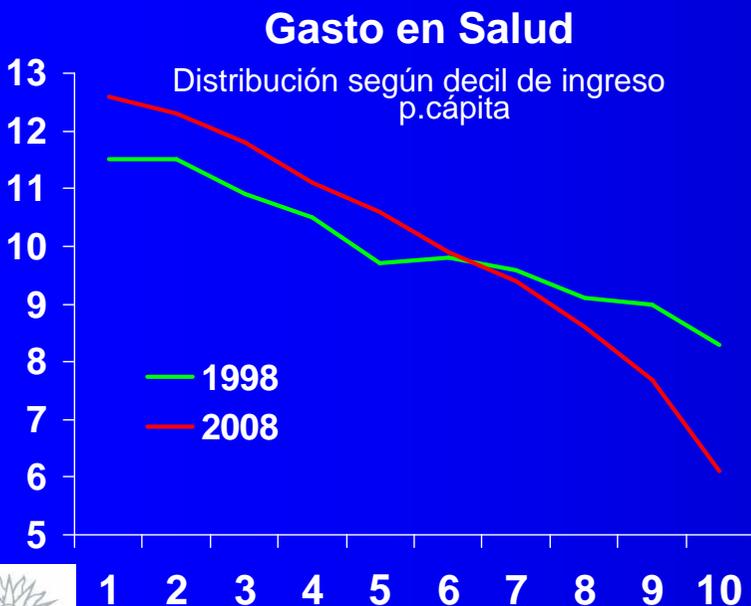
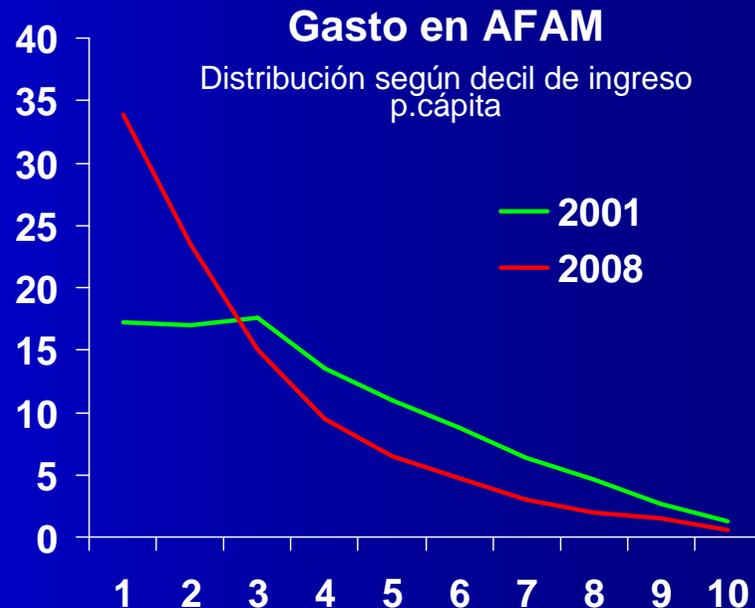
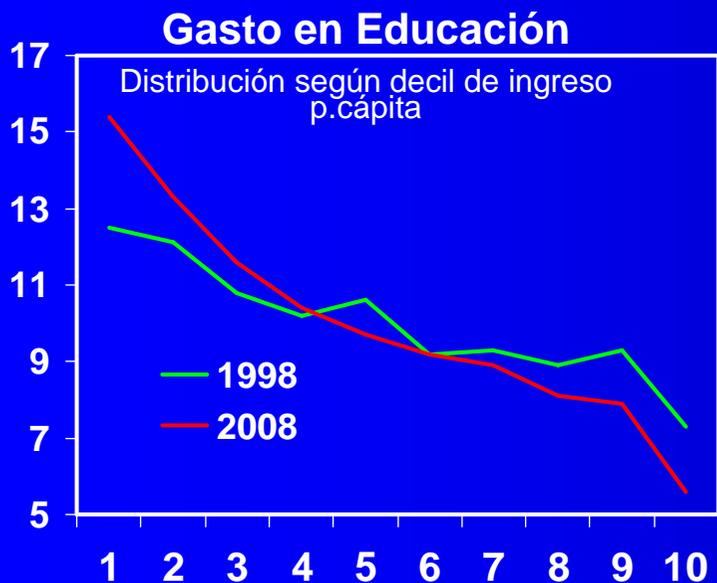
# El gasto social complementa en forma significativa el ingreso de los sectores más vulnerables

Participación del GPS en el ingreso per cápita según deciles de ingreso del hogar\*

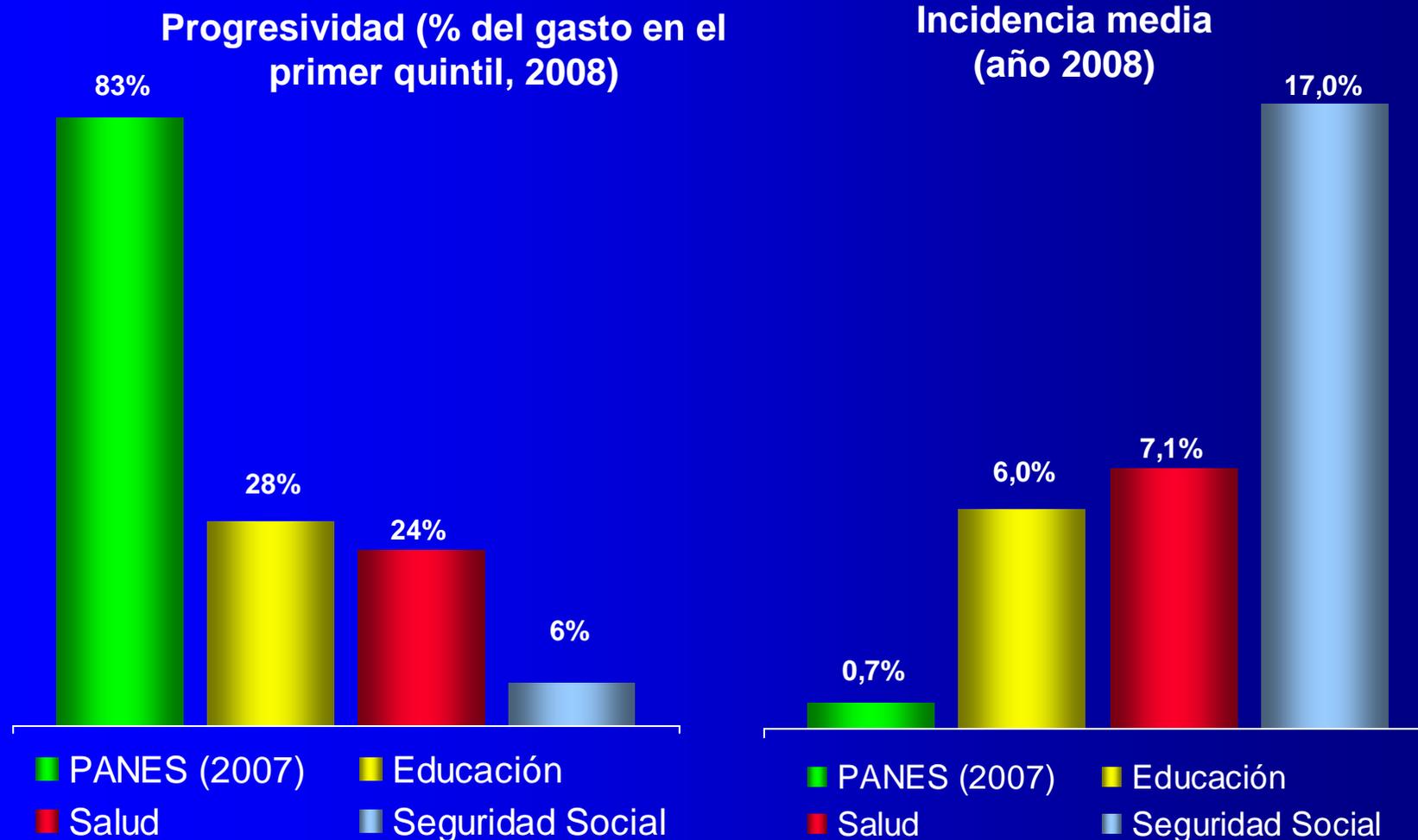


Fuente: BID, Estudio sobre impacto distributivo del gasto público social-Nota técnica IDB-TN-189

# Progresividad de diferentes componentes del GPS



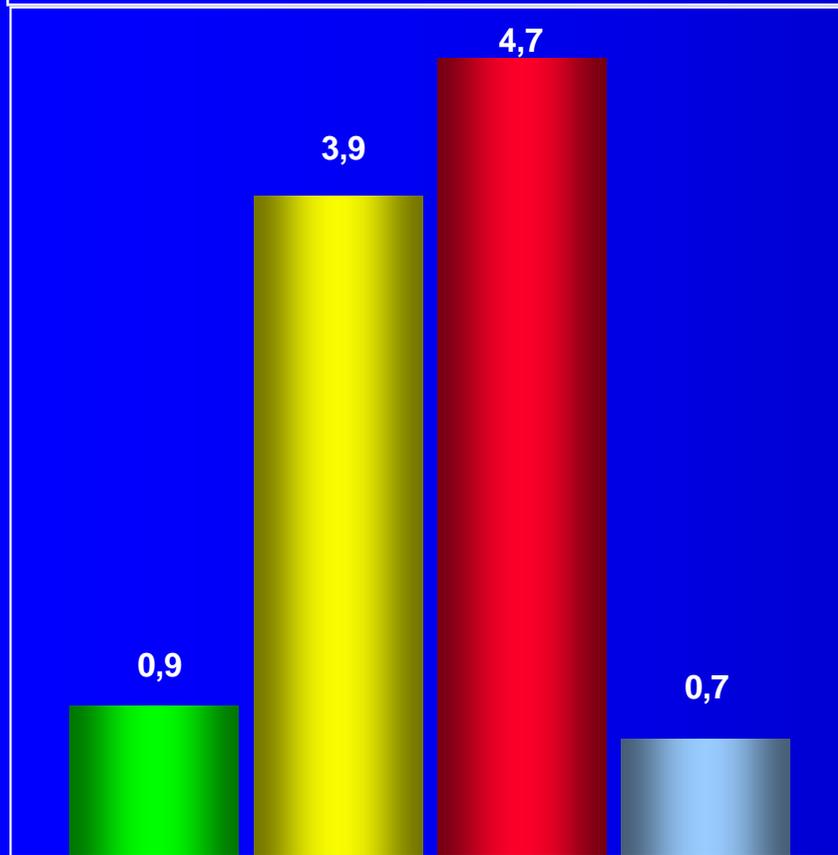
# El impacto distributivo del gasto depende tanto de su progresividad como de su tamaño



Fuente: BID, Estudio sobre impacto distributivo del gasto público social-Nota técnica IDB-TN-189

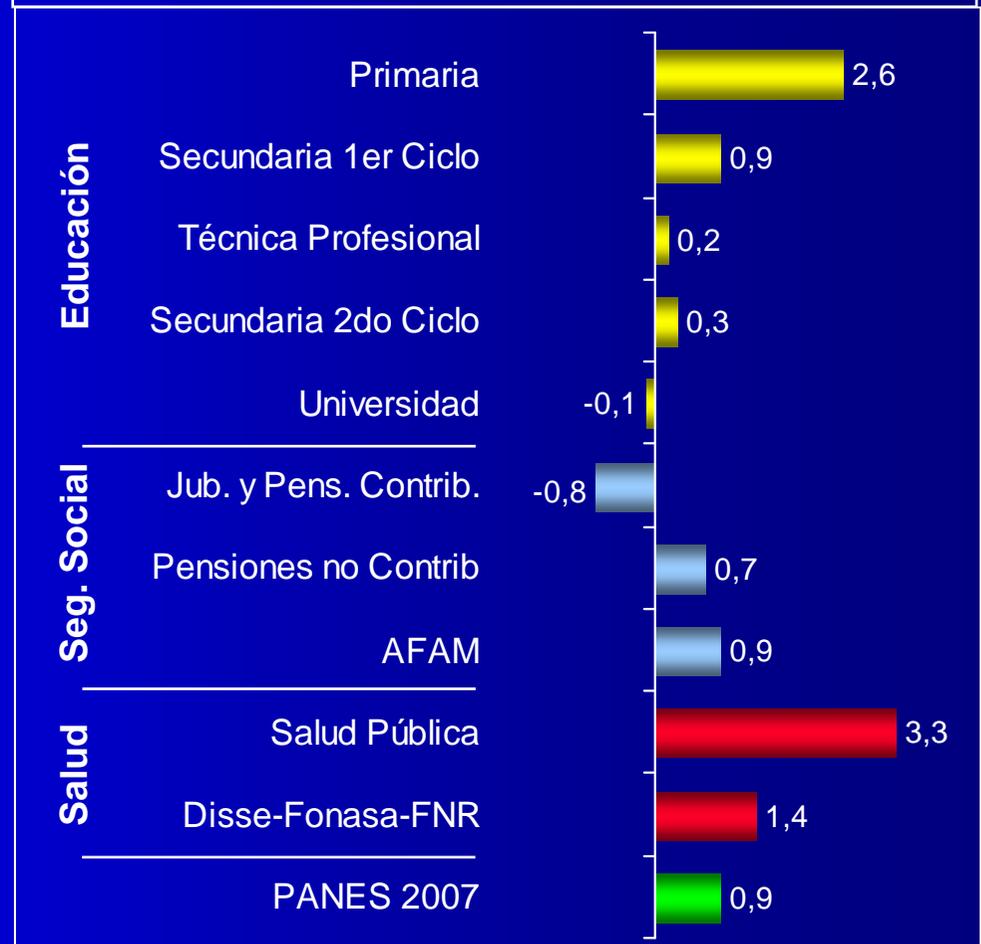
# Impacto distributivo del GPS por principales componentes

Impacto (año 2008)

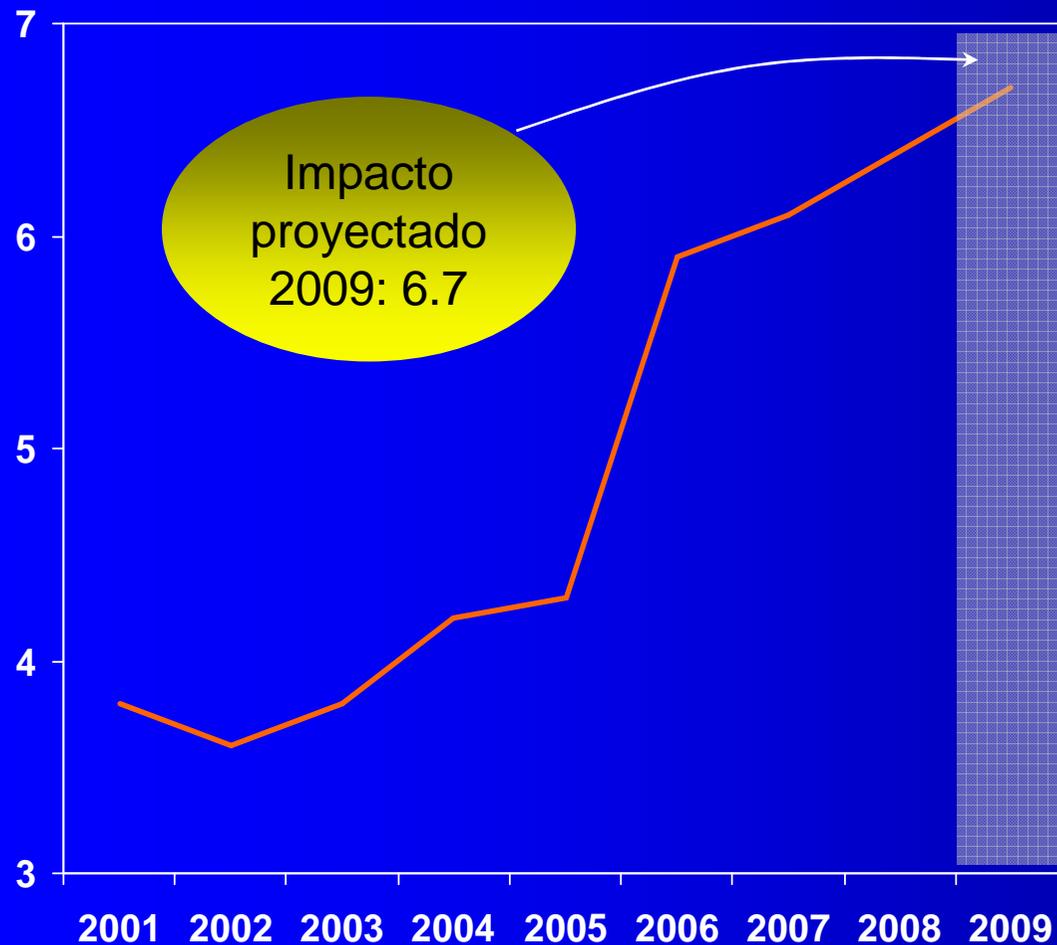


■ PANES (2007)      ■ Educación  
■ Salud                      ■ Seg. Social

Impacto (año 2008)



# El impacto distributivo total del GPS



**El impacto distributivo del GPS aumentó en 2,7 puntos entre 2001 y 2008**

El índice de Gini en 2008 se reduce en 6,4 puntos luego de imputar el GPS, mientras que en 2001 se reducía en 3,7 puntos



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

# Plan de la Exposición

Avances recientes en materia de desarrollo humano

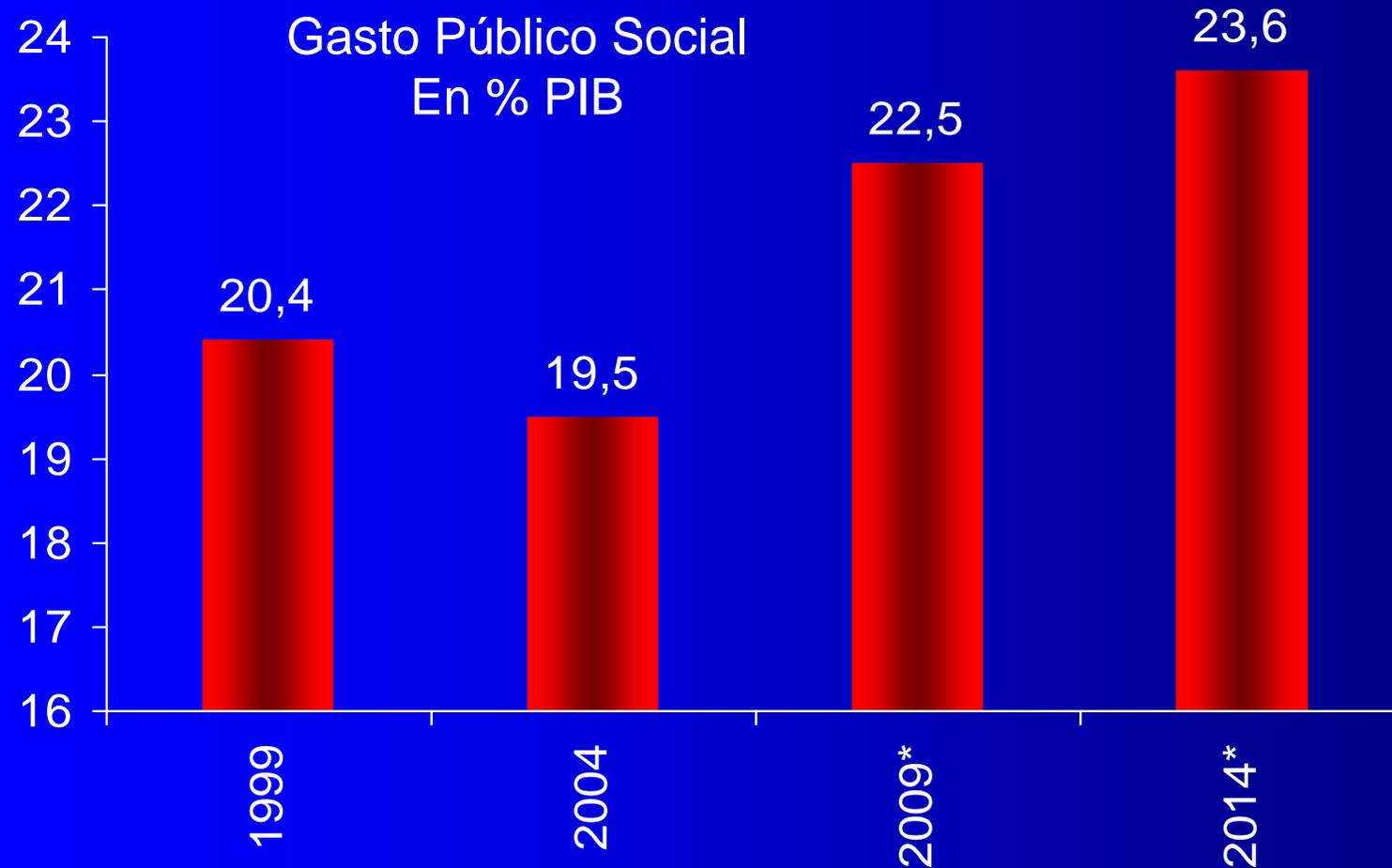
Determinantes de la distribución del ingreso

El papel de las políticas públicas

*El presupuesto 2010 - 2014*

El desafío de mejorar la calidad del gasto público

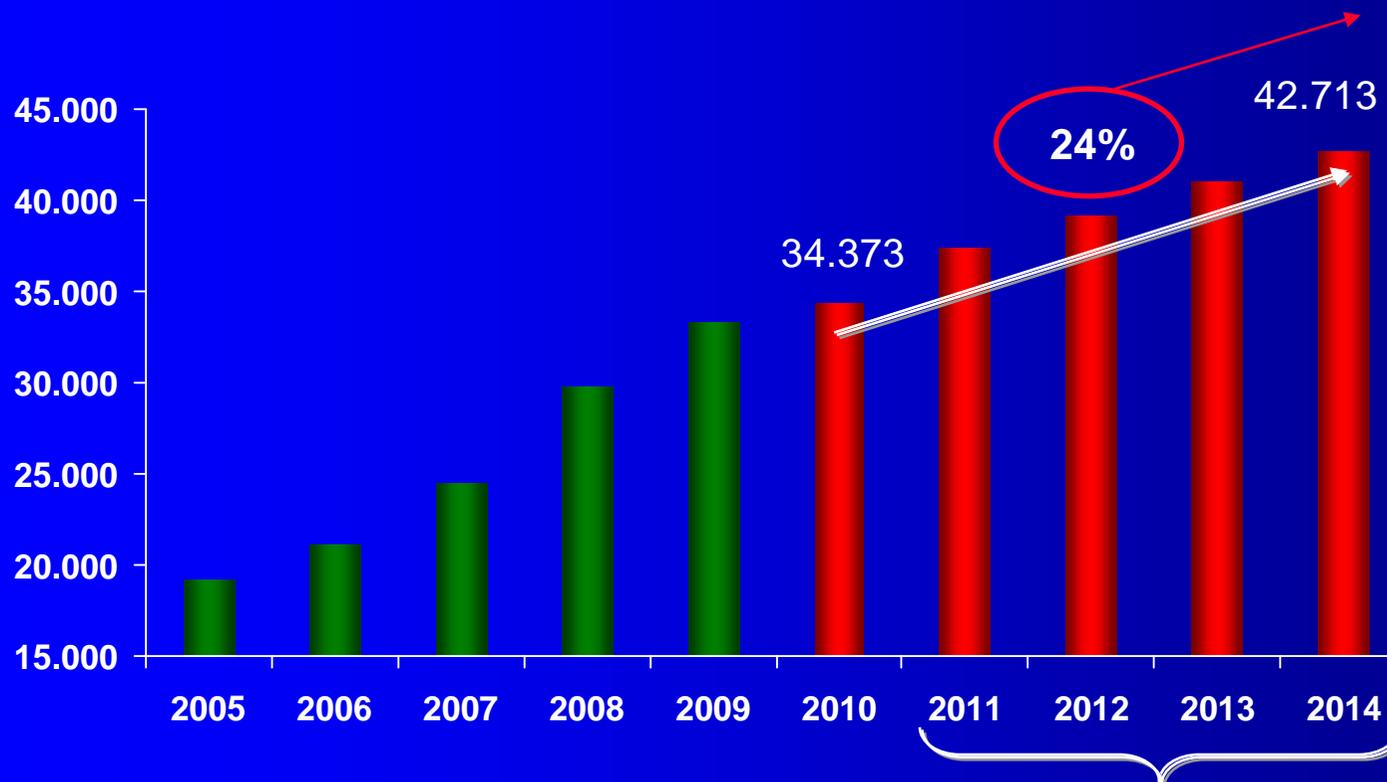
# El nuevo presupuesto prioriza el incremento del gasto social como instrumento redistributivo



Fuente: Mides, 2009 y 2014 estimaciones MEF.

# La educación continúa siendo un área prioritaria

## Gasto público en educación En \$ constantes de 2010



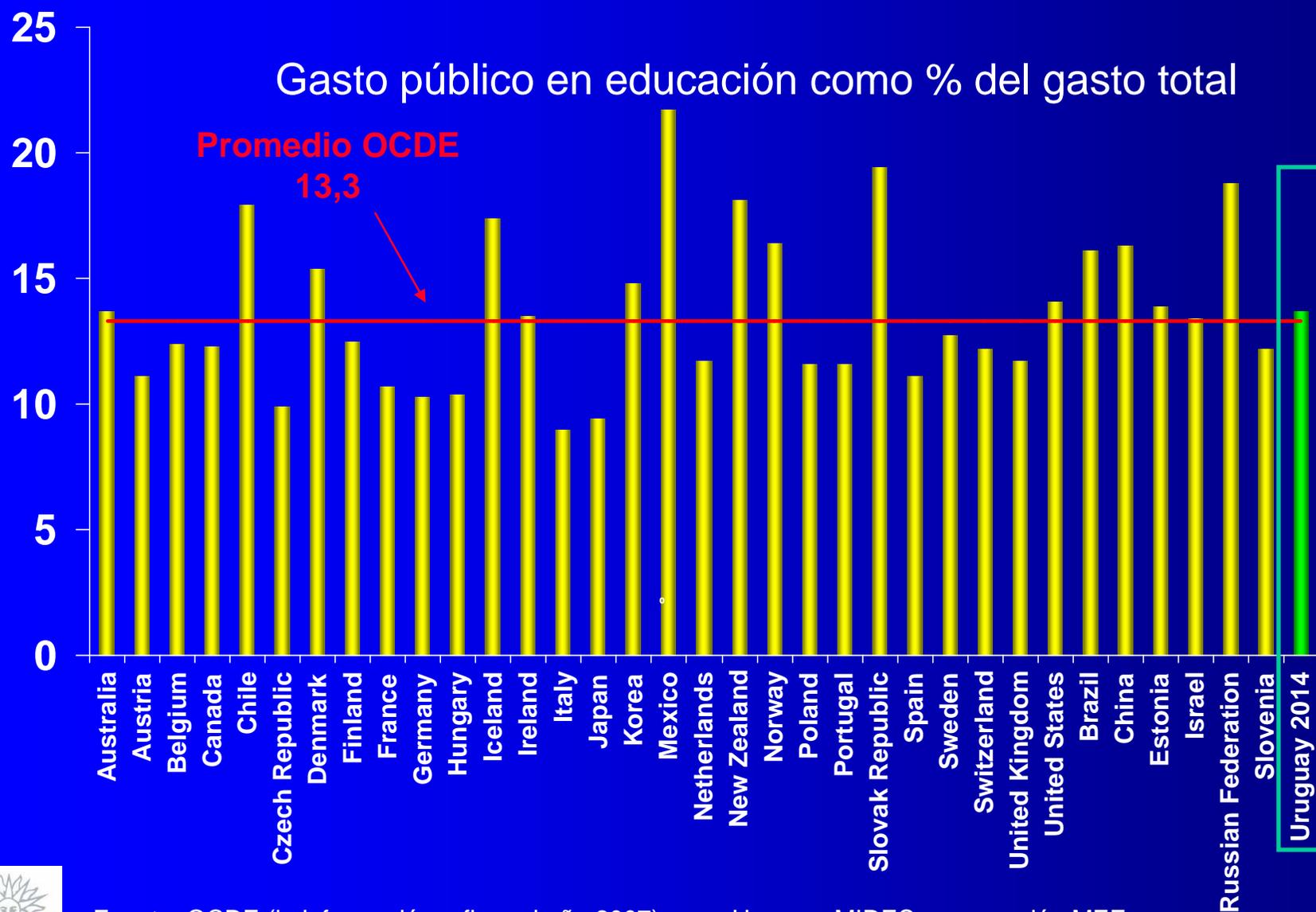
6 puntos porcentuales más que el incremento del gasto total

8.341 mill. de \$ incrementales



Fuente: MEF.

# El gasto en educación alcanzará el promedio internacional



Fuente: OCDE (la información refiere al año 2007), para Uruguay MIDES y proyección MEF.

# Más infraestructura para más inclusión social



# Inversiones previstas de UDELAR

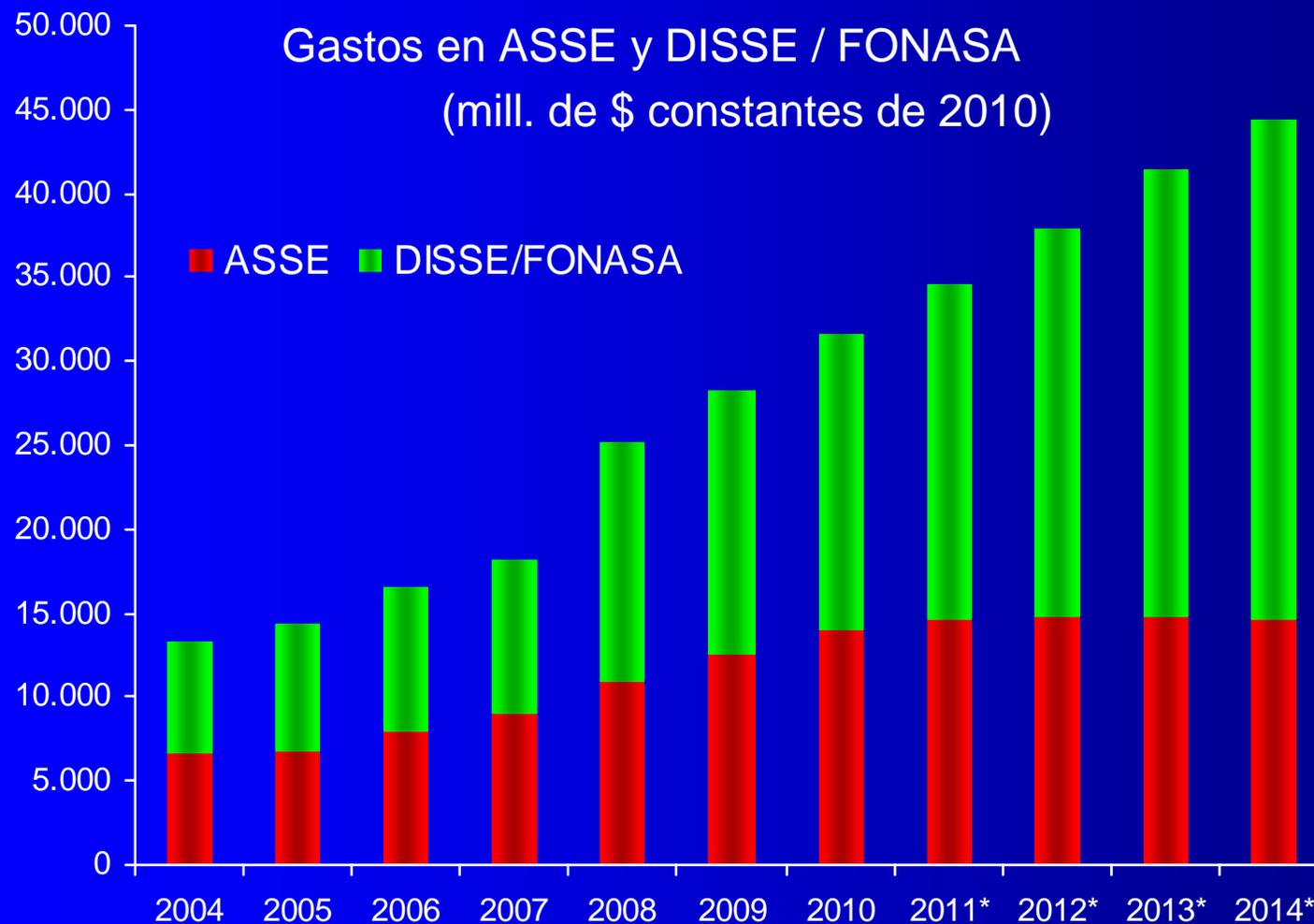


Con los recursos destinados a la Udelar se puede avanzar en la cobertura de educación terciaria a nivel de todo el país, ampliando la oferta de carreras particularmente en el interior



Fuente: MEF, Montos ejecutados hasta 2009 y crédito estimado 2010-2014.

# Se prevé un fuerte incremento del gasto público en salud...

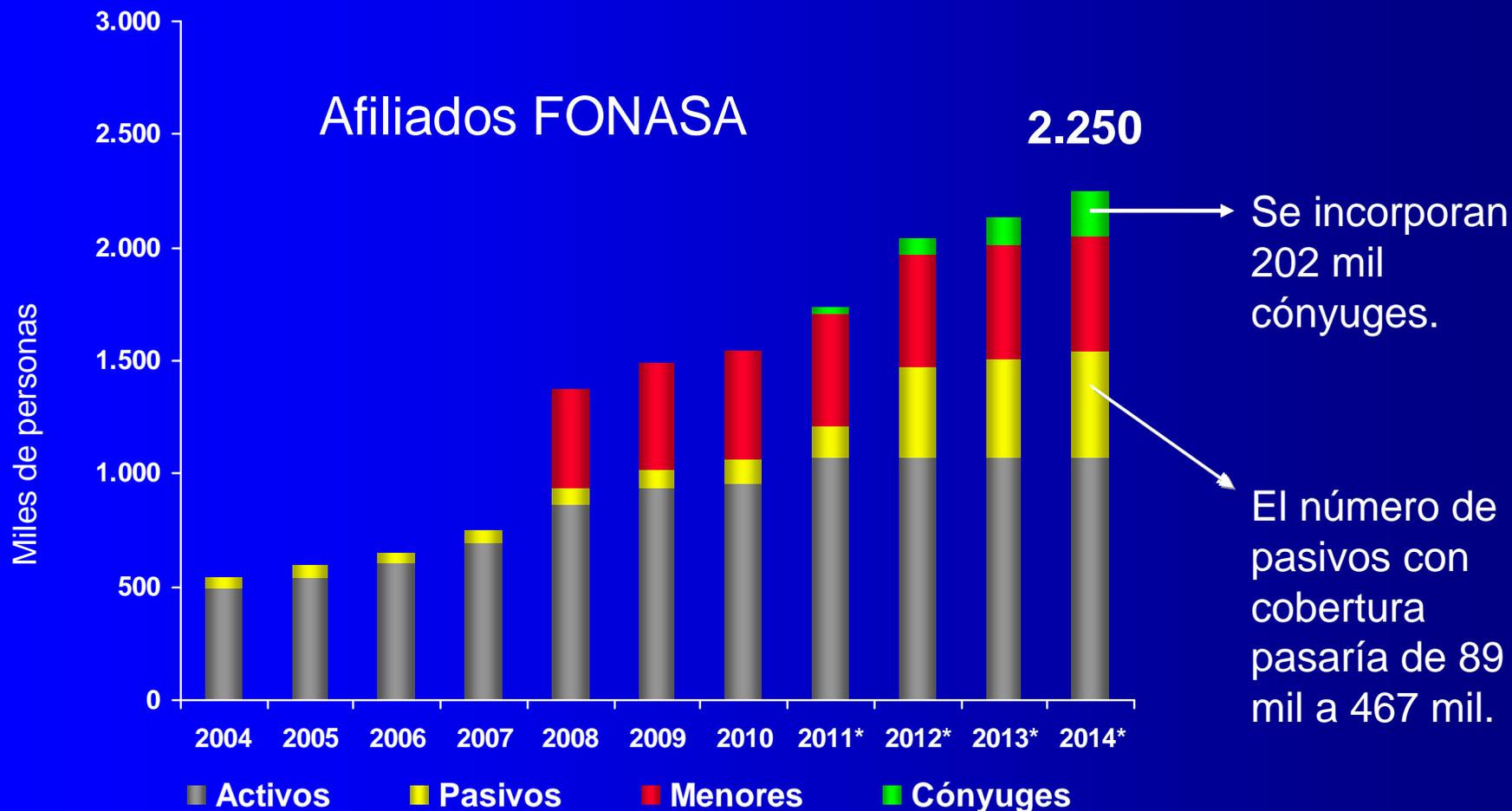


\* Proyectados



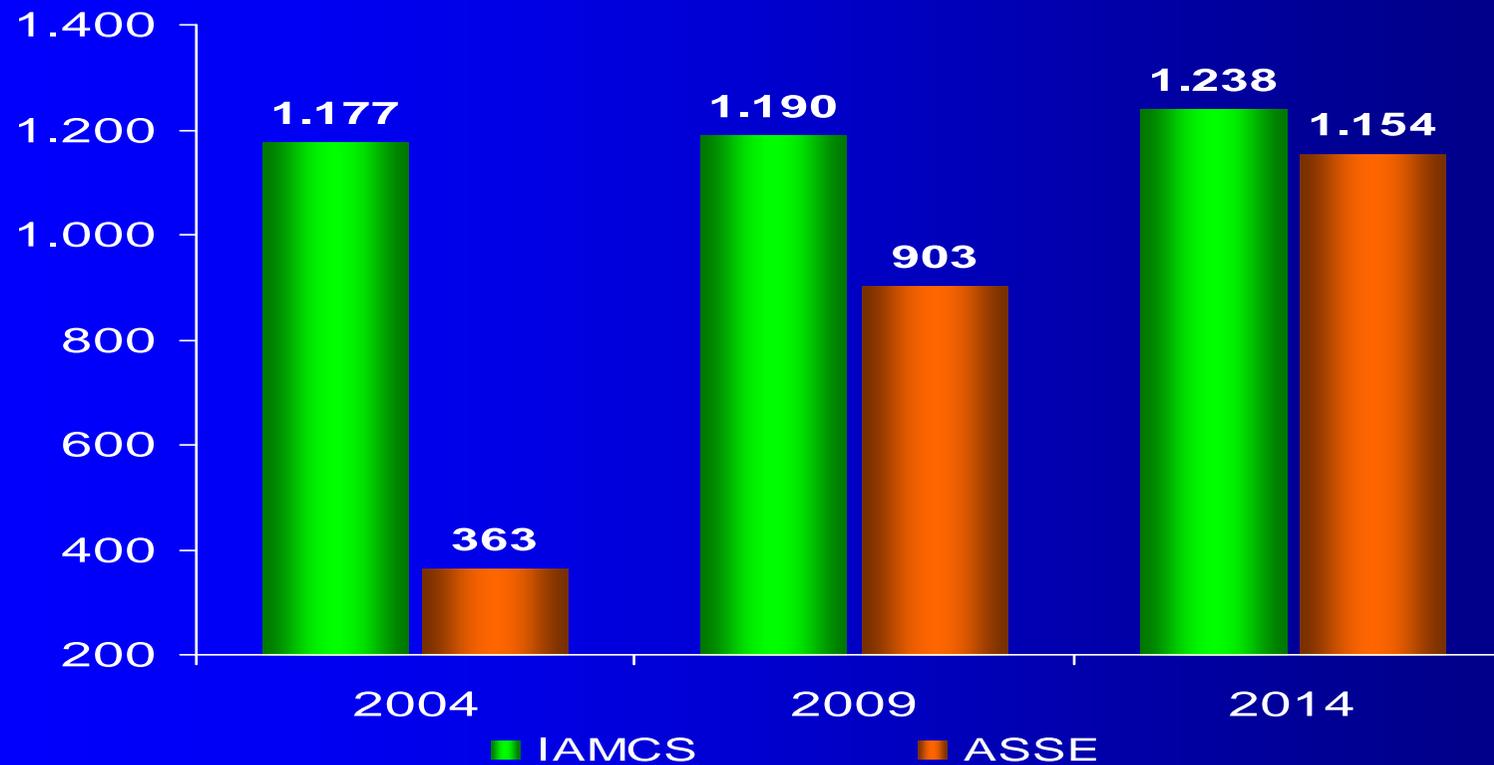
Fuente: BPS y MEF

# ... explicado fundamentalmente por la incorporación de nuevos colectivos al Fonasa, principalmente cónyuges y pasivos



# El gasto por usuario de ASSE se aproximará al de las instituciones privadas

Gasto mensual por usuario  
(en \$ de 2010)

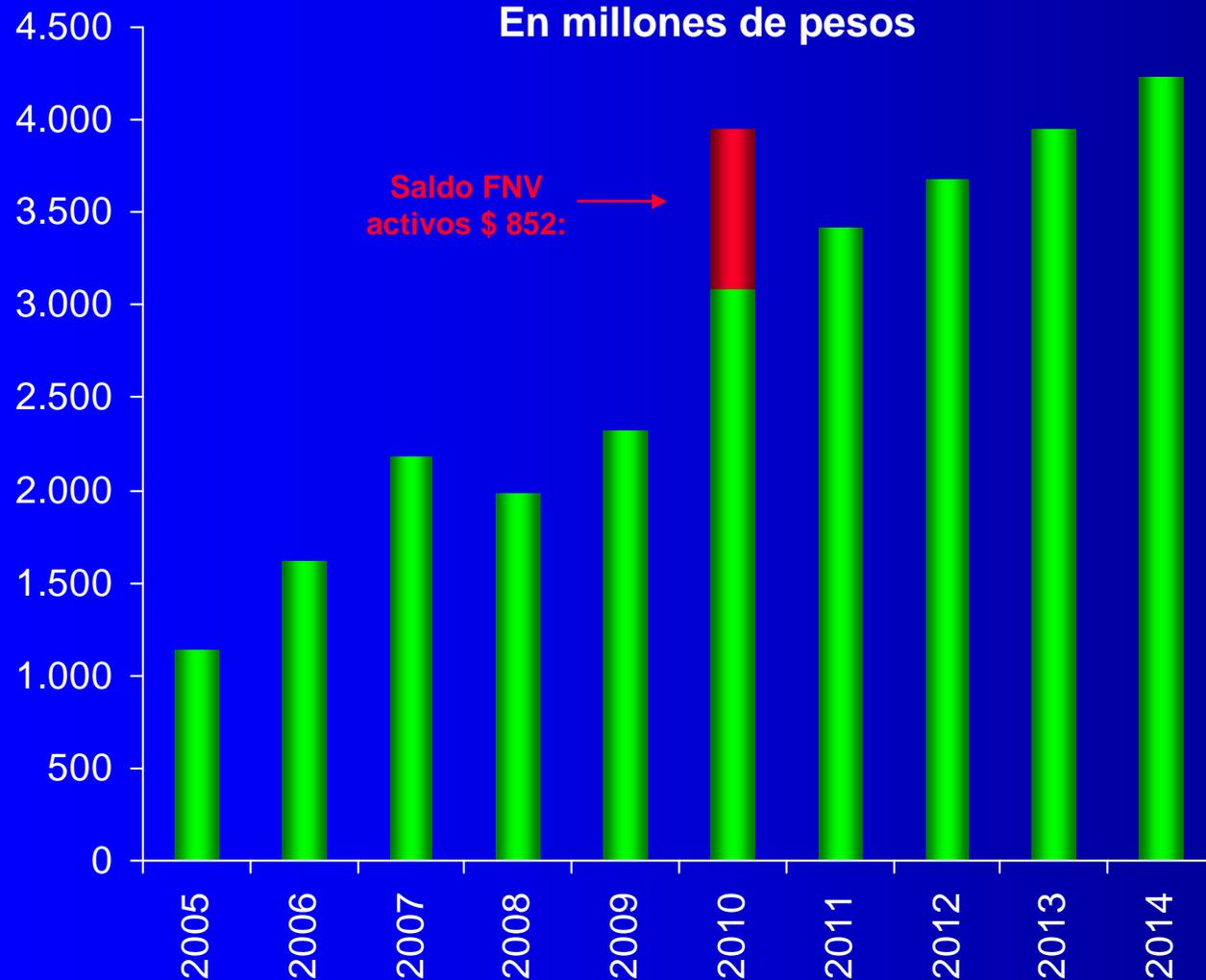


Fuente: MSP y MEF

# También se incrementan los recursos asignados a las políticas de vivienda ...

## Inversiones del MVOTMA

En millones de pesos



Saldo FNV  
activos \$ 852

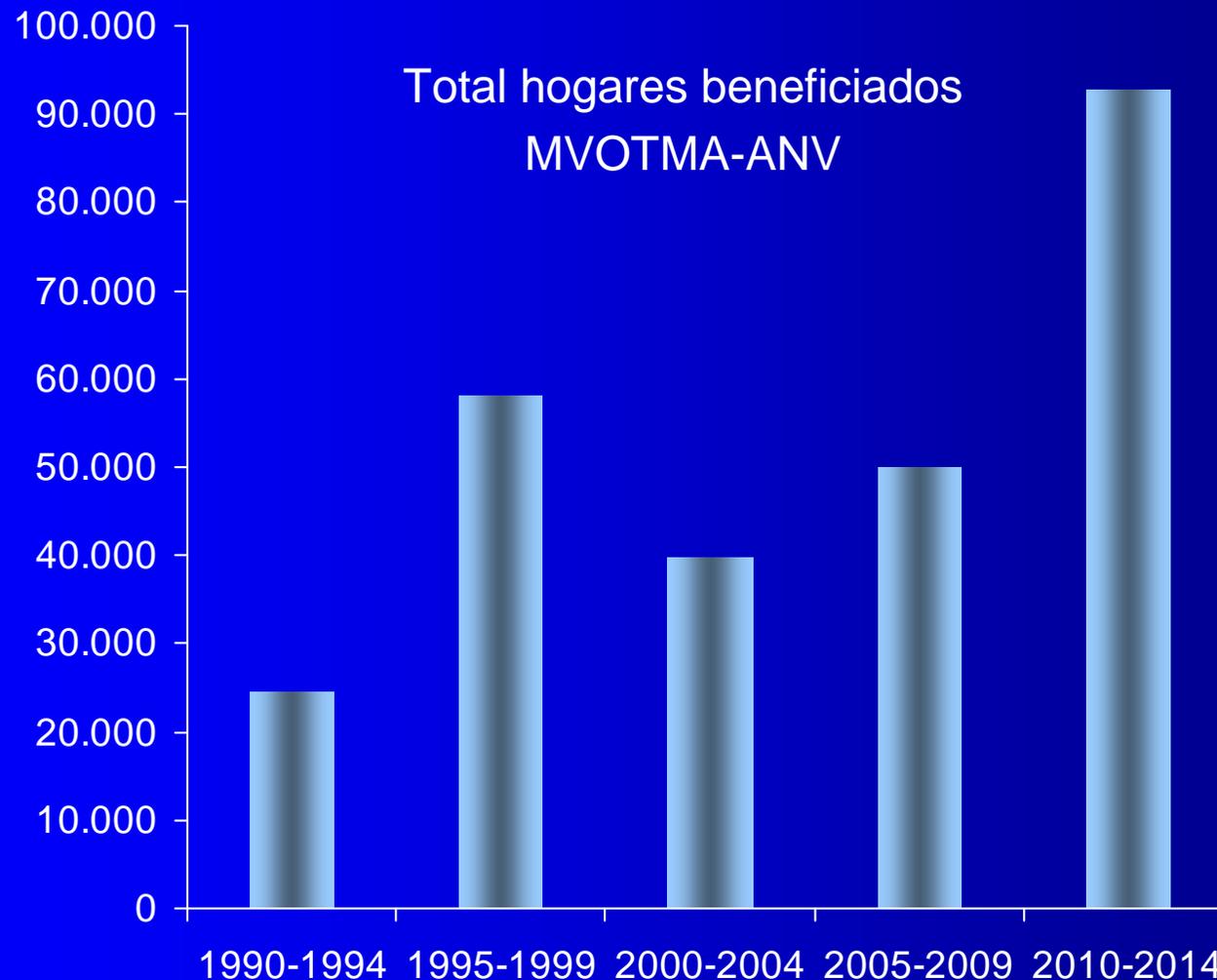
Acumulado 05-09: \$  
9.200 millones

Acumulado 10-14:  
\$19.200 millones



Fuente: MEF.

# ... lo que permitirá duplicar el número de soluciones habitacionales en este período



Nota: Incluye programas de MVOTMA, ANV y BHU.

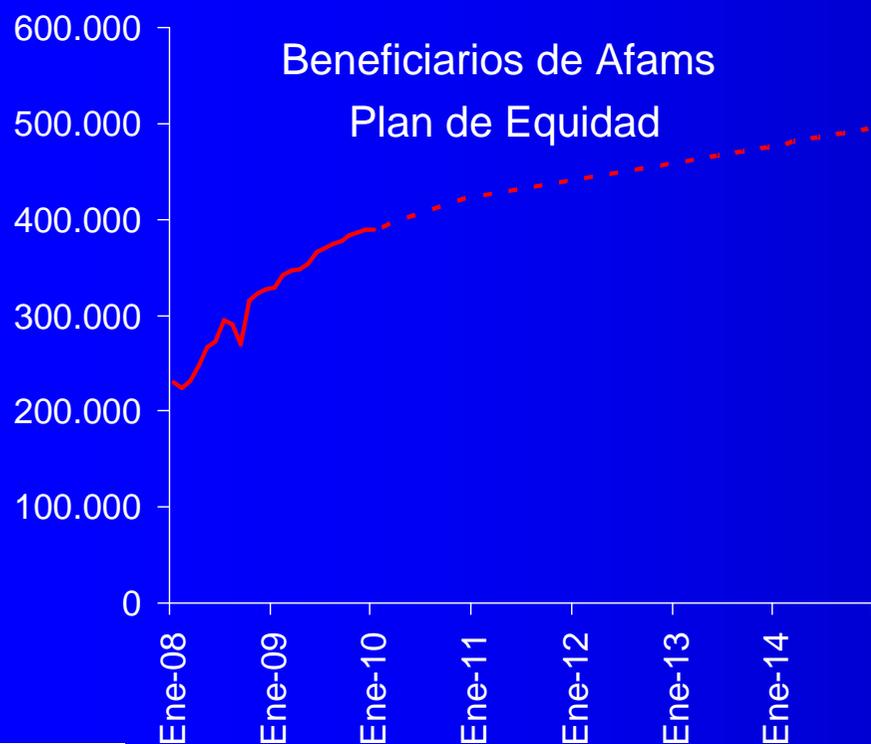
## **El esfuerzo presupuestal en esta área se complementa con una partida de \$ 105 millones anuales para el Plan Juntos**

- Desarrollo de intervenciones integrales de mejora de calidad de vida de las personas en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad social
- Promoción de la solidaridad material y del trabajo voluntario
- Participación de los beneficiarios a través de la autoconstrucción, labores comunitarias y otras contrapartidas

# Aumento de las transferencias monetarias focalizadas en los hogares de menores recursos

Ampliación de las Asignaciones familiares hasta alcanzar meta fijada en la Ley 18.227

Duplicación del monto de la Tarjeta alimentaria para 30.000 hogares



Monto Tarjeta Alimentaria		
Hogares con ingreso per capita < 1,25 CBA		
	2010	2011
1 menor o embarazada	513	1.025
2 menores	777	1.554
3 menores	989	1.977
4 menores	1.377	2.754



Proyecciones MEF.

# Otras medidas de protección social

## Jubilación mínima:

- Suba de jubilación mínima de 1,5 BPC (\$3.091) a 1,75 BPC (\$3.606) en oct-10 y a 2 BPC (\$4.122) en jul-11
- También alcanzará a pensionistas mayores de 65 años en hogares con ingreso promedio menor a 3 BPC
- Alcanzará en la primera etapa a 48.000 personas y luego a 69.000

## Tope Subsidio por enfermedad:

- Se logrará al final del período que el 96% de los beneficiarios reciban sin tope el subsidio correspondiente
- Suba gradual del tope de trabajadores privados desde 3 BPC (\$6.182) hasta 8 BPC (\$16.488)

## Fonasa para hijos de desocupados:

- Mantenimiento por doce meses de la cobertura de salud a hijos de trabajadores cuando culmina el seguro de desempleo y no logran reinsertarse en el mercado laboral
- Cobertura aproximada: 20.000 niños

# Plan de la Exposición

Avances recientes en materia de desarrollo humano

Determinantes de la distribución del ingreso

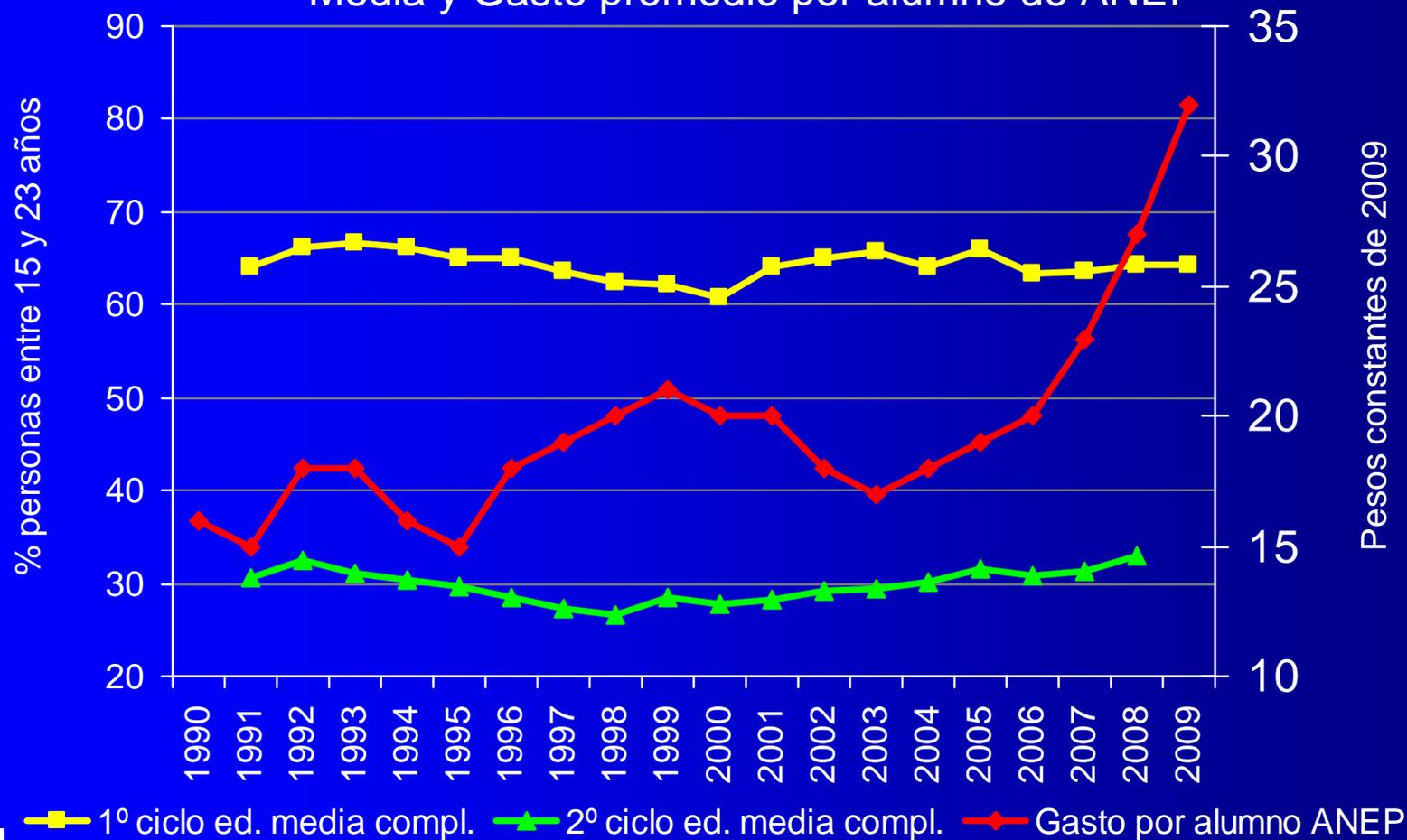
El papel de las políticas públicas

El presupuesto 2010 - 2014

*El desafío de mejorar la calidad del gasto público*

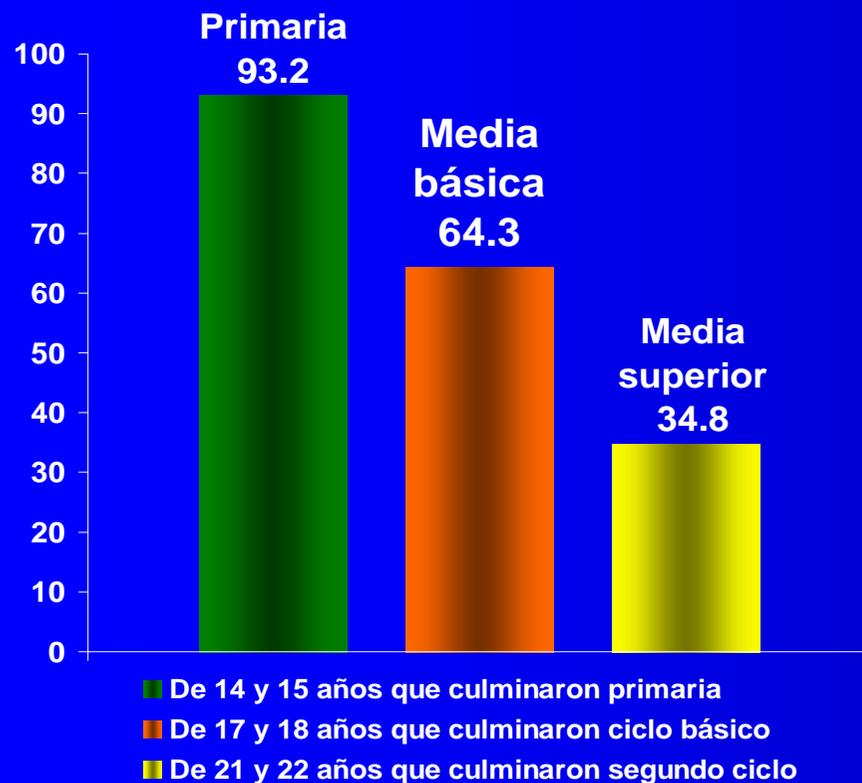
# Aún no se perciben impactos del esfuerzo presupuestal realizado en el período pasado

Porcentaje de culminación del Ciclo Básico de Educación  
Media y Gasto promedio por alumno de ANEP

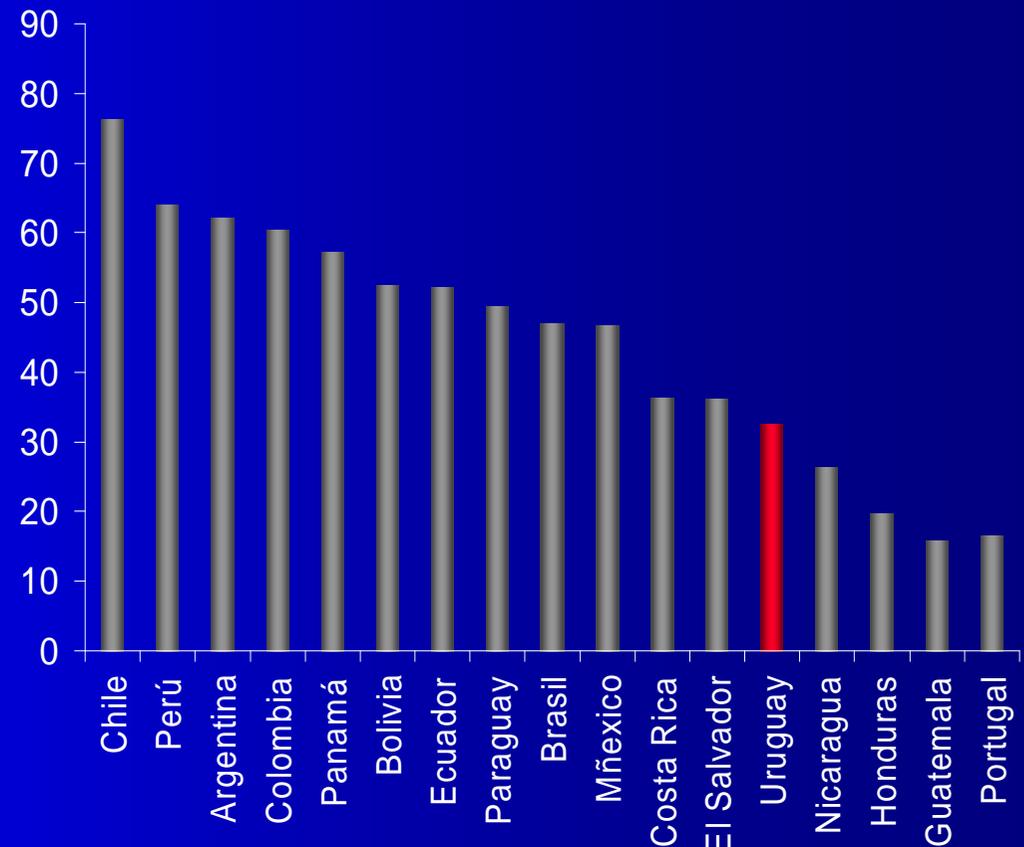


# Estamos muy lejos de la universalización de la educación media básica, y persisten muy bajas tasas de culminación de secundaria superior

Culminación de ciclos educativos, en %



Porcentaje de jóvenes de 20 años con secundaria completa, en %

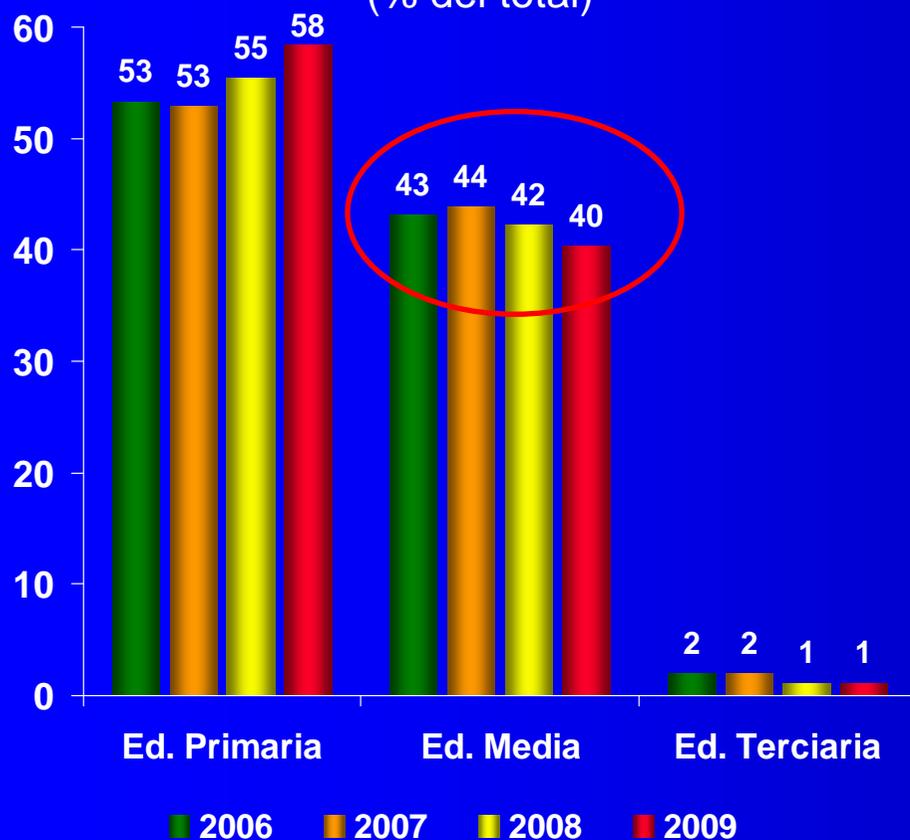


Fuente: Anuario estadístico MEC, 2008. Datos del país urbano, año 2007.

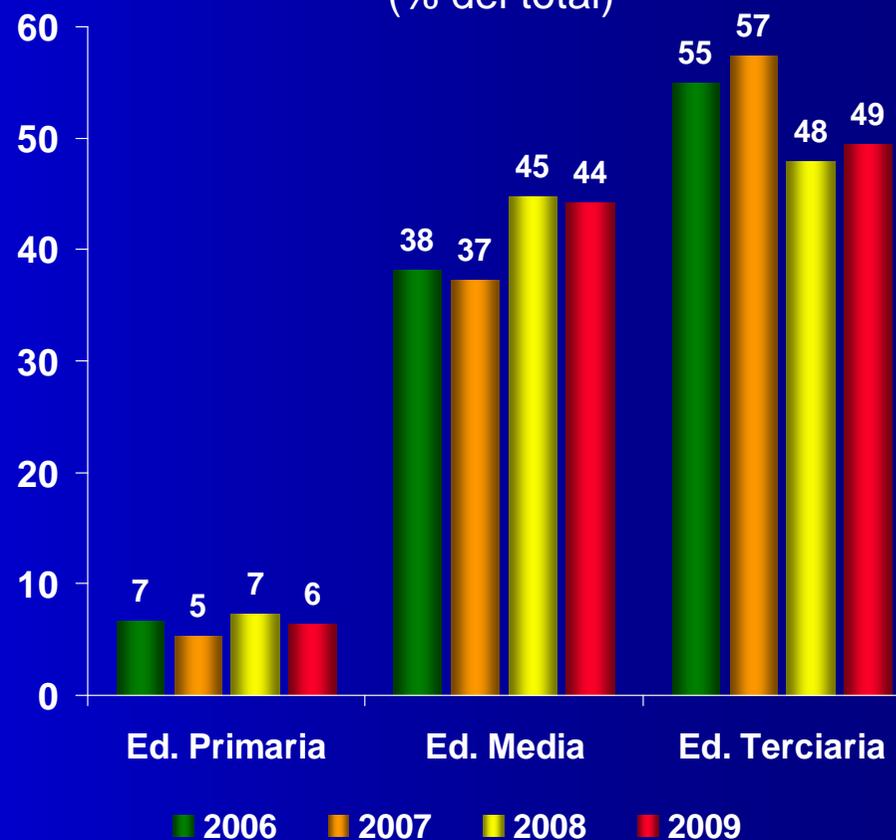
Fuente: Siteal IYPE - UNESCO / OEI (2008). Datos de 2006

# Los logros educativos se distribuyen en forma muy desigual

Nivel educativo máximo del 20% más pobre de la población  
(% del total)



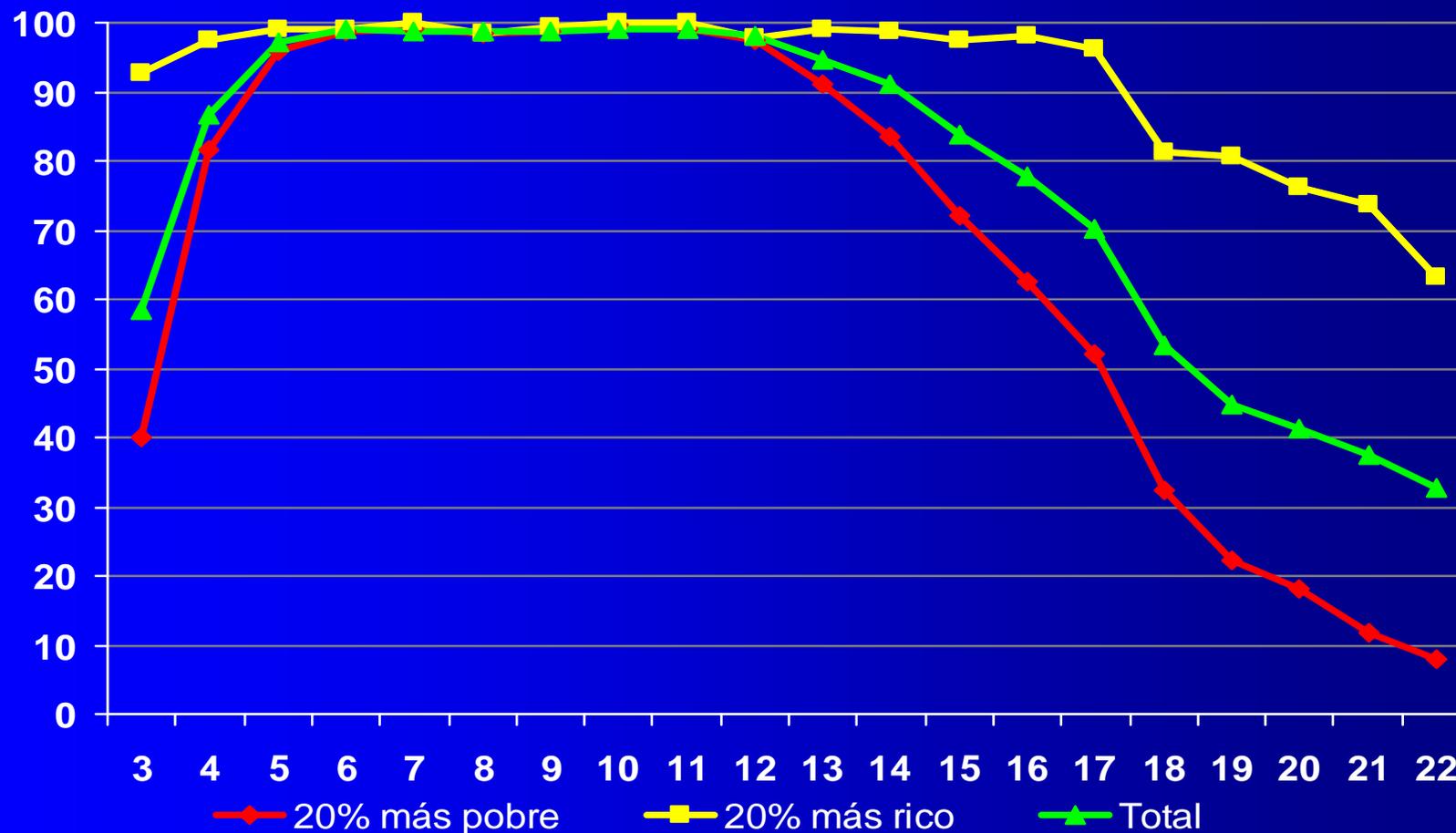
Nivel educativo máximo del 20% más rico de la población  
(% del total)



Fuente: MEC, Anuario 2009. Porcentajes sobre el total de la población de 25 a 59 años, según quintil de ingreso

# Persisten fuertes brechas de cobertura

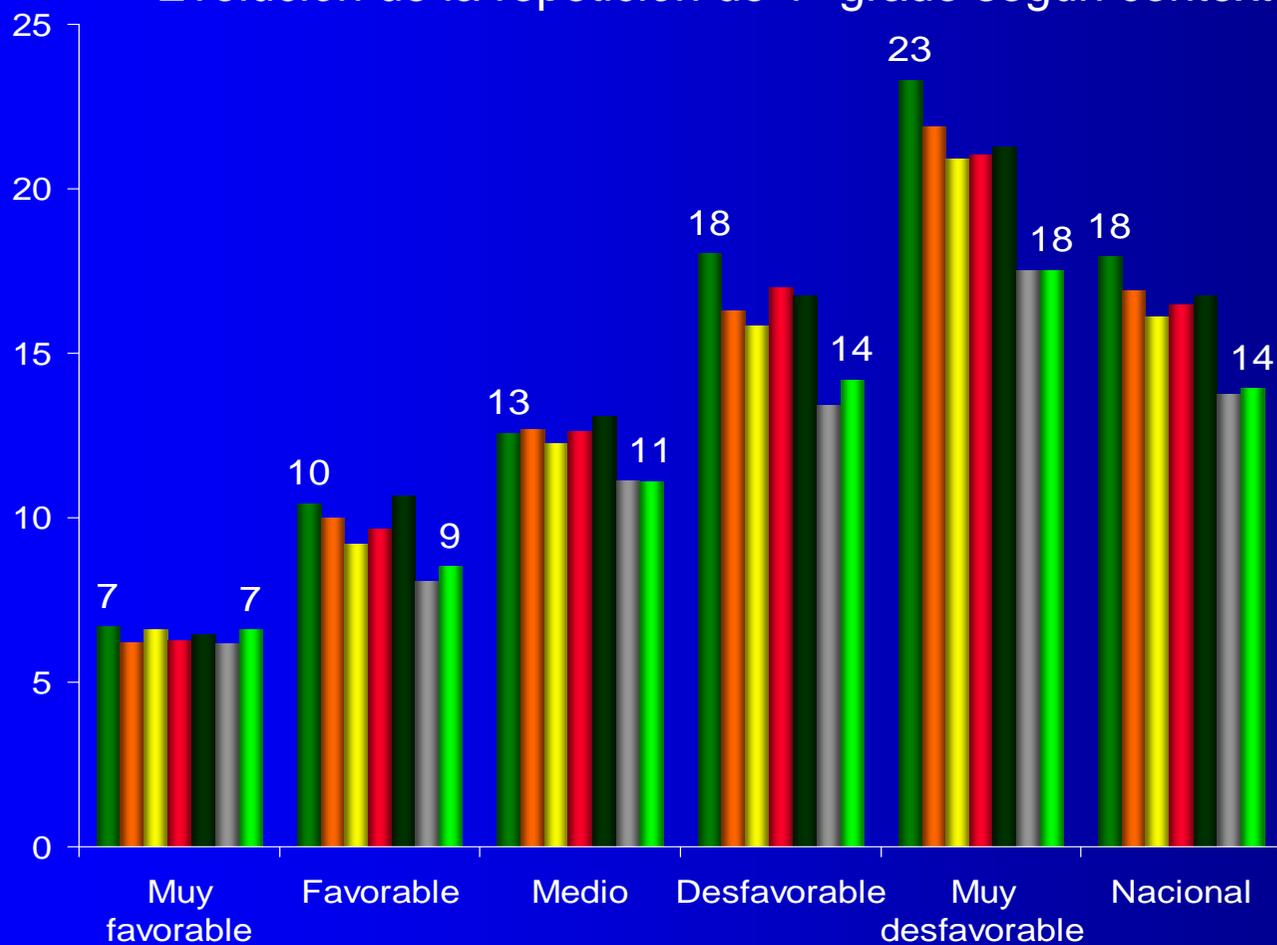
Asistencia a un establecimiento educativo por edades simples según quintiles de ingreso de los hogares (Todo el país – 2009)



Fuente: Anuario 2009, Ministerio de Educación y Cultura.

# En primaria el principal desafío es continuar reduciendo los niveles de repetición en los contextos más desfavorables

Evolución de la repetición de 1º grado según contexto



Fuente: Observatorio ANEP

■ 2003 ■ 2004 ■ 2005 ■ 2006 ■ 2007 ■ 2008 ■ 2009

# En secundaria resultan preocupantes las altas tasas de repetición y abandono

Repetición en educación secundaria pública de primero a cuarto grado, en %



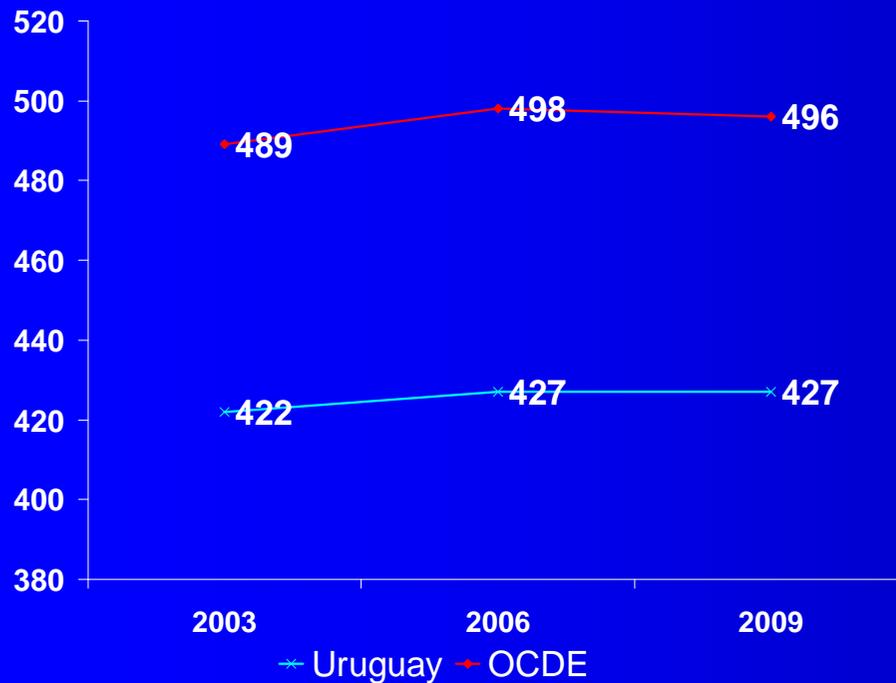
Uruguay está entre los cuatro países de mayor repetición a los 15 años dentro de los 64 países participantes de PISA



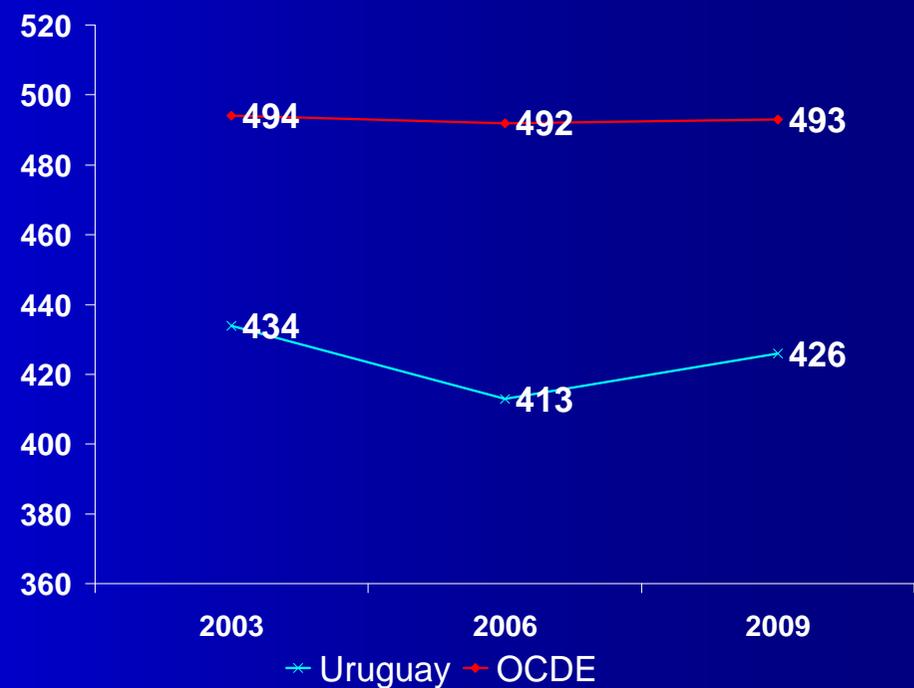
Fuente: DIEE en base a datos del departamento de estadística del Consejo de educación Secundaria

# Los aprendizajes no han mejorado ...

Resultados de las pruebas PISA en  
Matemática

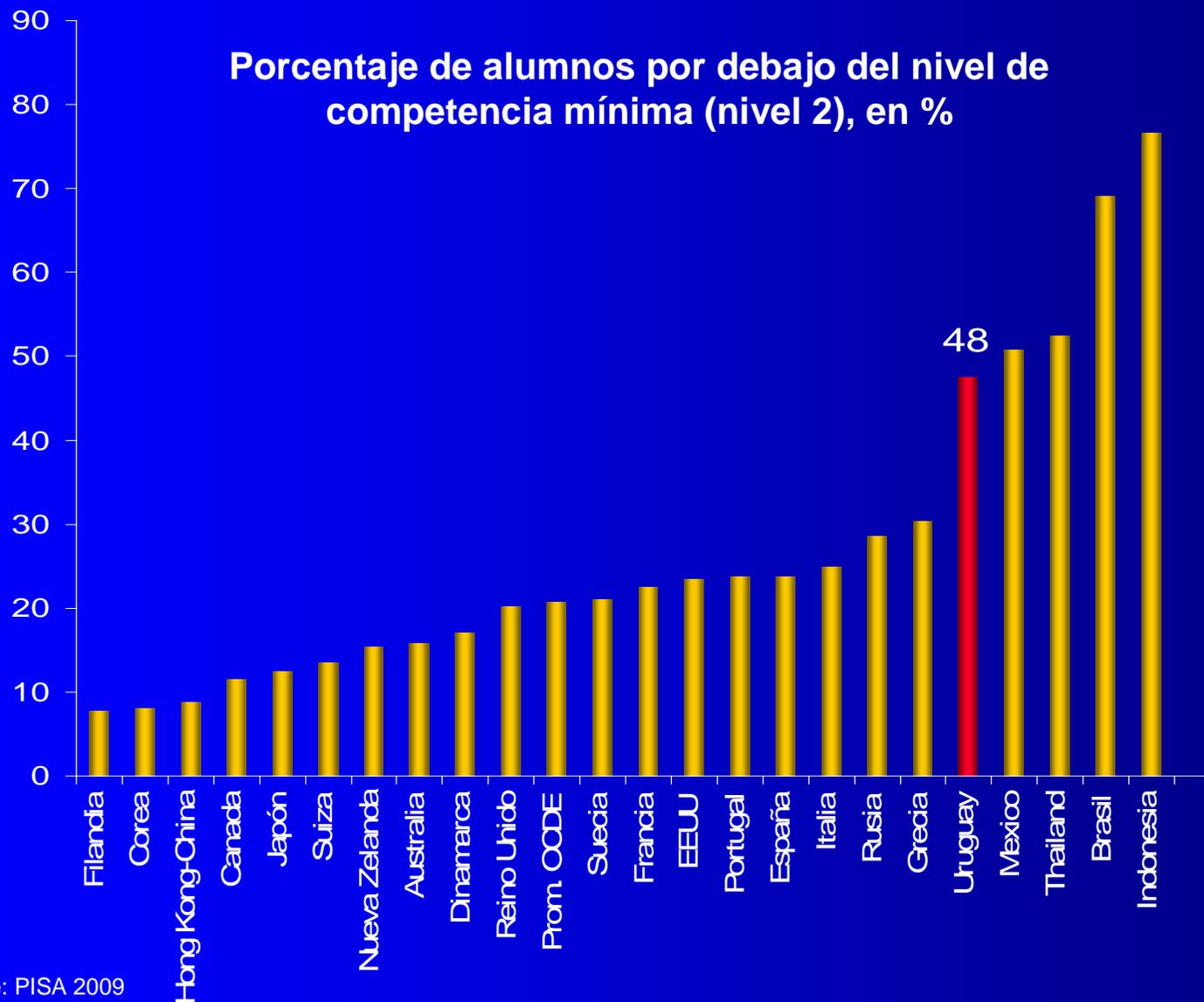


Resultados de las pruebas PISA en  
Lectura



Fuente: PISA 2003, 2006 y 2009

# ... y persiste un muy elevado porcentaje de jóvenes que no supera el umbral mínimo de competencia





**MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS**  
**REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY**